

附件 3

绩效评价报告案例二：A 市中医药事业发展 项目支出绩效评价报告

主管及实施部门：A 市卫生健康委员会

目 录

| | |
|----------------------|--------|
| 摘 要..... | - 1 - |
| 一、项目基本情况..... | - 10 - |
| (一) 项目概况..... | - 10 - |
| (二) 资金投入和使用情况..... | - 19 - |
| (三) 项目绩效目标..... | - 20 - |
| 二、绩效评价工作开展情况..... | - 24 - |
| (一) 评价的目的、对象和范围..... | - 24 - |
| (二) 绩效评价原则及方法..... | - 25 - |
| (三) 绩效评价指标体系..... | - 27 - |
| (四) 绩效评价工作过程..... | - 29 - |
| 三、综合评价情况及评价结论..... | - 30 - |
| 四、绩效评价指标分析..... | - 32 - |
| (一) 项目决策情况..... | - 32 - |
| (二) 项目过程情况..... | - 37 - |
| (三) 项目产出情况..... | - 39 - |
| (四) 项目效益情况..... | - 45 - |
| (五) 项目实施效率及效果分析..... | - 49 - |
| 五、项目主要绩效及经验做法..... | - 50 - |
| (一) 项目主要绩效..... | - 50 - |

| | |
|--------------------------|--------|
| (二) 主要经验做法..... | - 53 - |
| 六、项目实施及管理过程中存在的问题及原因分析.. | - 53 - |
| 七、下一步改进意见及建议..... | - 55 - |
| 八、绩效评价结果应用建议..... | - 56 - |
| (一) 反馈优化项目管理意见..... | - 56 - |
| (二) 关注项目实施后群众的意见..... | - 56 - |
| (三) 绩效评价结果公示..... | - 56 - |
| 九、其它需要说明的问题..... | - 57 - |
| 十、附件..... | - 57 - |
| 附件 1. 指标体系打分表..... | - 58 - |
| 附件 2. 基础数据表..... | - 68 - |
| 附件 3 访谈报告..... | - 72 - |
| 附件 4 问卷调查分析报告..... | - 74 - |
| 附件 6 资金合规性检查报告..... | - 91 - |
| 附件 7 A 市预算绩效评价廉政承诺书..... | - 98 - |

摘 要

某第三方机构受当地财政局委托，对其中医药事业发展项目开展绩效评价工作，报告摘要如下：

一、概述

（一）项目概况

为进一步贯彻落实《建设中医药强市实施方案》（T发〔2022〕10号），实施中医医院服务能力提升、中西医协同发展、中医重点专科建设、中医药人才队伍建设、中医药产业发展、基层中医药服务能力提升、中医药治未病和康复服务能力提升、中医药服务信息化建设、中医药学术传承创新、中医药健康文化旅游服务品牌示范十大专项行动，全方位提升A市中医药服务能力和水平，打造具有A市特色的中医药发展模式，为人民群众提供更加优质、高效、便捷的中医药服务。

2022年起，A市卫生健康委员会每年向市财政积极争取300万元中医药事业专项经费，用于重点支持中医药服务能力提升、人才培养、专科建设、产业发展及文化宣传等方面。通过设立专项经费，为中医药事业的发展提供必要的资金保障，推动A市中医药事业不断迈上新台阶。

2023年市财政补助300万元主要用于支持开展中西医协同发展、中医优势专科建设、中医药人才队伍建设、基层中医药服

务能力提升、中医药治未病和康复服务能力提升、中医药学术传承创新、中医药健康文化旅游服务品牌示范。

当年 A 市中医药事业发展主要用于中医药人才队伍建设、基层中医药服务能力提升、中医药学术传承创新以及中医药健康文化旅游服务品牌示范等四大方面的支出。

（二）项目绩效目标

项目年度目标如下：

1、提升基层中医药服务能力：一是建设 1 个基层中医外治实训基地；二是建设 1 个 TN 技术技术基层实训基地；三是建设 50 个中医阁；四是举办全市 ZYZJ 职业技能竞赛。

2、加强中医药人才队伍建设：一是完成第四批 A 市优秀中医临床人才研修项目；二是当年传统医学确有专长考核评价工作。

3、提升中医药学术传承创新能力：一是实施“SL”学术思想传承体系建设；二是实施某某医学学术思想传承体系建设。

4、中医药健康文化旅游服务品牌示范：一是建设中医药养生文化园；二是建设某某中医药文化博物馆。

（三）资金性质及资金收支、结余结转情况

该项目当年度预算 300 万元，资金来源全部为 A 市市级财政资金，并随当年市卫健委部门年初预算下达。截至当年 12 月 31 日，预算内项目共支出 248.00 万元，预算执行率 82.67%，根

据评价组实地核查了解，结余资金用于预算外项目支出 32.00 万元，共计支出 280.00 万元，当年度剩余资金共 20.00 万元，由市卫健委统筹协调用于文化传承其余工作。资金支出方向全部用于中医药事业发展项目支出。

（四）评价结果

经评估，当年 A 市中医药事业发展项目评价得分为 85.00 分，评价等级为“良”。

二、项目绩效

通过当年度 A 市中医药事业发展支出项目的实施，取得了以下成绩与效果：

（一）基层中医药服务能力得到了有效提升

一是在有条件的社区卫生服务站或村卫生室，高质量高标准的建成了一批中医特色显著、治疗效果确切、服务优势明显的“中医阁”。进一步营造了浓郁的中医药文化氛围、综合使用多种中医药技术方法服务城乡居民，加强了在基层防治常见病、多发病中医药适宜技术的推广与应用，提升了基层医疗机构中医药服务能力，促进了中医药特色优势的发挥。

二是依托 A 市 A 区中医医院，建设了 A 市中医外治基层实训基地。对全市县级中医医院、社区卫生服务中心、乡镇卫生院、中医门诊部、诊所等基层医疗机构从事中医外治的业务骨干进行

了实践培训。培养了 100 名中医外治实用性人才，切实提高了我市基层中医外治服务能力。

三是依托 A 市 B 区中医医院，建设了 A 市 TN 技术技术基层实训基地。对全市县级中医医院、社区卫生服务中心、乡镇卫生院、中医门诊部、诊所等基层医疗机构从事 TN 技术技术的业务骨干进行了实践培训。培养了 40 名骨干人才，切实提高了我市基层服务能力。

四是通过当年 A 市中医针灸职业技能竞赛项目，大力弘扬了劳模精神、劳动精神、工匠精神，营造了学知识、练本领、强技术、夯基础的浓厚氛围，激励卫生健康系统广大中医针灸医师学习钻研针灸技能，打造技术精湛、作风过硬的针灸队伍，为人民群众提供了更加优质的中医药服务。

（二）人才队伍建设培养工作得以顺利开展

一是当年第四批 A 市优秀中医临床人才的培养计划，通过经典研修、跟师学习、临床实践和素养提升，培养了一批热爱中医药事业，医德高尚、中医药理论扎实、临床诊疗技术精湛，享有较高知名度的优秀中青年中医临床人才。完成了《建设中医药强市实施方案》优秀中医骨干人才培养目标任务。

二是贯彻落实原卫生部 52 号令，顺利开展了确有专长人员

医师资格考核评价等工作，通过考核认证，能够挖掘和培养具有独特医术的民间中医，解决部分确有专长人员合法行医问题，扩大中医队伍，推动了 A 市中医药事业的发展。

（三）中医药学术传承创新成果显著

通过培养“SL”医学理论扎实，临床疗效突出，医德高尚，同行广泛认可，能熟练运用“SL”医学经方治病防病的医学传承人。将“SL”学术流派建成学术影响深远、临床疗效显著、特色优势明显、人才梯队完备、辐射功能强大、资源横向整合的中医学学术传承体系。

围绕某某医学在女科、内科、外科、儿科、丹功导引、某某常用中药鉴别等方面的重点内容，以线上线下相结合方式进行了课程教学，沿着某某先生行医的省内外路线进行了户外游学与感悟交流，并组织学员与当地中医药机构进行了学术交流、义诊等活动。

（四）中医药健康文化旅游服务品牌示范行动取得良好效果

当年中医药养生文化园建设项目，充分发挥了 A 市景观园具有展示生物多样性得天独厚的优势，在 A 市景观园建立了中医药养生文化园。加大了中医药文化宣传力度，进一步营造了信中医、爱中医、用中医的良好氛围。

此外，根据满意度问卷调查，基层医务人员满意度为 95.77%，辖区居民满意度项目的整体满意度达到 87.29%。群众满意度较高。

三、主要经验及做法

精准投入与分配：根据项目级别和类型给予差异化资金支持。资金分配既考虑地区差异、绩效考核等客观因素，也支持特定申报项目。

聚焦重点领域：强化人才培养与传承，增强中医药人才储备力量，支持中医学术传承交流、义诊等活动。完善服务体系与能力建设，资助社区中医医疗机构（如中医馆、阁、室）建设，提升服务可及性。

强化监督与绩效：专项资金专款专用，建立追踪问责机制，审计部门和社会各界共同监督。开展绩效目标监控、绩效自评，绩效评价结果为政策调整和预算安排提供依据。

探索特色模式：支持中医药与康复、养老、旅游等产业融合发展，培育新业态。专项支持“SL”学术流派与某某医学的传承、研究、人才培养和服务能力提升。

四、需关注的主要问题

（一）资金支付路径不统一，影响项目费用支付的及时性
项目资金支付环节中有一部分资金由区财政局直接支付

给用款单位，一部分资金由区财政局将资金转移至区卫健局，再由卫健局拨付给用款单位。

（二）部分子项目预算编制不合理，出现较大资金结余，导致预算执行率较低

一是 A 市传统医学确有专长人员考核评价项目的预算资金 23.00 万元，项目支出 2.87 万元，资金执行率 12%。出现结余资金的原因为 2023 年传统医学确有专长考核共有 1537 人通过初审，支出约 32.94 万元，当年度仅有 70 余人通过初审，当年度与 2023 年度相比人员报名数明显减少造成。二是全市 ZYTJ 职业技能竞赛、首批 A 市中医学学术流派评审答辩、市级“十四五”中医优势专科答辩工作等项目支出，预算资金 15.00 万元，项目支出 4.33 万元，资金执行率 28.87%，结余 10.67 万元。

（三）结余资金的分配审批程序不规范

一是 A 市传统医学确有专长人员考核评价项目、A 市 ZYZJ 职业技能竞赛项目和全市 ZYTJ 职业技能竞赛、首批 A 市中医学学术流派评审答辩、市级“十四五”中医优势专科答辩工作等项目结余资金共计 32.00 万元，该结余资金的调整分配至 DB 人民院、A 市中西医结合医院各 16 万元，用于中医药特色服务能力建设，调整分配文件依据为当年 9 月 20 日《A 市卫生健康委员会委务会议纪要》（〔当〕9 号），未经财政部门审批。二是建设某某

中医药文化博物馆，委托原 A 市某某文化产业开发苑（当年 12 月 31 日更名为 XX 有限公司）实施。2025 年 7 月 21 日 XX 有限公司因专业能力和运营能力存在明显欠缺，向 A 市卫生健康委员会递交申请，退回某某中医药文化博物馆补助资金 20 万元，目前正在履行退款流程。收到的退回资金 A 市卫生健康委员统筹协调用于文化传承其他工作。以上两项结余资金的分配使用均不符合项目预算批复内容，且未经 A 市财政局审批。

（四）部分子项目缺少实施方案、实施过程档案资料和产出效益评价资料，造成资金使用合规性不足，影响资金使用效率

首届 A 市学术流派申报、中医阁星级服务评价、公立中医医院绩效考核培训、儿童青少年脊柱侧弯中医药干预试点项目筛查工作等子项目一是缺少实施方案，资金使用方向不明确，二是缺少项目实施过程档案资料，三是缺少产出效益评价资料，造成资金使用合规性不足，影响了资金使用效率。

五、相关建议

（一）统一资金支付路径

明确资金支付环节责任，完善资金支付制度，统一资金支付路径，提高项目费用支付的及时性。

（二）建立子项目预算审核机制，避免出现较大资金结余，提高预算执行率

一是完善子项目实施方案内容，增加项目预算可行性分析，二是建立子项目预算审核机制，对项目支出内容及金额进行合理性审查，提高预算准确性。

（三）规范结余资金再分配审批程序

完善结余资金再分配审批制度，保障审批程序的完整性与合规性。

（四）完善子项目实施方案、实施过程档案资料和项目产出效益评价资料，提高资金使用效率

一是严格执行子项目申报审核程序，完善子项目申报资料，明确资金使用方向。二是完善实施过程档案资料，三是对子项目产出效益进行综合评价工作，提高资金使用合规性与使用效率。

中医药事业发展项目支出 绩效评价报告

为了深入贯彻落实《财政部关于贯彻落实<中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预〔2018〕167号）关于“全面实施预算绩效管理”的要求，某第三方机构受当地财政局的委托，对其中医药事业发展项目进行绩效评价。

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 立项的背景

近年来，国家高度重视中医药发展，先后出台《中共中央国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》（中发〔2019〕43号）《国务院办公厅关于印发“十四五”中医药发展规划的通知》（国办发〔2022〕5号）《国务院办公厅关于印发中医药振兴发展重大工程实施方案的通知》（国办发〔2023〕3号）等重要政策文件，从顶层设计层面为中医药事业的长远发展指明方向，在传承创新、产业布局、人才培养、服务体系建设等多个关键领域作出全面规划与部署。X省出台相关政策，要求以提升中医药服务能力为切入点，采取相关举措，推动中医药事业高质量发展。

A市具有丰富的中医药资源和深厚的中医药文化底蕴。为抢

抓国家重视中医药事业发展的战略机遇，充分发挥中医药在保障人民群众健康中的独特作用，A 市出台中医药强市实施方案，明确提出实施中医医院服务能力提升、中西医协同发展、中医重点专科建设、中医药人才队伍建设、中医药产业发展、基层中医药服务能力提升、中医药治未病和康复服务能力提升、中医药服务信息化建设、中医药学术传承创新、中医药健康文化旅游服务品牌示范十大专项行动。通过全面推进这十大专项行动，全方位提升 A 市中医药服务能力和水平，打造具有 A 市特色的中医药发展模式，为人民群众提供更加优质、高效、便捷的中医药服务。

为确保十大专项行动的各项任务能够顺利推进、落地见效，A 市卫生健康委员每年向当地财政争取 300 万元中医药事业专项经费。

当年 300 万元经费主要用于支持开展中西医协同发展、中医优势专科建设、中医药人才队伍建设、基层中医药服务能力提升、中医药治未病和康复服务能力提升、中医药学术传承创新、中医药健康文化旅游服务品牌示范等，具体完成情况为：支持 3 家医院开展了综合医院中医科建设；支持 5 家医院开展了省级中医优势专科建设；培养 TN 技术骨干人才 100 人；支持两个县区开展全国基层中医药工作示范县创建；支持 1 家医院加强治未病专科建设；启动实施某某医学学术思想传承体系建设项目，挖掘本土

正源中医药文化，评选传承大师 4 人，传承师 14 人，遴选首批传承学员 50 人，构建了由传承大师、传承师、传承学员组成的传承体系；在全市中小学校建成中医药文化知识角 50 个；建设中医药养生文化园 1 个。

2.项目的主要内容

(1) 项目总体实施情况

当年项目主要分为人才队伍建设、基层中医药服务能力提升、中医药学术传承创新、中医药健康文化旅游服务品牌示范和中医科特色服务能力建设五个方面，总体实施情况如下：

人才队伍建设：一是 A 市优秀中医临床人才研修项目，当年度共开展 2 期教学，第一期教学于当年 7 月 20 日开始至当年 8 月 3 日结束，授课天数 15 天，讲师人次 32 人次，共计培训 107 人；第二期教学于当年 10 月 19 日开始至当年 11 月 2 日结束，授课人数 103 人，授课天数为 15 天，讲师人次 33 人次，共计培训 106 人。二是当年 A 市传统医学确有专长人员考核评价工作，由 X 省卫生健康委人才中心具体组织实施，网上报名于当年 2 月 1 日至当年 5 月 31 日完成，现场报名于当年 6 月 13 日前完成，当年 7 月底完成考核工作。

基层中医药服务能力提升：一是建设中医外治基层实训基地，由 A 市 A 区中医医院具体实施，实训内容包括中医外治类、中医

骨伤类、针刺类、灸法类共四类 20 项中医外治技术理论培训、实操训练兵进行考核。年度实训人数 100 人，实训周期 5 期，每期实训人数为 20 人，每期培训 15 天（不含节假日），实训开始时间为当年 8 月 5 日，结束时间为当年 12 月 6 日。二是 A 市小儿推拿基层实训基地建设，由 A 市 B 区中医医院具体实施，对 A 市 41 名基层医务人员进行中医基础、小儿推拿手法理论培训，实操训练并进行考核，实训周 2 期，每期实训天数 10 天。第一期于当年 8 月 10 日开班，8 月 19 日结束，实训人数 20 人。第二期于当年 9 月 21 日开班，9 月 30 日结束，实训人数 21 人。三是举办全市 ZYZJ 职业技能竞赛，赛事于 6 月 22 日举行，全市各县（市、区）、委直委管医疗机构推荐的 32 所医疗机构 52 名选手同台竞技。竞赛包括理论知识笔试、针灸临床实践技能操作 2 个赛项。四是中医阁建设，在全市社区卫生服务站、村卫生室遴选建设 50 个中医阁，每个中医阁补助 1 万元，由各县（市、区）卫健局具体实施，具体名单详见表 1-1 中医阁补助名单：

表 1-1 中医阁补助名单

| 县（市、区） | 项目建设单位 | 数量（个） |
|---------|--|-------|
| A 市 D 区 | A 市 D 区 XX 社区卫生服务站、A 市 D 区 XX 社区卫生服务站、A 市 D 区 XX 社区卫生服务站、A 市 D 区 XX 社区卫生服务站、A 市 D 区 XX 社区卫生服务站 | 5 |

| 县（市、区） | 项目建设单位 | 数量（个） |
|---------|--|-------|
| A 市 Y 区 | XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站 | 5 |
| A 市 X 区 | A 市 X 区 XX 社区卫生服务站、A 市 X 区 XX 社区卫生服务站、A 市 X 区 XX 社区卫生服务站、A 市 X 区 XX 社区卫生服务站、A 市 X 区 XX 社区卫生服务站 | 5 |
| A 市 J 区 | XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站 | 5 |
| A 市 W 区 | XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站 | 5 |
| A 市 I 区 | XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站 | 5 |
| A 市 G 区 | XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站 | 5 |
| A 市 Q 区 | XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站 | 5 |
| A 市 P 区 | XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站 | 5 |
| A 市 L 区 | XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站、XX 社区卫生服务站 | 5 |
| 合计 | | 50 |

中医学术传承创新：一是“SL”学术思想传承体系建设项目，

由 A 市中医医院具体实施。遴选确定传承大师 5 名、传承师 15 名、传承学员 40 名，并开展全国“SL”医学流派传承人学术交流。二是某某医学学术思想传承体系项目，由 A 市某某中医传习所具体实施，已完成首批学员第一阶段、第二阶段的培训任务，截至当年 12 月 30 日，线上诵读共进行 208 次，线下课程共完成 108 课时，游学课程共完成 10 次，44 名学员通过第一学年阶段性考核；购置某某医学及相关书籍 286 册，增设阅览室 1 间；成功举办某某诞辰 417 周年系列活动，举办某某医学学术思想交流会两场，参会专家 24 人，参会人数 62 人；成功申报 X 省中医药科研课题两项；某某医学学术思想体系教材编写工作有序开展；组织带领传承班学员义诊 5 次。

中医药健康文化旅游服务品牌示范行动：一是中医药养生文化园，当年 7 月开展中医药养生文化园第二阶段建设工作，已完成 300 平米中草药种植工作，并成功引种包括黄芪、黄芩、党参在内的 20 种珍贵中草药；策划了 11 项中医药主题景观，深刻展现了中医药文化的内涵与植物魅力；利用中医药养生文化园丰富的药物植物资源，精心策划并圆满实施了“中医药养生文化科普进校园”系列活动。二是建设某某中医药文化博物馆，委托 XX 有限公司实施。XX 有限公司因专业能力和运营能力存在明显欠缺，向 A 市卫生健康委员会递交申请，退回某某中医药文化博物

馆补助资金 20 万元，目前正在履行退款流程。收到的退回资金 A 市卫生健康委员统筹协调用于文化传承其他工作。

其他经费：一是首届 A 市学术流派申报，于当年 11 月 15 日至 11 月 21 日公式确定了 11 个首批 A 市中医学学术流派。二是中医阁星级服务评价，目前评价工作已完成。三是公立中医医院绩效考核培训，目前培训工作已完成。四是儿童青少年脊柱侧弯中医药干预试点项目筛查工作，目前筛查工作已完成。

结余经费的调整分配：A 市传统医学确有专长人员考核评价项目、A 市 ZYZJ 职业技能竞赛项目和全市 ZYTJ 职业技能竞赛、首批 A 市中医学学术流派评审答辩、市级“十四五”中医优势专科答辩工作等项目结余资金共计 32.00 万元，用于中医科特色服务能力建设项目。一是划拨市 DB 人民医院 16 万元，资金用途为设备购置，由 A 市 DB 人民医院负责具体实施。二是划拨 A 市中西医结合医院 16 万元，用于购置医疗器材、宣传版面制作和购置展示电子屏，由 A 市中西医结合医院负责具体实施。

（2）项目具体完成情况

项目主要分为人才队伍建设、基层中医药服务能力提升、中医药学术传承创新、中医药健康文化旅游服务品牌示范和中医科特色服务能力建设八大类，共计 16 个子项目，目前除某某中医万花博物馆建设项目外，其余子项目均已完成，各子项目的完

成情况详见表 1-2。

表 1-2 项目具体完成情况

| 序号 | 项目名称 | | 项目完成情况 | 未完成原因 |
|----|-------------------|-------------------------|--------|--|
| 1 | 人才队伍建设 | 第四批 A 市优秀中医临床人才研修项目 | 已完成 | / |
| 2 | | 当年传统医学确有专长考核评价 | 已完成 | / |
| 3 | 基层中医药服务能力提升 | 建设基层中医外治实训基地 | 已完成 | / |
| 4 | | TN 技术技术基层实训基地 | 已完成 | / |
| 5 | | 中医阁建设 | 已完成 | / |
| 6 | | 全市 ZYZJ 职业技能竞赛 | 已完成 | / |
| 7 | 中医药学术传承创新 | “SL” 学术思想传承体系建设项目 | 已完成 | / |
| 8 | | 某某医学学术思想传承体系项目 | 已完成 | / |
| 9 | 中医药健康文化旅游服务品牌示范行动 | 中医药养生文化园 | 已完成 | / |
| 10 | | 某某中医药文化博物馆 | 未完成 | XX 有限公司在建设博物馆所需的专业实力、运营能力等方面明显欠缺，故申请项目终止，将 20.00 万元资金退回，正在走退回程序。 |
| 11 | 其他经费 | 首届 A 市学术流派申报 | 已完成 | / |
| 12 | | 中医阁星级服务评价 | 已完成 | / |
| 13 | | 公立中医医院绩效考核培训 | 已完成 | / |
| 14 | | 儿童青少年脊柱侧弯中医药干预试点项目筛查工作等 | 已完成 | / |
| 15 | 中医科特色服务能力建 | A 市 DB 人民医院设备购置项目 | 已完成 | / |

| 序号 | 项目名称 | | 项目完成情况 | 未完成原因 |
|----|------|---------------------------------|--------|-------|
| 16 | 设项目 | A 市中西医结合医院购置医疗器械、宣传版面制作和购置展示电子屏 | 已完成 | / |

3.项目组织和管理

拨款单位：A 市财政局主要负责审批预算；向项目实施单位拨付资金；对资金使用情况进行检查；开展绩效评价等；

项目主管单位：A 市卫生健康委员会，统筹安排使用中医药事业专项经费；

项目实施单位：项目实施单位见表 1-3:

表 1-3 项目实施单位表

| 序号 | 项目名称 | | 实施单位 |
|----|-------------------|---------------------|---|
| 1 | 人才队伍建设 | 第四批 A 市优秀中医临床人才研修项目 | A 市中医学会 |
| 2 | | 当年传统医学确有专长考核评价 | X 省卫生健康委人才中心 |
| 3 | 基层中医药服务能力提升 | 建设基层中医外治实训基地 | A 市 A 区中医医院 |
| 4 | | TN 技术技术基层实训基地 | A 市 B 区中医医院 |
| 5 | | 中医阁建设 | A 市 D 区卫健局;A 市 Y 区卫健局; A 市 I 区卫健局;A 市 G 区卫健局; A 市 Q 区卫健局;A 市 P 区卫健局; A 市 L 区卫健局。 |
| 6 | | 全市 ZYZJ 职业技能竞赛 | A 市中医学会 |
| 7 | 中医药学术传承创新 | “SL” 学术思想传承体系建设项目 | A 市中医医院 |
| 8 | | 某某医学学术思想传承体系项目 | A 市某某中医传习所 |
| 9 | 中医药健康文化旅游服务品牌示范行动 | 中医药养生文化园 | A 市景观园 |
| 10 | | 某某中医药文化博物馆 | XX 有限公司 |

| | | | |
|----|---------------|---------------------------------|-------------|
| 11 | 其他经费 | 首届 A 市学术流派申报 | A 市卫生健康委员会 |
| 12 | | 中医阁星级服务评价 | |
| 13 | | 公立中医医院绩效考核培训 | |
| 14 | | 儿童青少年脊柱侧弯中医药干预试点项目 筛查工作等 | |
| 15 | 中医科特色服务能力建设项目 | A 市 DB 人民医院设备购置项目 | A 市 DB 人民医院 |
| 16 | 中医科特色服务能力建设项目 | A 市中西医结合医院购置医疗器材、宣传版面制作和购置展示电子屏 | A 市中西医结合医院 |

(二) 资金投入和使用情况

1. 资金投入情况

该项目资金来源均为 A 市市级财政资金。根据评价组获取的基础数据，截至当年 12 月 31 日，当年 A 市中医药事业发展项目预算资金 300.00 万元，实际到位 300.00 万元，资金通过当年 A 市卫生健康委员会部门年初预算下达。

2. 资金使用情况

截至当年 12 月 31 日，预算内项目共支出 248.00 万元，预算执行率 82.67%，根据评价组实地核查了解，结余资金用于预算外项目支出 32.00 万元，共计支出 280.00 万元，当年度剩余资金共 20.00 万元，由市卫健委统筹协调用于文化传承其余工作。资金支出方向全部用于中医药事业发展项目支出。资金使用情况见表 1-4:

表 1-4 资金使用情况

| 序号 | 项目类别 | 项目名称 | 预算资金 (万元) | 使用资金 (万元) | 结余资金 (万元) |
|----|------|------|--------------|--------------|--------------|
|----|------|------|--------------|--------------|--------------|

| 序号 | 项目类别 | 项目名称 | | 预算资金 (万元) | 使用资金 (万元) | 结余资金 (万元) | |
|---------|-------|-------------------|-----------------------------------|-------------------------|--------------|--------------|-------|
| 1 | 预算内项目 | 人才队伍建设 | 第四批 A 市优秀中医临床人才研修项目 | 87.00 | 87.00 | 0.00 | |
| 2 | | | 当年传统医学确有专长考核评价 | 23.00 | 2.87 | 20.13 | |
| 3 | | 基层中医药服务能力提升 | 建设基层中医外治实训基地 | 20.00 | 20.00 | 0.00 | |
| 4 | | | TN 技术技术基层实训基地 | 10.00 | 10.00 | 0.00 | |
| 5 | | | 中医阁建设 | 50.00 | 50.00 | 0.00 | |
| 6 | | | 全市 ZYZJ 职业技能竞赛 | 5.00 | 3.80 | 1.20 | |
| 7 | | 中医药学术传承创新 | “SL” 学术思想传承体系建设项目 | 25.00 | 25.00 | 0.00 | |
| 8 | | | 某某医学学术思想传承体系项目 | 25.00 | 25.00 | 0.00 | |
| 9 | | 中医药健康文化旅游服务品牌示范行动 | 中医药养生文化园 | 20.00 | 20.00 | 0.00 | |
| 10 | | | 某某中医药文化博物馆 | 20.00 | 0.00 | 20.00 | |
| 11 | | 其他经费 | 公立中医医院绩效考核培训 | 首届 A 市学术流派申报 | 15.00 | 4.33 | 10.67 |
| 12 | | | | 中医阁星级服务评价 | | | |
| 13 | | | | 儿童青少年脊柱侧弯中医药干预试点项目筛查工作等 | | | |
| 14 | | | | | | | |
| 预算内项目合计 | | | | 300.00 | 248.00 | 52.00 | |
| 15 | 预算外项目 | 中医药特色服务能力建设项目 | A 市 DB 人民医院医疗设备购置项目 | 0.00 | 16.00 | -16.00 | |
| 16 | | | A 市中西医结合医院购置医疗器材、宣传版面制作和购置展示电子屏项目 | 0.00 | 16.00 | -16.00 | |
| 预算外项目合计 | | | | 0.00 | 32.00 | -32.00 | |
| 资金合计 | | | | 300.00 | 280.00 | 20.00 | |

(三) 项目绩效目标

1.项目总体目标

深入实施中医医院服务能力提升、中西医协同发展、中医重点专科建设、中医药人才队伍建设、中医药产业发展、基层中医药服务能力提升、中医药治未病和康复服务能力提升、中医药服

务信息化建设、中医药学术传承创新、中医药健康文化旅游服务品牌示范等 10 项中医药振兴发展专项行动，到 2025 年，建立完善以 A 市中医医院为龙头，县级中医医院为主体，综合医院等其他类别医院中医药科室为骨干，基层医疗卫生机构为基础，中医阁、中医门诊部和诊所为补充，覆盖城乡的中医药服务体系；到 2030 年，中医药服务能力显著增强，中医药人才引进和教育培养体系更加健全，中医药传承创新水平持续提高，中医药产业规模稳步扩大，全面建成中医药强市的目标。重点指标为：

（1）A 市中医医院达到三级甲等中医医院标准，各县（市、区）均要建成 1 所二级甲等公立中医（中西医结合）医院，乡镇卫生院和社区卫生服务中心中医阁建设全部达标。

（2）建成 1-3 个国家级、12 个省级、30 个市级中医重点专科，10 个中医经典病房，5 个中医药特色健康管理中心。

（3）10 个县（市、区）全部建成国家级基层中医药工作示范县，我市跨入国家级基层中医药工作示范市行列。

（4）培育 100 名中医名师、300 名优秀中青年中医骨干人才，千人口中医执业（助理）医师数达到 0.4 人。

（5）所有社区卫生服务机构、乡镇卫生院和 95% 的村卫生室具备中医药服务能力；基层医疗卫生机构中医诊疗量占总诊疗量的 30% 以上。

(6) 在市中医医院建成全市中医药博物馆，在各县（市、区）较大公园中至少建成 10 个中医药养生文化园，在全市中小学校至少建设 100 个中医角。

2.项目阶段性目标

该项目实施的阶段性目标为提升中医药服务能力与中医药学术传承创新能力，加强中医药人才队伍建设，实施中医药健康文化旅游服务品牌示范行动。项目绩效目标完成情况分析详见表 1-5。

表 1-5 主要绩效目标完成情况分析表

| 评价指标 | | | | 目标值 | 业绩值 |
|--------------|-----------------|-------------|-----|------|--------|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | | | |
| 名称 | 名称 | 名称 | 标准分 | | |
| A 决策 (20) | A1 项目立项 (6) | A11 立项依据充分性 | 3 | 充分 | 比较充分 |
| | | A12 立项程序规范性 | 3 | 规范 | 规范 |
| | A2 绩效目标 (6) | A21 绩效目标合理性 | 3 | 合理 | 合理 |
| | | A21 绩效指标明确性 | 3 | 明确 | 比较明确 |
| | A3 资金投入 (8) | A31 预算编制科学性 | 4 | 科学 | 比较科学 |
| | | A32 资金分配合理性 | 4 | 合理 | 合理 |
| B 过程 (20) | B1 资金管理 (10) | B11 资金到位率 | 2 | 100% | 100% |
| | | B12 预算执行率 | 6 | 100% | 82.67% |
| | | B13 资金使用合规性 | 2 | 合规 | 比较合规 |

| 评价指标 | | | | 目标值 | 业绩值 | |
|--------------|-----------------|-----------------------------------|--------------------|---------|------|---------|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | | | | |
| 名称 | 名称 | 名称 | 标准分 | | | |
| | B2 组织实施 (10) | B21 管理制度健全性 | 4 | 健全 | 比较健全 | |
| | | B22 制度执行有效性 | 6 | 有效 | 有效 | |
| C 产出 (30) | C1 产出数量 (15) | C11 人才队伍建设 | 6 | 2 项 | 2 | |
| | | C12 基层中医药服务能力提升 | 4 | 4 项 | 4 | |
| | | C13 中医药学术传承创新 | 2 | 2 项 | 2 | |
| | | C14 中医药健康文化旅游服务品牌示范行动 | 2 | 2 项 | 1 | |
| | | C15 其他中医药事业发展项目 | 1 | 4 项 | 4 | |
| | C2 产出质量 (5) | C21 人才培养培训合格率 | 2 | 合格率≥95% | ≥95% | |
| | | C22 中医阁、中医药养生文化园建设合格率 | 2 | 合格率≥95% | ≥95% | |
| | | C23 基层中医外治实训基地、TN 技术技术基层实训基地培训合格率 | 1 | 合格率≥95% | ≥95% | |
| | C3 产出时效 (5) | C31 中医阁、中医药养生文化园等建设完成及时性 | 2 | 及时 | 及时 | |
| | | C32 人才队伍培训完成及时性 | 1 | 及时 | 及时 | |
| | | C33 确有专长考核评价工作及时性 | 1 | 及时 | 及时 | |
| | | C34 中医药学术传承创新活动组织及时性 | 1 | 及时 | 及时 | |
| | C4 产出成本 (5) | C41 成本节情况 | 5 | 节约 | 节约 | |
| | D 效益 (30) | D1 社会效益 (10) | D11 中医药服务覆盖率 | 5 | 100% | 100.00% |
| | | | D12 公众对中医药核心理念的知晓率 | 5 | ≥90% | 84.86% |

| 评价指标 | | | | 目标值 | 业绩值 |
|------|----------------------|--------------------------|-----|------|--------|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | | | |
| 名称 | 名称 | 名称 | 标准分 | | |
| | | D13 中医药非物质文化遗产代表性项目保护与传承 | 5 | 提升 | 较大提升 |
| | D2 可持续发展 (5) | D21 中医药服务体系健全性 | 5 | 健全 | 健全 |
| | D3 社会公众及服务对象满意度 (10) | D31 基层中医从业人员满意度 | 5 | ≥90% | 95.77% |
| | | D32 辖区居民满意度 | 5 | ≥90% | 87.29% |

二、绩效评价工作开展情况

(一) 评价的目的、对象和范围

1. 评价目的

评价组通过查阅账簿、访谈、实地调研、调查问卷、走访等形式，收集 A 市当年中医药事业发展项目立项、资金管理和使用、项目实施等资料，考察项目立项是否规范，资金使用是否合规，项目管理制度是否健全以及制度的执行有效情况，分析项目是否达到预期产出和效益，综合衡量预算资金的绩效情况，及时发现该项目存在的问题，总结经验，提出改进意见和建议，进一步提高专项资金的使用效率。

2. 评价对象和范围

本次绩效评价对象为市卫健委当年 A 市中医药事业发展项目，预算资金 300 万元。评价范围主要涉及中医药服务能力与中

医药学术传承创新能力提升, 人才队伍建设和中医药健康文化旅游服务品牌示范行动的实施等。评价基准日为当年 12 月 31 日。具体评价范围详见表 2-1。

表 2-1 当年中医药事业专项经费项目安排表

| 序号 | 项目类别 | 项目名称 | | |
|----|-------|-------------------|-----------------------------------|--|
| 1 | 预算内项目 | 人才队伍建设 | 第四批 A 市优秀中医临床人才研修项目 | |
| 2 | | | 当年传统医学确有专长考核评价 | |
| 3 | | 基层中医药服务能力提升 | 建设基层中医外治实训基地 | |
| 4 | | | TN 技术技术基层实训基地 | |
| 5 | | | 中医阁建设 | |
| 6 | | | 全市 ZYZJ 职业技能竞赛 | |
| 7 | | 中医药学术传承创新 | “SL” 学术思想传承体系建设项目 | |
| 8 | | | 某某医学学术思想传承体系项目 | |
| 9 | | 中医药健康文化旅游服务品牌示范行动 | 中医药养生文化园 | |
| 10 | | | 某某中医药文化博物馆 | |
| 11 | | 其他经费 | 首届 A 市学术流派申报 | |
| 12 | | | 中医阁星级服务评价 | |
| 13 | | | 公立中医医院绩效考核培训 | |
| 14 | | | 儿童青少年脊柱侧弯中医药干预试点项目筛查工作等 | |
| 15 | 预算外项目 | 中医药特色服务能力建设项目 | A 市 DB 人民医院医疗设备购置项目 | |
| 16 | | | A 市中西医结合医院购置医疗器材、宣传版面制作和购置展示电子屏项目 | |

(二) 绩效评价原则及方法

1.评价的原则

本次绩效评价遵循科学公正、统筹兼顾、激励约束和公开透明的原则。

(1) 科学公正。本次绩效评价严格按照相关规定实施，制定科学可行的工作方案，通过设置定量与定性相结合的指标体系对项目进行客观、公正的评价。

(2) 统筹兼顾。本次绩效评价根据项目具体实施情况及资金占比，按照项目实施内容兼顾的原则，对项目涉及的中医药养生文化园、中医阁建设情况、A 市 DB 人民医院医疗设备购置情况和 A 市中西医结合医院购置医疗器材、宣传版面制作和购置展示电子屏情况进行实地抽样查看，以确保核查及评价结果的全面性。

(3) 激励约束。本次绩效评价根据评价结论，提出绩效评价结果与之后年度项目实施、预算安排、市卫健委问题整改等实质性挂钩的绩效评价结果应用建议。

(4) 公开透明。本次绩效评价过程中自觉接受 A 市财政局、市卫健委及相关单位检查监督，依法公开并接受社会监督。

2.评价方法

本次绩效评价主要运用因素分析法、公众评判法等方法，本着科学价值导向、客观公正、综合分析、群众满意、绩效相关评

价原则，按照决策、过程、产出和效益的绩效逻辑路径，结合本项目实施情况，根据设定的评价指标检验项目资金的产出和效果。

(1) 因素分析法：评价组首先梳理项目评价点和影响因素。本次评价项目影响因素主要包括：项目实施的各项制度、项目实施的过程管理、资金拨付的过程管理等。据以上因素，设置指标体系，综合全面的开展绩效评价工作。

(2) 公众评价法：对本次评价中无法进行量化的指标，采取发放调查问卷的方式进行。针对 A 市当年中医药事业发展项目，评价组为考察项目实施的效益，抽取部分受益群众，开展满意度调查。

(3) 比较法：结合 A 市当年中医药事业发展项目实施情况，评价组将该项目实施成果与制定的绩效目标进行比较，分析项目实施过程中存在的问题并提出建议。

(三) 绩效评价指标体系

本次绩效评价指标体系包括 4 项一级指标、12 项二级指标及 29 项三级指标。其中，共性指标主要为决策和过程类指标，涉及三级指标 11 个；个性指标主要为产出和效益类指标，例如“人才队伍建设”、“中医阁、中医药养生文化园、某某中医文化博物馆建设合格率”、“人才队伍培训完成及时性”等，涉及三级指标 18 个，详见表 2-1。

表 2-1 绩效评价指标体系

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 标准分 | 目标值 |
|--------------|--------------|-----------------------|-----|------|
| A 决策 (20) | A1 项目立项 (6) | A11 立项依据充分性 | 3 | 充分 |
| | | A12 立项程序规范性 | 3 | 规范 |
| | A2 绩效目标 (6) | A21 绩效目标合理性 | 3 | 合理 |
| | | A22 绩效指标明确性 | 3 | 明确 |
| | A3 资金投入 (8) | A31 预算编制科学性 | 4 | 科学 |
| | | A32 资金分配合理性 | 4 | 合理 |
| B 过程 (20) | B1 资金管理 (10) | B11 资金到位率 | 2 | 100% |
| | | B12 预算执行率 | 6 | 100% |
| | | B13 资金使用合规性 | 2 | 合规 |
| | B2 组织实施 (10) | B21 管理制度健全性 | 4 | 健全 |
| | | B22 制度执行有效性 | 6 | 有效 |
| | | | | |
| C 产出 (30) | C1 产出数量 (15) | C11 人才队伍建设 | 6 | 2 项 |
| | | C12 基层中医药服务能力提升 | 4 | 4 项 |
| | | C13 中医药学术传承创新 | 2 | 2 项 |
| | | C14 中医药健康文化旅游服务品牌示范行动 | 2 | 2 项 |
| | | C15 其他中医药事业发展项目 | 1 | 4 项 |
| | C2 产出质量 (5) | C21 人才培养培训合格率 | 2 | ≥95% |
| | | C22 中医阁、中医药养生文化园建设合格率 | 2 | ≥95% |
| | | | | |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 标准分 | 目标值 |
|-----------|----------------------|-----------------------------------|------------|------|
| | | C23 基层中医外治实训基地、TN 技术技术基层实训基地培训合格率 | 1 | ≥95% |
| | C3 产出时效 (5) | C31 中医阁、中医药养生文化园等建设完成及时性 | 2 | 及时 |
| | | C32 人才队伍培训完成及时性 | 1 | 及时 |
| | | C33 确有专长考核评价工作及时性 | 1 | 及时 |
| | | C34 中医药学术传承创新活动组织及时性 | 1 | 及时 |
| | C4 产出成本 (5) | C41 成本节约情况 | 5 | 节约 |
| D 效益 (30) | D1 社会效益 (15) | D11 中医药服务覆盖率 | 5 | 100% |
| | | D12 公众对中医药核心理念的知晓率 | 5 | ≥90% |
| | | D13 中医药非物质文化遗产代表性项目保护与传承 | 5 | 提升 |
| | D2 可持续发展 (5) | D21 中医药服务体系健全性 | 5 | 健全 |
| | D3 社会公众及服务对象满意度 (10) | D32 基层人员满意度 | 5 | ≥90% |
| | | D32 辖区居民满意度 | 5 | ≥90% |
| 合计 | | | 100 | - |

(四) 绩效评价工作过程

本次绩效评价工作开展的时间为 2 个月，绩效评价工作过程主要包含评价准备阶段、实施阶段、报告撰写阶段、审核提交阶段。评价组工作人员安排详见表 2-2:

表 2-2 评价组工作人员安排表

| 序号 | 姓名 | 职位 | 岗位职责 | 工作内容 |
|----|----|-------|-------------------|-----------------------------|
| 1 | | 项目负责人 | 工作策划、监督 | 负责评价工作的组织、协调、沟通、监督工作，复核绩效报告 |
| 2 | | 项目经理 | 方案、报告撰写 | 负责评价工作方案、评价报告的撰写 |
| 3 | | 项目助理 | 问卷设计、指标体系研制 | 负责评价指标体系研制、社会调查方案的设计等相关工作 |
| 4 | | | | |
| 5 | | 项目助理 | 资料整理、分析、实地调研、问卷发放 | 绩效评价资料收集整理、分析；负责实地调研、问卷调查等 |
| 6 | | | | |
| 7 | | | | |
| 8 | | | | |

三、综合评价情况及评价结论

当年 A 市中医药事业发展项目得分为 85.00 分，评价等级为“良”。项目总体绩效评价情况见表 3-1。指标体系打分表详见附件 1。

表 3-1 项目总体绩效评价情况表

| 序号 | 一级指标 | 权重 (%) | 得分 | 得分率 |
|----|------|--------|-------|--------|
| 1 | 决策 | 20 | 18.00 | 90.00% |
| 2 | 过程 | 20 | 10.00 | 50.00% |

| 序号 | 一级指标 | 权重 (%) | 得分 | 得分率 |
|--|------|------------|--------------|---------------|
| 3 | 产出 | 30 | 29.00 | 96.67% |
| 4 | 效益 | 30 | 28.00 | 93.33% |
| 合计 | | 100 | 85.00 | 85.00% |
| 备注：90（含）-100 分为优，80（含）-90 分为良，60（含）-80 分为中，60 分以下为差。 | | | | |

经评估，该项目立项程序规范，绩效目标和资金分配合理，资金到位情况较好，中医药服务能力与中医药学术传承创新能力的提升，中医药人才队伍的建设和中医药健康文化旅游服务品牌示范行动的实施按照计划工作量基本完成，扩大了 A 市中医药人才队伍，中医药健康文化得到大力的宣传取得了良好效果，中医药服务能力和中医药学术传承创新能力得到较大提升，群众满意度较高。但是，也存在以下问题：

在决策方面，绩效目标不明确，根据市卫健委提供的绩效目标表，市卫健委将项目绩效目标细化分解为了产出类、效果类和满意度等绩效指标，但项目所设产出指标均为共性指标、效益指标未针对中医药事业发展支出子项目设置个性指标，绩效目标中的产出指标均以子项目完成率的形式展现，无法判断各子项目计划任务数量，难以同计划数量对应；预算编制不科学，相关子项目资金实际支出金额与预算金额不符，预算内容与子项目实际内容不完全匹配。

在过程方面，预算执行率较低，根据项目支出明细，截至当年 12 月 31 日，预算内项目共支出 248.00 万元，预算执行率 82.67%，根据评价组实地核查了解，结余资金用于预算外项目支出 32.00 万元，共计支出 280.00 万元，当年度剩余资金共 20 万元，剩余资金由市卫健委统筹协调用于文化传承其余工作。资金使用合规性不足，项目存在结余资金分配使用不符合项目预算批复的情况，且结余资金的再分配审批程序合规性不足；管理制度执行力不足，项目执行过程中，存在部分资金使用额度低的子项目缺少具体的实施方案的情况。制度执行有效性不足，在项目执行过程中出现资金结余时，仅依靠会议纪要便对子项目和支出进行了调整，调整手续完备性不足。

在产出方面，中医药健康文化旅游服务品牌示范行动，存在因建设单位专业能力和运营能力存在明显欠缺，项目未完成的情况。

在效果方面，项目实施后，社会效益中公众对中医药核心理念的知晓率未达到预期的情况。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策共包含项目立项、绩效目标、资金投入 3 个二级指标，主要考察项目立项依据充分性、项目立项程序规范性、绩效

目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性和资金分配合理性 6 个方面，共 20 分，得分 18 分，得分率 90%。指标得分情况见表 4-1。

表 4-1 决策指标得分情况

| 二级指标 | 三级指标 | 标准分 | 目标值 | 业绩值 | 得分 | 得分率 |
|-------------|-------------|--------------|-----|------|--------------|----------------|
| A1 项目立 项 | A11 立项依据充分性 | 3.00 | 充分 | 比较充分 | 3.00 | 100.00% |
| | A12 立项程序规范性 | 3.00 | 规范 | 规范 | 3.00 | 100.00% |
| 小计 | | 6.00 | - | - | 6.00 | 100.00% |
| A2 绩效目 标 | A21 绩效目标合理性 | 3.00 | 合理 | 合理 | 3.00 | 100.00% |
| | A22 绩效指标明确性 | 3.00 | 明确 | 比较明确 | 2.00 | 66.67% |
| 小计 | | 6.00 | - | - | 5.00 | 83.33% |
| A3 资金投 入 | A31 预算编制科学性 | 4.00 | 科学 | 比较科学 | 3.00 | 75.00% |
| | A32 资金分配合理性 | 4.00 | 合理 | 合理 | 4.00 | 100.00% |
| 小计 | | 8.00 | - | - | 7.00 | 87.50% |
| 合计 | | 20.00 | - | - | 18.00 | 90.00% |

A11 立项依据充分性（3）：该项目的立项符合《中共中央国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》（中发〔2019〕43号）、《国务院办公厅关于印发“十四五”中医药发展规划的通知》（国办发〔2022〕5号）等相关国家法律法规和相关规划，是落实中医药事业的长远发展、传承创新、产业布局、人才培养、服务体系建

规划和 X 省政府和 A 市政府的基本政策要求，X 省要求以提升中医药服务能力为切入点，采取加大财政投入、完善医保政策支持、强化中医药机构建设等举措，推动中医药事业高质量发展，同时 A 市明确提出实施中医医院服务能力提升、中西医协同发展、中医重点专科建设、中医药人才队伍建设、中医药产业发展、基层中医药服务能力提升、中医药治未病和康复服务能力提升、中医药服务信息化建设、中医药学术传承创新、中医药健康文化旅游服务品牌示范十大专项行动。通过全面推进这十大专项行动，全方位提升 A 市中医药服务能力和水平，打造具有 A 市特色的中医药发展模式，为人民群众提供更加优质、高效、便捷的中医药服务；项目由市卫健委组织实施，与卫健委部门“关于卫生健康工作的各项方针政策和决策部署”的职责范围相符，属于部门履职所需；中医药事业经费属于基本公共卫生服务补助资金范畴，经费支持范围包括中医药服务体系建设、人才培养、科研创新等公益性项目，符合公共产品“非排他性”和“非竞争性”特征，属于公共财政支持范围。其下达的中医药事业发展补助资金，是地方政府履行公共服务和社会管理的职责，符合地方财政事权和支出责任划分原则；根据访谈了解，该项目与药监部门、医保部门等相关部门不存在重复，在部门内部也不存在同类项目。综上，该指标得 3 分。

A12 项目立项程序规范性（3）：该项目按照规定的程序申请设立，由市卫健委申报项目，经市卫健委内部审核后，向 A 市财政局申请中医药事业经费，通过 A 市财政局审核，列入市卫健委当年预算；项目相关的请示报告卡、请示办阅卡、会议纪要等材料符合相关要求。综上，该指标得 3 分。

A21 绩效目标合理性（3）：该项目具备总体绩效目标，主要为实现“提升基层中医药服务能力、加强中医药人才队伍建设、提升中医药学术传承创新能力和实施中医药健康文化旅游服务品牌示范行动”；项目绩效目标与中医药事业经费具有相关性，举办第四批 A 市优秀中医临床人才研修项目、当年传统医学确有专长考核评价是人才队伍建设的重要举措，建设基层中医外治实训基地、TN 技术技术基层实训基地和中医阁以及举办全市 ZYZJ 职业技能竞赛是基层中医药服务能力提升必经之路，“SL”学术思想传承体系建设项目和某某医学学术思想传承体系项目是中医药学术传承创新的源泉，建设中医药养生文化园和某某中医药文化博物馆是中医药健康文化旅游服务品牌示范行动的具体措施，项目相关经费支出和产出与预算基本匹配。综上，该指标得 3 分。

A22 绩效指标明确性（3）：根据市卫健委提供的绩效目标表，市卫健委将项目绩效目标细化分解为了产出类、效果类和满

意度等绩效指标，但项目所设产出指标均为共性指标、效益指标未针对中医药事业发展支出子项目设置个性指标，绩效目标中的产出指标均以子项目完成率的形式展现，无法判断各子项目计划任务数量，难以同计划数量对应，扣 1 分。综上，该指标得 2 分。

A31 预算编制科学性（4）：项目预算由市卫健委编制，并具备相关明细，内容涵盖支出项目名称、预算金额和资金分配明细等关键信息；项目内容主要包括第四批 A 市优秀中医临床人才研修项目、当年传统医学确有专长考核评价、建设基层中医外治实训基地等，但根据项目实际执行情况看，相关子项目资金实际支出金额与预算金额不符，预算内容与子项目实际内容不完全匹配，扣 1 分；中医药事业发展项目预算金额 300 万元，下达资金 300 万元，申报的子项目预算金额与中医药事业相匹配，预算编制较为科学。综上，该指标得 3 分。

A32 资金分配合理性（4）：项目预算资金按照财政局文件审批的金额，由市财政局列入市卫健委当年部门年初预算，预算资金分配依据充分；项目资金使用方向包括中医药队伍建设、提升中医药学术传承创新能力和实施中医药健康文化旅游服务品牌示范行动，主要支出方向为队伍建设与基层中医药服务能力提升，与中医药事业发展的实际情况相适应。综上，该指标得 4 分。

（二）项目过程情况

项目过程共包含资金管理、组织实施 2 个二级指标，主要考察资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性 5 个方面，共 20 分，得分 10 分，得分率 50%。指标得分情况见表 4-2。

表 4-2 过程指标得分情况

| 二级指标 | 三级指标 | 标准分 | 目标值 | 业绩值 | 得分 | 得分率 |
|---------|-------------|--------------|------|--------|--------------|---------------|
| B1 资金管理 | B11 资金到位率 | 2.00 | 100% | 100% | 2.00 | 100.00% |
| | B12 预算执行率 | 6.00 | 100% | 82.67% | 0.00 | 0.00% |
| | B13 资金使用合规性 | 2.00 | 合规 | 比较合规 | 0.00 | 0.00% |
| 小计 | | 10.00 | - | - | 2.00 | 20.00% |
| B2 组织实施 | B21 管理制度健全性 | 4.00 | 健全 | 比较健全 | 3.00 | 75.00% |
| | B22 制度执行有效性 | 6.00 | 有效 | 有效 | 5.00 | 83.33% |
| 小计 | | 10.00 | - | - | 8.00 | 80.00% |
| 合计 | | 20.00 | — | — | 10.00 | 50.00% |

B11 资金到位率（2）：该项目预算为 300.00 万元，列入市卫健委当年部门预算，根据当年资金下达文件，该项目实际下达预算 300.00 万元，资金到位率 100%。综上，该指标得 2 分。

B12 预算执行率（6）：根据项目支出明细，截至当年 12 月 31 日，预算内项目共支出 248.00 万元，预算执行率 82.67%，根据评价组实地核查了解，结余资金用于预算外项目支出 32.00 万

元，共计支出 280.00 万元，当年度剩余资金共 20.00 万元，剩余资金由市卫健委统筹协调用于文化传承其余工作。根据评分标准，该指标不得分。

B13 资金使用合规性（2）：一是 A 市传统医学确有专长人员考核评价项目、A 市 ZYZJ 职业技能竞赛项目和全市 ZYTJ 职业技能竞赛、首批 A 市中医学学术流派评审答辩、市级“十四五”中医优势专科答辩工作等项目结余资金共计 32.00 万元，该结余资金的调整分配至 DB 人民院、A 市中西医结合医院各 16 万元，用于中医药特色服务能力建设，调整分配文件依据为当年 9 月 20 日《A 市卫生健康委员会委务会议纪要》。二是建设某某中医药文化博物馆，XX 有限公司因专业能力和运营能力存在明显欠缺，向 A 市卫生健康委员会递交申请，退回某某中医药文化博物馆补助资金 20 万元，目前正在履行退款流程。收到的退回资金 A 市卫生健康委员统筹协调用于文化传承其他工作。以上两项结余资金的分配使用均不符合项目预算批复内容，且未经 A 市财政局审批。综上，该指标得 0.00 分。

B21 管理制度健全性（4）：市卫健委财务管理制度健全，对相关子项目的实施方案履行了审核程序后能够按照方案需求进行资金拨付，并且具备监控督促资金安全的管理措施，但在项目执行过程中，仍有部分资金使用额度低的子项目缺少具体的实

施方案，扣 1 分。综上，该指标得 3.00 分。

B22 制度执行有效性（6）：项目实施符合相关管理规定；但在项目执行过程中出现资金结余时，仅依靠会议纪要便对子项目和支出进行了调整，调整手续完备性不足，扣 1 分；项目合同书、验收报告等资料基本齐全并能够及时归档；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等能够落实到位；相应的项目质量检查、监控、督促、验收等必需的控制措施或手段能够落实到位；相应的财务检查等必要的监控措施或手段能够落实到位。综上，该指标得 5.00 分。

（三）项目产出情况

项目产出共包含产出数量、产出质量、产出时效、产出成本 4 个二级指标，主要考察人才队伍建设、基层中医药服务能力提升、中医药学术传承创新、中医药健康文化旅游服务品牌示范行动、其他中医药事业发展项目、人才培养培训合格率、中医阁、中医药养生文化园、某某中医文化博物馆建设合格率、基层中医外治实训基地、TN 技术技术基层实训基地培训合格率、中医阁、中医药养生文化园、某某中医文化博物馆等建设完成及时性、人才队伍培训完成及时性、确有专长考核评价工作及时性、中医药学术传承创新活动组织及时性、成本节约情况 13 个方面，共 30 分，得分 29.00 分，得分率 96.67%。指标得分情况见表 4-3。

表 4-3 产出指标得分情况

| 二级指标 | 三级指标 | 标准分 | 目标值 | 业绩值 | 得分 | 得分率 |
|---------|-----------------------------------|--------------|------|------|--------------|---------|
| C1 产出数量 | C11 人才队伍建设 | 6.00 | 2 项 | 2 | 6.00 | 100.00% |
| | C12 基层中医药服务能力提升 | 4.00 | 4 项 | 4 | 4.00 | 100.00% |
| | C13 中医药学术传承创新 | 2.00 | 2 项 | 2 | 2.00 | 100.00% |
| | C14 中医药健康文化旅游服务品牌示范行动 | 2.00 | 2 项 | 1 | 1.00 | 50.00% |
| | C15 其他中医药事业发展项目 | 1.00 | 4 项 | 4 | 1.00 | 100.00% |
| 小计 | | 15.00 | - | - | 14.00 | 93.33% |
| C2 产出质量 | C21 人才培养培训合格率 | 2.00 | ≥95% | ≥95% | 2.00 | 100.00% |
| | C22 中医阁、中医药养生文化园建设合格率 | 2.00 | ≥95% | ≥95% | 2.00 | 100.00% |
| | C23 基层中医外治实训基地、TN 技术技术基层实训基地培训合格率 | 1.00 | ≥95% | ≥95% | 1.00 | 100.00% |
| 小计 | | 5.00 | - | - | 5.00 | 100.00% |
| C3 产出时效 | C31 中医阁、中医药养生文化园等建设完成及时性 | 2.00 | 及时 | 及时 | 2.00 | 75.00% |
| | C32 人才队伍培训完成及时性 | 1.00 | 及时 | 及时 | 1.00 | 100.00% |
| | C33 确有专长考核评价工作及时性 | 1.00 | 及时 | 及时 | 1.00 | 100.00% |
| | C34 中医药学术传承创新活动组织及时性 | 1.00 | 及时 | 及时 | 1.00 | 100.00% |
| 小计 | | 5.00 | - | - | 5.00 | 100.00% |
| C4 产出成本 | C41 成本节情况 | 5.00 | 节约 | 节约 | 5.00 | 100.00% |
| 小计 | | 5.00 | - | - | 5.00 | 100.00% |
| 合计 | | 30.00 | - | - | 29.00 | 96.67% |

C11 人才队伍建设（6）：人才队伍建设的具体内容包括第四批 A 市优秀中医临床人才研修项目和当年传统医学确有专长考核评价工作，上述项目均已按照预算计划完成。综上所述，该指标得 6.00 分。

C12 基层中医药服务能力提升（4）：基层中医药服务能力提升的具体内容包括建设基层中医外治实训基地、TN 技术技术基层实训基地、中医阁建设和全市 ZYZJ 职业技能竞赛，上述项目均已按照预算计划完成。综上所述，该指标得 4.00 分。

C13 中医药学术传承创新（3）：中医药学术传承创新主要是开展“SL”学术思想传承体系建设项目和某某医学学术思想传承体系项目，上述项目均已按照预算计划完成。综上所述，该指标得 3.00 分。

C14 中医药健康文化旅游服务品牌示范行动（2）：中医药健康文化旅游服务品牌示范行动主要包括中医药养生文化园和某某中医药文化博物馆的建设。其中：中医药养生文化园建设项目已按预算计划完成；某某中医药文化博物馆的建设由于建设单位 XX 有限公司的专业能力和运营能力存在明显欠缺，已向 A 市卫生健康委员会递交申请，退回某某中医药文化博物馆补助资金 20.00 万元，目前正在履行退款流程。项目未完成，扣 1 分。综上所述，该指标得 1 分。

C15 其他经费（1）：其他经费主要用于首届 A 市学术流派申报、中医阁星级服务评价、公立中医医院绩效考核培训和儿童青少年脊柱侧弯中医药干预试点项目筛查工作等项目的支出，上述项目均已按照预算计划完成。综上所述，该指标得 1.00 分

C21 人才培养培训合格率（2）： 第四批 A 市优秀中医临床人才研修项目共计培训 213 人，培训合格人数 209 人，培训合格率 98.12%。综上所述，该指标得 2.00 分

C22 中医阁、中医药养生文化园建设合格率（2）： 评价组工作人员查阅了中医阁和中医药养生文化园的建设资料、验收资料 and 自评报告，一是中医阁的建设，该项目是向 A 市管辖范围内各县市推荐的基础好、中医药服务能力强的 50 个社区卫生服务站或村卫生室给予一次性补助 1 万元，截止评价基准日，50 个社区卫生服务站或村卫生室的中医阁建设均已完成，并且完成了验收工作，建设合格率 100%。二是中医药养生文化园的建设，由 A 市景观园于当年 7 月开展中医药养生文化园第二阶段建设工作，已完成 300 平米中草药种植工作，并成功引种包括黄芪、黄芩、党参在内的 20 种珍贵中草药；策划了 11 项中医药主题景观，深刻展现了中医药文化的内涵与植物魅力；利用中医药养生文化园丰富的药物植物资源，精心策划并圆满实施了“中医药养生文化科普进校园”系列活动，已按照协议约定完成计划并通过验收，建设合格率 100%。综上所述，该指标得 2.00 分。

C23 基层中医外治实训基地、TN 技术基层实训基地培训合格率（1）： 一是基层中医外治实训基地年度实训人数 100 人，全部通过实训考核，培训合格率 100%；二是 TN 技术技术

基层实训基地年度实训人数 41 人，全部通过实训考核，培训合格率 100%。综上所述，该指标得 1 分。

C31 中医阁、中医药养生文化园等建设完成及时性（2）：

一是根据《当年社区卫生服务站、村卫生室中医阁建设项目工作任务方案》，要求当年 2 月 31 日前项目预算执行完毕，完成项目任务。截止评价基准日，该项目已执行完毕，保障了建设项目的及时性。二是根据 A 市卫生健康委员会与 A 市景观园签订的协议书，中医药养生文化园建设工作由当年 7 月开始至 2025 年 6 月 30 日结束，目前已按协议约定完成各项内容，项目及时完成。综上所述，该指标得 2 分。

C32 人才队伍培训完成及时性（1）：一是第四批 A 市优秀中医临床人才研修项目，当年度共开展 2 期教学，第一期教学于当年 7 月 20 日开始至当年 8 月 3 日结束，授课天数 15 天；第二期教学于当年 10 月 19 日开始至当年 11 月 2 日结束，授课天数为 15 天。二是中医外治基层实训基地，由 A 市 A 区中医医院具体实施实训周期 5 期，每期培训 15 天（不含节假日），实训开始时间为当年 8 月 5 日，结束时间为当年 12 月 6 日。三是 A 市小儿推拿基层实训基地建设，由 A 市 B 区中医医院具体实施，实训周 2 期，每期实训天数 10 天。第一期于当年 8 月 10 日开班，8 月 19 日结束，第二期于当年 9 月 21 日开班，9 月 30 日结束。

上述项目所涉及的培训均按照培训计划完成，保障了培训任务的及时性。综上所述，该指标得 1 分。

C33 确有专长考核评价工作及时性（1）：由 X 省卫生健康委人才中心具体组织实施，网上报名于当年 2 月 1 日至当年 5 月 31 日完成，现场报名于当年 6 月 13 日前完成，当年 7 月底完成考核工作。该项目严格按照考核方案实施，保障了确有专长考核评价工作的及时性。综上所述，该指标得 1 分。

C34 中医药学术传承创新活动组织及时性（1）：一是“SL”学术思想传承体系建设项目，由 A 市中医医院具体实施。按照会议议程，当年 11 月 30 日 A 市“SL”医学流派学术思想传承体系建设项目正式启动，组织工作及时有序。二是某某医学学术思想传承体系项目，由 A 市某某中医传习所具体实施，已完成首批学员第一阶段、第二阶段的培训任务，截至当年 12 月 30 日，线上诵读共进行 208 次，线下课程共完成 108 课时，游学课程共完成 10 次，44 名学员通过第一学年阶段性考核，该项目按照预定计划井然有序完成。综上所述，该指标得 1 分。

C41 成本节情况（3）：一是全市 ZYZJ 职业技能竞赛，预算金额 5.00 万元，实际使用 3.80 万元，节省 1.20 万元，节约率 24%；二是其他经费支出，预算金额 15.00 万元，实际使用 4.33 万元，节约 10.67 万元，节约率 71.13%。综上，该指标得 3 分。

（四）项目效益情况

项目效益共包含社会效益、可持续发展和满意度 3 个二级指标，主要考察中医药服务覆盖率、公众对中医药核心理念的知晓率、中医药非物质文化遗产代表性项目保护与传承、中医药服务体系健全性、基层中医从业人员满意度和辖区居民满意度 5 个方面，共 30 分，得分 28.00 分，得分率 93.33%。指标得分情况见表 4-4。

表 4-4 效益指标得分情况

| 二级指标 | 三级指标 | 标准分 | 目标值 | 业绩值 | 得分 | 得分率 |
|----------|--------------------------|--------------|---------|---------|--------------|----------------|
| D1 社会效益 | D11 中医药服务覆盖率 | 5.00 | 100.00% | 100.00% | 5.00 | 100.00% |
| | D12 公众对中医药核心理念的知晓率 | 5.00 | ≥90.00% | 84.86% | 4.00 | 80.00% |
| | D13 中医药非物质文化遗产代表性项目保护与传承 | 5.00 | 提升 | 较大提升 | 5.00 | 100.00% |
| 小计 | | 15.00 | - | - | 14.00 | 93.33% |
| D2 可持续发展 | D21 中医药服务体系健全性 | 5.00 | 健全 | 健全 | 5.00 | 100.00% |
| 小计 | | 5.00 | - | - | 5.00 | 100.00% |
| D3 满意度 | D31 基层中医从业人员满意度 | 5.00 | ≥90% | 95.77% | 5.00 | 100.00% |
| | D32 辖区居民满意度 | 5.00 | ≥90% | 87.29% | 4.00 | 80.00% |
| 小计 | | 10.00 | - | - | 9.00 | 90.00% |
| 合计 | | 30.00 | - | - | 28.00 | 93.33% |

D11 中医药服务覆盖率（5）：A 市 D 区、A 市 Y 区、A 市 X 区、A 市 J 区、A 市 W 区、A 市 I 区、A 市 Q 区、A 市 P 区、A 市 L 区、A 市 G 区 10 个县(市区)，当年市卫健委向各县（市区）申报的 50 个社区卫生服务中心或乡镇卫生室拨付中医阁建设补助资金，中医药服务覆盖率达 100%。综上所述，该指标得 5 分。

D12 公众对中医药核心理念的知晓率（5）：根据问卷调查结果，在 714 份问卷中，辖区居民在回答“您是否了解当年当地实施的中医药服务相关项目（如基层中医阁建设、中医药人才培养、中医药文化科普等）？”题目时，选择“非常了解”的 220 人，占比为 31.07%；选择“了解一些”的 378 人，占比为 53.39%；选择“不太了解”的 107 人，占比为 15.11%；选择“非常不了解”的 9 人，占比为 1.27%。根据调查问卷统计结果，知晓率达 84.46%。综上所述，参照评分标准，该指标得 4 分。

D13 中医药非物质文化遗产代表性项目保护与传承（5）：一是“SL”学术思想传承体系建设项目的实施。遴选确定传承大师 5 名、传承师 15 名、传承学员 40 名，并开展全国“SL”医学流派传承人学术交流。二是某某医学学术思想传承体系项目，由 A 市某某中医传习所具体实施，已完成首批学员第一阶段、第二阶段的培训任务，截至当年 12 月 30 日，线上诵读共进行 208 次，

线下课程共完成 108 课时，游学课程共完成 10 次，44 名学员通过第一学年阶段性考核；购置某某医学及相关书籍 286 册，增设阅览室 1 间；成功举办某某诞辰 417 周年系列活动，举办某某医学学术思想交流会两场，参会专家 24 人，参会人数 62 人；成功申报 X 省中医药科研课题两项；某某医学学术思想体系教材编写工作有序展开；组织带领传承班学员义诊 5 次。中医药非物质文化遗产代表性项目保护与传承能力得到了较大的提升。综上所述，该指标得 5.00 分。

D21 中医药服务体系健全性（5）：近年来，A 市围绕中医药传承创新发展主线，扎实推进中医药强市建设专项行动，加快推动中医药事业高质量发展。截止评价基准日，A 市 100% 的社区卫生服务中心和乡镇卫生院设置中医馆，98.28% 的社区卫生服务站和 84.72% 的村卫生室能够提供中医药服务，基本建成城市 15 分钟、农村 30 分钟的中医药服务圈。在中医药传承创新发展中，A 市挖掘本土正源中医药文化品牌，启动实施某某医学学术思想传承体系建设项目。深入推进中医流派传承建设。先后引进建成王永炎院士工作站、全国名中医刘绍武 SL 传承工作室等名中医工作室，有 6 个中医学术流派入选首批三晋中医学术流派。并加强非遗项目传承保护，累计已有 113 个项目被列入传统医药类非物质文化遗产项目。在人才培养方面，该市进一步壮大中医

药人才队伍，建成全国基层名老中医药专家传承工作室 6 个，获评全国老中医药专家学术经验继承工作指导老师 7 人、X 省名中医 13 人，建成市级名中医工作室 59 个。此外，A 市还大力发展优势品种规模化种植，截至目前，中药材种植面积 7.36 万亩，主要种植茯苓、射干、艾草等中药材，年产量 7300 吨。全市标准化示范基地 6000 亩，种子种苗繁育基地 900 亩，并且正在逐步壮大中药材精深加工产业。综上所述，该指标得 5.00 分

D31 基层人员满意度（5）：截止 2025 年 8 月 5 日，评价组累计收回基层医务人员问卷 331 份，基层医务人员在回答“您认为目前社区卫生服务站中医诊疗区的总体环境状况如何？”题目时，选择“好”的 317 人，占比为 95.77%；选择“比较好”的 14 人，占比为 4.23%。综上，基层人员满意度为 95.77%，根据评估标准，该指标得 5.00 分。

D32 辖区居民满意度（5）：截止 2025 年 8 月 5 日，评价组累计收回辖区居民问卷 708 份，辖区居民在回答“您对提供中医药服务的医务人员服务的满意程度为？”题目时，选择“非常满意”的 432 人，占比为 61.02%；选择“比较满意”的 142 人，占比为 20.06%，选择“基本满意”的 44 人，占比为 6.21%，选择“非常不满意”的 1 人，占比为 0.01%。综上，辖区居民满意度为 87.29%，根据评价标准，该指标得 4.00 分。

（五）项目实施效率及效果分析

1.项目实施效率分析

在项目组织实施方面，当年中医药事业经费项目的组织实施效率较高，在资金申请、项目审核、项目效果验收等主要环节，未发生严重滞后情况。

2.项目实施效果分析

当年项目实施的内容主要分为提升中医药服务能力与中医药学术传承创新能力，加强中医药人才队伍建设，实施中医药健康文化旅游服务品牌示范行动 4 类，项目涉及的主要内容包括建设 1 个基层中医外治实训基地、建设 1 个 TN 技术技术基层实训基地、建设 50 个中医阁、举办全市 ZYZJ 职业技能竞赛、第四批 A 市优秀中医临床人才研修项目、当年传统医学确有专长考核评价工作、“SL”学术思想传承体系建设、某某医学学术思想传承体系建设、建设中医药养生文化园和建设某某中医药文化博物馆。其中建设某某中医药文化博物馆尹建设单位专业胜任能力原因未能完成，其余项目均完成了计划目标，同时市卫健委利用结余资金开展了预算外的中医科特色服务能力建设项目，主要包括 A 市 DB 人民医院设备购置项目和 A 市中西医结合医院购置医疗器材、宣传版面制作和购置展示电子屏项目。

在社会公众满意度方面，基层医务人员对中医药服务环境的

的满意度最高，达到 95.77%，辖区居民对中医药服务满意度达到 87.29%，表明社会公众对于中医药事业经费支出项目带来的中医药服务体系提升的认可度较高。

五、项目主要绩效及经验做法

（一）项目主要绩效

通过当年度 A 市中医药事业发展支出项目的实施，取得了以下成绩与效果：

（一）基层中医药服务能力得到了有效提升

一是在有条件的社区卫生服务站或村卫生室，高质量高标准的建成了一批中医特色显著、治疗效果确切、服务优势明显的“中医阁”。进一步营造了浓郁的中医药文化氛围、综合使用多种中医药技术方法服务城乡居民，加强了在基层防治常见病、多发病中医药适宜技术的推广与应用，提升了基层医疗机构中医药服务能力，促进了中医药特色优势的发挥。

二是依托 A 市 A 区中医医院，建设了 A 市中医外治基层实训基地。对全市县级中医医院、社区卫生服务中心、乡镇卫生院、中医门诊部、诊所等基层医疗机构从事中医外治的业务骨干进行了实践培训。培养了 100 名中医外治实用性人才，切实提高了我市基层中医外治服务能力。

三是依托 A 市 B 区中医医院，建设了 A 市 TN 技术技术基层实训基地。对全市县级中医医院、社区卫生服务中心、乡镇卫生院、中医门诊部、诊所等基层医疗机构从事 TN 技术技术的业务骨干进行了实践培训。培养了 40 名骨干人才，切实提高了我市基层服务能力。

四是通过当年 A 市中医针灸职业技能竞赛项目，大力弘扬了劳模精神、劳动精神、工匠精神，营造了学知识、练本领、强技术、夯基础的浓厚氛围，激励卫生健康系统广大中医针灸医师学习钻研针灸技能，打造技术精湛、作风过硬的针灸队伍，为人民群众提供了更加优质的中医药服务。

（二）人才队伍建设培养工作得以顺利开展

一是当年第四批 A 市优秀中医临床人才的培养计划，通过经典研修、跟师学习、临床实践和素养提升，培养了一批热爱中医药事业，医德高尚、中医药理论扎实、临床诊疗技术精湛，享有较高知名度的优秀中青年中医临床人才。完成了《建设中医药强市实施方案》优秀中医骨干人才培养目标任务。

二是贯彻落实原卫生部 52 号令，顺利开展了确有专长人员医师资格考核评价等工作，通过考核认证，能够挖掘和培养具有独特医术的民间中医，解决部分确有专长人员合法行医问题，扩

大中医队伍，推动了 A 市中医药事业的发展。。

（三）中医药学术传承创新成果显著

通过培养“SL”医学理论扎实，临床疗效突出，医德高尚，同行广泛认可，能熟练运用“SL”医学经方治病防病的医学传承人。将“SL”学术流派建成学术影响深远、临床疗效显著、特色优势明显、人才梯队完备、辐射功能强大、资源横向整合的中医学学术传承体系。

围绕某某医学在女科、内科、外科、儿科、丹功导引、某某常用中药鉴别等方面的重点内容，以线上线下相结合方式进行了课程教学，沿着某某先生行医的省内外路线进行了户外游学与感悟交流，并组织学员与当地中医药机构进行了学术交流、义诊等活动。

（四）中医药健康文化旅游服务品牌示范行动取得良好效果

当年中医药养生文化园建设项目，充分发挥了 A 市景观园具有展示生物多样性得天独厚的优势，在 A 市景观园建立了中医药养生文化园。加大了中医药文化宣传力度，进一步营造了信中医、爱中医、用中医的良好氛围。

此外，根据满意度问卷调查，基层医务人员满意度为 95.77%，辖区居民满意度项目的整体满意度达到 87.29%。群众满意度较

高。

（二）主要经验做法

精准投入与分配：根据项目级别和类型给予差异化资金支持。资金分配既考虑项目差异、绩效考核等客观因素，也支持特定申报项目。

聚焦重点领域：强化人才培养与传承，增强中医药人才储备力量，支持中医学术传承交流、义诊等活动。完善服务体系与能力建设，资助社区中医医疗机构（如中医馆、阁、室）建设，提升服务可及性。

强化监督与绩效：专项资金专款专用，建立追踪问责机制，审计部门和社会各界共同监督。开展绩效目标监控、绩效自评，绩效评价结果为政策调整和预算安排提供依据。

探索特色模式：支持中医药与康复、养老、旅游等产业融合发展，培育新业态。专项支持“SL”学术流派与某某医学的传承、研究、人才培养和服务能力提升。

六、项目实施及管理过程中存在的问题及原因分析

（一）资金支付路径不统一，影响项目费用支付的及时性

项目资金支付环节中存在一部分资金由区财政局直接支付给用款单位，一部分资金由区财政局将资金转移至区卫健局，再由卫健局拨付给用款单位。

(二) 部分子项目预算编制不合理，出现较大资金结余，导致预算执行率较低

一是 A 市传统医学确有专长人员考核评价项目的预算资金 23.00 万元，项目支出 2.87 万元，资金执行率 12%。出现结余资金的原因为 2023 年传统医学确有专长考核共有 1537 人通过初审，支出约 32.94 万元，当年度仅有 70 余人通过初审，当年度与 2023 年度相比人员报名数明显减少造成。二是全市 ZYTJ 职业技能竞赛、首批 A 市中医学学术流派评审答辩、市级“十四五”中医优势专科答辩工作等项目支出，预算资金 15.00 万元，项目支出 4.33 万元，资金执行率 28.87%，结余 10.67 万元。

(三) 结余资金的分配审批程序不规范

一是 A 市传统医学确有专长人员考核评价项目、A 市 ZYZJ 职业技能竞赛项目和全市 ZYTJ 职业技能竞赛、首批 A 市中医学学术流派评审答辩、市级“十四五”中医优势专科答辩工作等项目结余资金共计 32.00 万元，该结余资金的调整分配至 DB 人民院、A 市中西医结合医院各 16 万元，用于中医药特色服务能力建设，调整分配文件依据 A 市卫生健康委员会委务会议纪要，未经财政部门审批。二是建设某某中医药文化博物馆，XX 有限公司因专业能力和运营能力存在明显欠缺，向 A 市卫生健康委员会递交申请，退回某某中医药文化博物馆补助资金 20 万元，目前正

在履行退款流程。收到的退回资金 A 市卫生健康委员统筹协调用于文化传承其他工作。以上两项结余资金的分配使用均不符合项目预算批复内容，且未经 A 市财政局审批。

（四）部分子项目缺少实施方案、实施过程档案资料和产出效益评价资料，造成资金使用合规性不足，影响资金使用效率

首届 A 市学术流派申报、中医阁星级服务评价、公立中医医院绩效考核培训、儿童青少年脊柱侧弯中医药干预试点项目筛查工作等子项目一是缺少实施方案，资金使用方向不明确，二是缺少项目实施过程档案资料，三是缺少产出效益评价资料，造成资金使用合规性不足，影响了资金使用效率。

七、下一步改进意见及建议

（一）统一资金支付路径

明确资金支付环节责任，完善资金支付制度，统一资金支付路径，提高项目费用支付的及时性。

（二）建立子项目预算审核机制，避免出现较大资金结余，提高预算执行率

一是完善子项目实施方案内容，增加项目预算可行性分析，二是建立子项目预算审核机制，对项目支出内容及金额进行合理性审查，提高预算准确性。

（三）规范结余资金再分配审批程序

完善结余资金再分配审批制度，保障审批程序的完整性与合规性。

（四）完善子项目实施方案、实施过程档案资料和项目产出效益评价资料，提高资金使用效率

一是严格执行子项目申报审核程序，完善子项目申报资料，明确资金使用方向。二是完善实施过程档案资料，三是对子项目产出效益进行综合评价工作，提高资金使用合规性与使用效率。

八、绩效评价结果应用建议

（一）反馈优化项目管理意见

市财政局可将本次绩效评价的结果反馈至市卫健委，帮助市卫健委在今后项目再次实施中改善项目管理。主要建议有：一是制定项目整体实施计划和年度实施方案，提高项目整体性和计划性。二是加强预算绩效管理，科学设置绩效指标，做好项目绩效跟踪监控，规范项目变更。三是加强财务管理和监控，提高资金支付效率，提高预算执行率。

（二）关注项目实施后群众的意见

市财政局和市卫健委可参考本报告对各子项目的群众满意度进行回访，扩大本市中医药卫生服务体系的影响力，为项目实施后能够真正的服务于社会。

（三）绩效评价结果公示

依据《政府信息公开条例》，可将当年 A 市中医药事业发展项目的绩效评价结果在一定范围内公开，并接受社会公众监督。

九、其它需要说明的问题

无。

十、附件

- 附件：1、绩效评价指标体系
2、绩效评价指标打分表
3、访谈报告
4、基础数据采集表
5、问卷调查分析报告
6、交换意见表
7、资金合规性检查报告
8、预算绩效评价廉政承诺书

附件 1. 指标体系打分表

附表 1-1 指标体系打分表

| 评价指标 | | | | 目标值 | 评分细则 | 业绩值 | 得分 | 得分率 |
|--------------|----------------|-------------|-----|-----|--|------|----|---------|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | | | | | | |
| 名称 | 名称 | 名称 | 标准分 | | | | | |
| A 决策 (20) | A1 项目立项 (6) | A11 立项依据充分性 | 3 | 充分 | ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合地方财政事权和支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 5 条满足得 3 分；每缺少一项，扣减 0.6 分，扣完为止。 | 比较充分 | 3 | 100.00% |
| | | A12 立项程序规范性 | 3 | 规范 | 项目的申请履行相关审批程序得 1.5 分；项目申请资料齐全、细化得 1.5 分。 | 规范 | 3 | 100.00% |

当年 A 市中医药事业发展项目

| 评价指标 | | | | 目标值 | 评分细则 | 业绩值 | 得分 | 得分率 |
|------|----------------|-------------|-----|-----|--|------|----|---------|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | | | | | | |
| 名称 | 名称 | 名称 | 标准分 | | | | | |
| | A2 绩效目标 (6) | A21 绩效目标合理性 | 3 | 合理 | 设定绩效目标得 1 分；绩效目标与中医药事业内容密切相关得 1 分；绩效目标与预算资金量相匹配得 1 分。 | 合理 | 3 | 100.00% |
| | | A21 绩效指标明确性 | 3 | 明确 | 将绩效目标分解为具体的绩效指标得 1 分；指标值清晰、可衡量得 1 分。预期效益指标与目标任务数或计划数相对应得 1 分； | 比较明确 | 2 | 66.67% |
| | A3 资金投入 (8) | A31 预算编制科学性 | 4 | 科学 | 预算编制较为科学得 1 分；预算额度测算依据充分得 1 分；预算内容与中医药事业项目相匹配得 1 分；预算金额与中医药事业任务相匹配得 1 分。 | 比较科学 | 3 | 75.00% |
| | | A32 资金分配合理性 | 4 | 合理 | 预算资金分配依据充分得 2 分；资金分配额度与中医药事业项目实际情况相适应得 2 分。 | 合理 | 4 | 100.00% |

当年 A 市中医药事业发展项目

| 评价指标 | | | | 目标值 | 评分细则 | 业绩值 | 得分 | 得分率 |
|--------------|-----------------|-----------|-----|------|--|--------|----|---------|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | | | | | | |
| 名称 | 名称 | 名称 | 标准分 | | | | | |
| B 过程 (20) | B1 资金管理 (10) | B11 资金到位率 | 2 | 100% | 根据财政实际到位资金占预算资金的比重计算得分。到位率 100%得 2 分,未达到 100%,根据实际资金到位率计算得分。 | 100% | 2 | 100.00% |
| | | B12 预算执行率 | 6 | 100% | 预算执行率=(实际支出资金/预算资金)×100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。 按照区间进行赋分,如执行率在 95%以上(含)则得 6 分;95%-90%(含)的,得 4 分;90%-85%(含)的,得 2 分;低于 85%的,不得分。 | 82.67% | 0 | 0.00% |

当年 A 市中医药事业发展项目

| 评价指标 | | | | 目标值 | 评分细则 | 业绩值 | 得分 | 得分率 |
|------|-----------------|-------------|-----|-----|---|------|----|--------|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | | | | | | |
| 名称 | 名称 | 名称 | 标准分 | | | | | |
| | | B13 资金使用合规性 | 2 | 合规 | ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 4 条均满足，得满分；①、②不满足，分别扣除 1 分；③、④不满足，得 0 分 | 比较合规 | 0 | 0.00% |
| | B2 组织实施 (10) | B21 管理制度健全性 | 4 | 健全 | ①是否已制定或具有相应的财务、业务管理制度、项目质量要求或标准以及相应的财务监控机制； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整； 2 条满足得 2 分；每缺少一项，扣减 1 分，①、②不满足得 0 分。 | 比较健全 | 3 | 75.00% |

当年 A 市中医药事业发展项目

| 评价指标 | | | | 目标值 | 评分细则 | 业绩值 | 得分 | 得分率 |
|--------------|-----------------|-----------------|-----|-----|---|-----|----|---------|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | | | | | | |
| 名称 | 名称 | 名称 | 标准分 | | | | | |
| | | B22 制度执行有效性 | 6 | 有效 | ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位； ⑤相应的项目质量检查、监控、督促、验收等必需的控制措施或手段、是否落实到位； ⑥相应的财务检查等必要的监控措施或手段是否落实到位。 6条满足得6分；每缺少一项，扣减1分，扣完为止。 | 有效 | 5 | 83.33% |
| C 产出 (30) | C1 产出数量 (15) | C11 人才队伍建设 | 6 | 2 项 | 实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 实际产出数：一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数：项目绩效目标确定 | 2 | 6 | 100.00% |
| | | C12 基层中医药服务能力提升 | 4 | 4 项 | | 4 | 4 | 100.00% |

当年 A 市中医药事业发展项目

| 评价指标 | | | | 目标值 | 评分细则 | 业绩值 | 得分 | 得分率 |
|------|----------------|-----------------------------------|-----|---------|--|------|----|---------|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | | | | | | |
| 名称 | 名称 | 名称 | 标准分 | | | | | |
| | | C13 中医药学术传承创新 | 2 | 2 项 | 的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或提供的服务数量。 | 2 | 2 | 100.00% |
| | | C14 中医药健康文化旅游服务品牌示范行动 | 2 | 2 项 | | 1 | 1 | 50.00% |
| | | C15 其他中医药事业发展项目 | 1 | 4 项 | | 4 | 1 | 100.00% |
| | C2 产出质量 (5) | C21 人才培养培训合格率 | 2 | 合格率≥95% | 实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 | ≥95% | 2 | 100.00% |
| | | C22 中医阁、中医药养生文化园建设合格率 | 2 | 合格率≥95% | 实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 | ≥95% | 2 | 100.00% |
| | | C23 基层中医外治实训基地、TN 技术技术基层实训基地培训合格率 | 1 | 合格率≥95% | 计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或提供的服务数量。 合格率在 95%以上（含）则得满分；在 95%-85%（含）的，得分=80%×指标分值；85%-60%（含）的，得分=50%×指标分值；低于 | ≥95% | 1 | 100.00% |

当年 A 市中医药事业发展项目

| 评价指标 | | | | 目标值 | 评分细则 | 业绩值 | 得分 | 得分率 |
|------|----------------|--------------------------|-----|-----|---------------------------------------|-----|----|---------|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | | | | | | |
| 名称 | 名称 | 名称 | 标准分 | | | | | |
| | | | | | 60%的，不得分。 | | | |
| | C3 产出时效 (5) | C31 中医阁、中医药养生文化园等建设完成及时性 | 2 | 及时 | 按照预定计划如期完成的，得 2 分；项目未完成计划任务，扣减 0.5 分。 | 及时 | 2 | 100.00% |
| | | C32 人才队伍培训完成及时性 | 1 | 及时 | | 及时 | 1 | 100.00% |
| | | C33 确有专长考核评价工作及时性 | 1 | 及时 | | 及时 | 1 | 100.00% |

当年 A 市中医药事业发展项目

| 评价指标 | | | | 目标值 | 评分细则 | 业绩值 | 得分 | 得分率 |
|--------------|-----------------|----------------------|-----|------|--|---------|----|---------|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | | | | | | |
| 名称 | 名称 | 名称 | 标准分 | | | | | |
| | | C34 中医药学术传承创新活动组织及时性 | 1 | 及时 | | 及时 | 1 | 100.00% |
| | C4 产出成本 (5) | C41 成本节情况 | 5 | 节约 | 成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。 | 节约 | 5 | 100.00% |
| D 效益 (30) | D1 社会效益 (10) | D11 中医药服务覆盖率 | 5 | 100% | 项目实施后中医药服务覆盖率达 90%以上。(含)则得满分；在 90%-80%(含)的，得分=80%×指标分值；80%-60%(含)的，得分=50%×指标分值；低于 60%的，不得分。 | 100.00% | 5 | 100.00% |

当年 A 市中医药事业发展项目

| 评价指标 | | | | 目标值 | 评分细则 | 业绩值 | 得分 | 得分率 |
|------|-------------|--------------------------|-----|------|--|--------|----|---------|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | | | | | | |
| 名称 | 名称 | 名称 | 标准分 | | | | | |
| | | D12 公众对中医药核心理念的知晓率 | 5 | ≥90% | 采取问卷调查的方式。 按照区间进行赋分，如满意度在 90%以上（含）则得满分；在 90%-80%（含）的，得分=80%×指标分值；80%-60%（含）的，得分=50%×指标分值；低于 60%的，不得分。 | 84.86% | 4 | 80.00% |
| | | D13 中医药非物质文化遗产代表性项目保护与传承 | 5 | 提升 | 项目实施后是否提高了中医药非物质文化遗产代表性项目保护与传承。 | 较大提升 | 5 | 100.00% |
| | D2 可持续发展（5） | D21 中医药服务体系健全性 | 5 | 健全 | 项目实施后是否提升中医药服务体系健全性 | 健全 | 5 | 100.00% |

当年 A 市中医药事业发展项目

| 评价指标 | | | | 目标值 | 评分细则 | 业绩值 | 得分 | 得分率 |
|------|----------------------|-----------------|-----|------|---|--------|----|---------|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | | | | | | |
| 名称 | 名称 | 名称 | 标准分 | | | | | |
| | D3 社会公众及服务对象满意度 (10) | D31 基层中医从业人员满意度 | 5 | ≥90% | 采取问卷调查的方式。按照区间进行赋分，如满意度在 90%以上（含）则得满分；在 90%-80%（含）的，得分=80%×指标分值；80%-60%（含）的，得分=50%×指标分值；低于 60% 的，不得分。 | 95.77% | 5 | 100.00% |
| | | D32 辖区居民满意度 | 5 | ≥90% | | 87.29% | 4 | 80.00% |
| 合计 | | | 100 | | | | 85 | 85.00% |

附件 2.基础数据表

附件 2 基础数据采集表

基础数据采集表（资金）

填报部门（盖章）：

| 一、基本情况 | | | | | | |
|----------------|---|------------|-------------------------------|------------|------------------------------|----|
| 项目名称 | 医药养生文化园第二阶段项目 | | | | | |
| 被评价单位 | | | | | | |
| 单位负责人 | | | | | | |
| 联系方式 | | | | | | |
| 项目执行情况 | 按计划执行 <input checked="" type="checkbox"/> | | 暂缓执行 <input type="checkbox"/> | | 不执行 <input type="checkbox"/> | |
| 项目执行期限 | 2024 年 7 月 1 日开始至 2025 年 6 月 30 日 | | | | | |
| 资金投入情况 (万元) | 项目预计总投入 | | 20 | | | |
| | 到位资金 | | 20 | | | |
| | 其中：中央资金 | | | | | |
| | 地方资金 | | | | | |
| | 其他资金 | | 20 | | | |
| 实际支出（万元） | 200000 | | | | | |
| 支出明细 | | | | | | |
| 预算年度 | 支出时间 | 支出内容 | 计划支出金额(万元) | 实际支出金额(万元) | 结转结余(万元) | 备注 |
| 2024 | 2025. 4. 30 | 养生园药材苗木引种费 | 1. 96 | 1. 96 | | |
| 2024 | 2025. 5. 15 | 养生文化园景观制作费 | 15. 6 | 15. 6 | | |
| 2024 | 2025. 5. 15 | 养生文化园科普活动费 | 2. 44 | 2. 44 | | |
| 合计 | | | 20 | 20 | | |

基础数据采集表（资金）

填报部门（盖章）：

| 一、基本情况 | | | | | | |
|----------------|---|------|-------------------------------|------------|------------------------------|----|
| 项目名称 | 中医药特色服务能力建设 | | | | | |
| 被评价单位 | 市八人民医院中医科 | | | | | |
| 单位负责人 | | | | | | |
| 联系方式 | | | | | | |
| 项目执行情况 | 按计划执行 <input checked="" type="checkbox"/> | | 暂缓执行 <input type="checkbox"/> | | 不执行 <input type="checkbox"/> | |
| 项目执行期限 | 2024.10-2024.12 | | | | | |
| 资金投入情况 (万元) | 项目预计总投入 | | 16 万元 | | | |
| | 到位资金 | | 16 万元 | | | |
| | 其中：中央资金 | | | | | |
| | 地方资金 | | 16 万元 | | | |
| | 其他资金 | | | | | |
| 实际支出（万元） | 162710 万元 | | | | | |
| 支出明细 | | | | | | |
| 预算年度 | 支出时间 | 支出内容 | 计划支出金额（万元） | 实际支出金额（万元） | 结转结余（万元） | 备注 |
| 2024 年 | 2024 年 | 仪器设备 | 16 | 162710 | 0 | |
| | | | | | | |
| 合计 | | | 16 | 162710 | 0 | |

项目负责人：

填报人：

填报日期：2025 年 7 月 28 日

基础数据采集表（指标）


项目名称：中医药特色服务能力建设
 填报部门（盖章）：

| 项目 | 具体内容 | 计划指标 | 完成指标 | 偏差原因 | 备注 |
|------|-------------|----------------|----------------|----------------|----|
| 产出指标 | 数量指标 | 设备 7 项 | 设备 7 项 | 无 | |
| | 质量指标 | 合格率》100% | 合格率》100% | 无 | |
| | 时效指标 | 1 年 | 1 年 | 无 | |
| | 成本指标 | 在资金使用合理情况下高效完成 | 在资金使用合理情况下高效完成 | 在资金使用合理情况下高效完成 | 无 |
| 效益指标 | 社会效益 | 扩大社会影响 | 扩大社会影响 | 无 | |
| | 经济效益 | 提高 | 提高 | 无 | |
| | 可持续影响 | 提高 | 提高 | 无 | |
| | 服务对象或受益者满意度 | 满意度》100% | 满意度》100% | 满意度》100% | 无 |

项目负责人： 填报人： 填报日期：2025 年 7 月 28 日
 联系人

附件 2 基础数据采集表

基础数据采集表（资金）

填报部门（盖章）： 医学会

| 一、基本情况 | | | | | | |
|----------------|---|--------------------------|-------------------------------|------------|------------------------------|----|
| 项目名称 | 优秀中医临床人才研修项目 | | | | | |
| 被评价单位 | | | | | | |
| 单位负责人 | | | | | | |
| 联系方式 | | | | | | |
| 项目执行情况 | 按计划执行 <input checked="" type="checkbox"/> | | 暂缓执行 <input type="checkbox"/> | | 不执行 <input type="checkbox"/> | |
| 项目执行期限 | 2019 年 12 月—2025 年 12 月 | | | | | |
| 资金投入情况 (万元) | 项目预计总投入 | | 87 | | | |
| | 到位资金 | | 87 | | | |
| | 其中：中央资金 | | | | | |
| | 地方资金 | | 87 | | | |
| | 其他资金 | | | | | |
| 实际支出（万元） | 81.83 | | | | | |
| 支出明细 | | | | | | |
| 预算年度 | 支出时间 | 支出内容 | 计划支出金额（万元） | 实际支出金额（万元） | 结转结余（万元） | 备注 |
| 2024 年度 | 2025 年 2 月 | 第三批、第四批太原市优秀中医临床人才研修项目培训 | 87 | 81.83 | 5.17 | |
| 合计 | | | | | | |

项目负责人：

填报人：

填报日期：2025 年 7 月 22 日

附件 3 访谈报告

当年 A 市中医药事业发展项目支出绩效评价访谈报告
——A 市卫生健康委员会

您好！

受 A 市财政局委托，为做好本次绩效评价工作，想向您了解一些关于当年 A 市中医药事业发展项目的具体情况，希望得到您的支持与配合！谢谢！

具体访谈报告如下：

一、请您简要叙述一下当年 A 市中医药事业发展的实施背景和实施内容？

《建设中医药强市实施方案》提出十大专项行动，全方位提升 A 市中医药服务能力和水平，打造具有 A 市特色的中医药发展模式。2022 年起，A 市卫生健康委员会每年向市财政积极争取 300 万元中医药事业专项经费，用于重点支持中医药服务能力提升、人才培养、中医阁建设、实训基地建设及文化宣传等方面。。

二、请您简要阐述一下该项目资金的预算、到位及支出情况。

项目预算资金为 300 万元，到位 300 万元，支出 280 万元，结余 20.00 万元，某某文化博物馆目前项目终止，退回

| |
|--|
| <p>预算资金 20.00 万元，正在进行相关程序。</p> |
| <p>三、在该项目的实施过程 A 市卫生健康委员会的工作职责有哪些。</p> |
| <p>市卫健委负责资金项目的监督执行，并适时对部分项目的组织管理、资金管理、项目执行、实施效果等进行验收。</p> |
| <p>四、在项目开展过程中是如何对相关实施单位工作进行指导、督查、考核的，对于实施情况不良的情况如何处理？</p> |
| <p>各实施单位每周、每月、期中都会进行监督，均有工作进展情况汇报报告。</p> |
| <p>五、该项目当年实施是否促进了中医药事业服务质量？</p> |
| <p>自实施以来，群众对中医的认可度越来越高，尤其老年人，比如高血压、类风湿等需理疗的人群越来越多，也间接督促服务质量提高。</p> |
| <p>六、请您简要谈谈实施中医药事业服务项目目前存在哪些问题，有哪些建议？</p> |
| <p>无。在实施过程中能够及时发现问题及时整改。</p> |

附件 4 问卷调查分析报告

附件 4-1

当年度中医药服务项目

受益群众绩效评价调查问卷分析报告

一、调研对象与调研内容

(一) 调研对象

本次调研对象为当年度中医药服务项目受益群众。

(二) 调研内容

1. 基本信息题：包括被调研对象的身份、年龄等问题。

2. 单（多）选题：您是否了解当年当地实施的中医药服务相关项目（如基层中医阁建设、某某中医药文化博物馆建设、中医药文化科普等）、您是通过哪些渠道了解到这些中医药服务项目的、您认为这些中医药服务建设项目，能满足您和其他群众对中医药服务的需求吗？您希望未来中医药服务项目在哪些方面加强等方面的问题。

3. 满意度问题：对目前提供的中医药服务符合您的需求的

满意程度、您对提供中医药服务的医务人员服务态度的满意程度、您对提供中医药的服务环境和服务设施的满意程度、您对提供中医药的医疗卫生机构的技术水平满意程度、您对社区卫生服务站提供上述中医药服务的总体评价等方面的满意度。

4. 主观题：您认为目前当年度中医药服务项目工作开展存在哪些问题，您对这些问题有哪些改进建议。

二、调研方法与抽样方式

（一）调研方法

针对问卷对象设置所需了解的具体问题，在全面问卷调研开展之前先进行论证，并进行问卷试填测试，根据测试结果对问卷和抽样方式进行调整完善。

（二）抽样方式

本次问卷调查采用简单随机抽样的方式，不针对特殊群体。

三、问卷的发放和回收

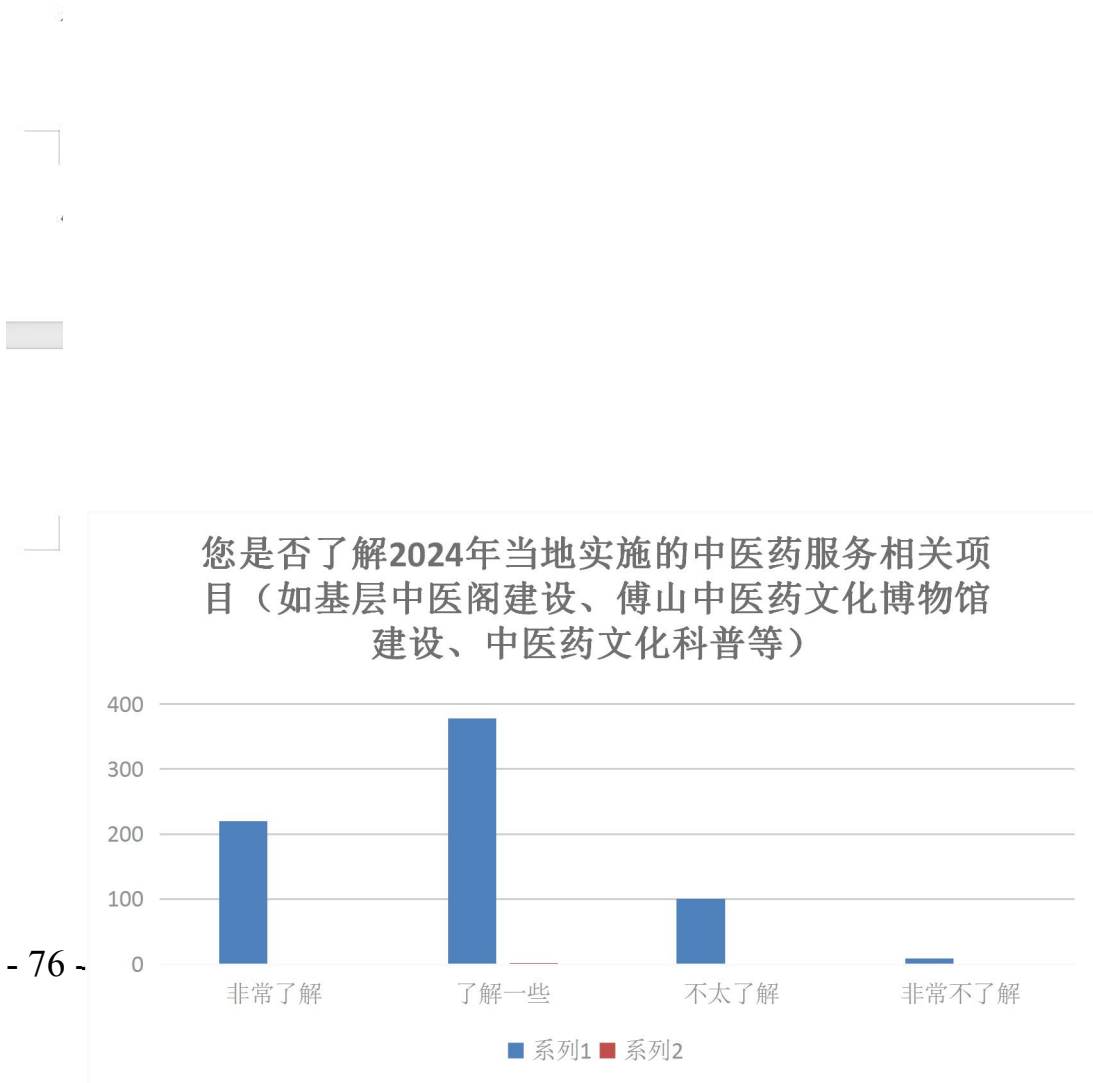
为了给调研对象营造良好的作答环境，保证调研的科学性和严谨性，同时增强发放效率，本次主要通过现场问卷的形式，由

评价组成员与各个项目实施单位人员共同发放。发放 1000 份，截止 2025 年 8 月 5 日共收回有效问卷 714 份。有效问卷回收率为 71.40%，这表明本次调研的有效问卷回收率高，具有较强的代表性和可信度，可作为研究报告的依据。

四、调查问卷分析

（一）公众对中医药核心理念的知晓率

1. 您是否了解当年当地实施的中医药服务相关项目（如基层中医阁建设、某某中医药文化博物馆建设、中医药文化科普等）：



数据来源问卷调查，调查对象辖区居民，问卷共 714 份。

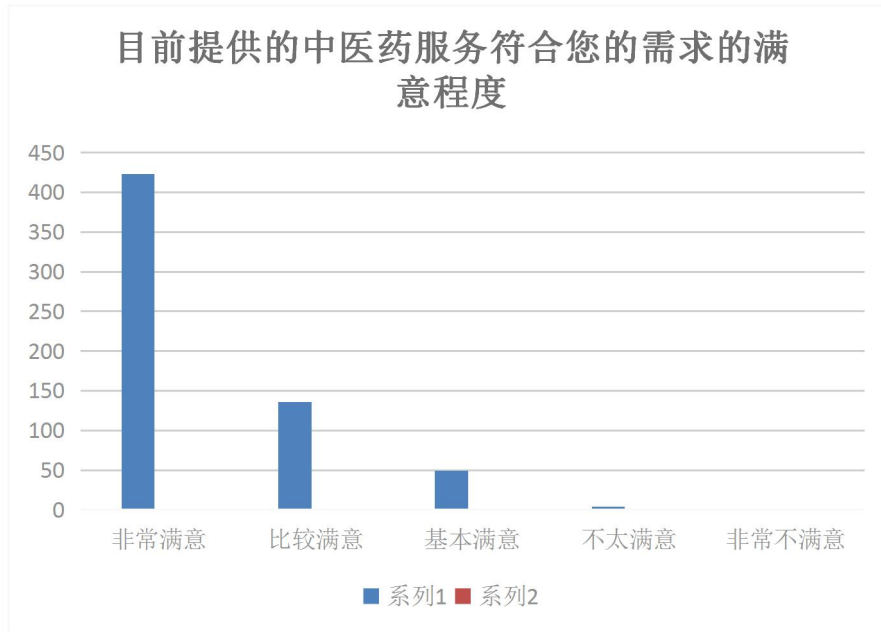
辖区居民在回答“您是否了解当年当地实施的中医药服务相关项目（如基层中医阁建设、中医药人才培养、中医药文化科普等）？”题目时，选择“非常了解”的 220 人，占比为 31.07%，选择“了解一些”的 378 人，占比为 53.39%，选择“不太了解”的 107 人，占比为 15.11%，选择“非常不了解”的 9 人，占比为 1.27%。根据调查问卷统计结果，表明被调研对象对项目了解程度较好。

（二）满意度题

三、满意度问题，请根据您的真实感受在相应的满意程度框内打上“√”：

| 项目 | 非常满意 | 比较满意 | 基本满意 | 不太满意 | 非常不满意 |
|-----------------------------|------|------|------|------|-------|
| 1. 对目前提供的中医药服务符合您的需求的满意程度为 | | | | | |
| 2. 您对提供中医药服务的医务人员服务态度的满意程度为 | | | | | |
| 3. 您对提供中医药的服务环境和服务设施的满意程度为 | | | | | |
| 4. 您对提供中医药的医疗卫生机构的技术水平满意程度为 | | | | | |
| 5. 您对社区卫生服务站提供上述中医药服务的总体评价 | | | | | |
| 若您对上述内容不太满意或非常不满意，请简述原因： | | | | | |
| | | | | | |

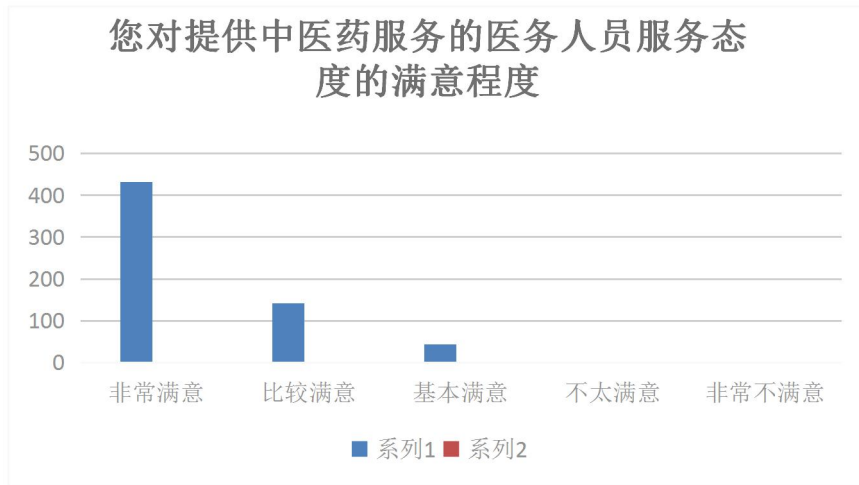
1.对目前提供的中医药服务符合您的需求的满意程度



数据来源问卷调查，调查对象辖区居民，问卷共 714 份。

辖区居民在回答“您对目前提供的中医药服务符合您的需求的满意程度为?”题目时，选择“非常满意”的 423 人，占比为 59.75%，选择“比较满意”的 136 人，占比为 19.63%，选择“基本满意”的 49 人，占比为 6.92%，选择“不太满意”的 4 人，占比为 0.56%，选择“非常不满意”的 1 人，占比为 0.14%。根据调查问卷统计结果，表明被调研对象对项目满意程度较好。

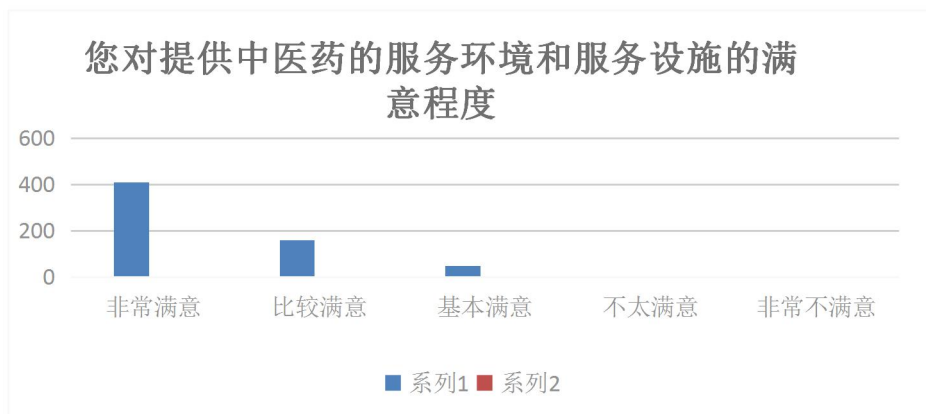
2、您对提供中医药服务的医务人员服务态度的满意程度：



数据来源问卷调查，调查对象辖区居民，问卷共 714 份。

辖区居民在回答“您对提供中医药服务的医务人员服务态度的满意程度为?”题目时，选择“非常满意”的 432 人，占比为 61.02%，选择“比较满意”的 142 人，占比为 20.06%，选择“基本满意”的 44 人，占比为 6.21%，选择“不太满意”的 0 人，占比为 0.00%，选择“非常不满意”的 1 人，占比为 0.14%。根据调查问卷统计结果，表明被调研对象对项目满意程度较好。

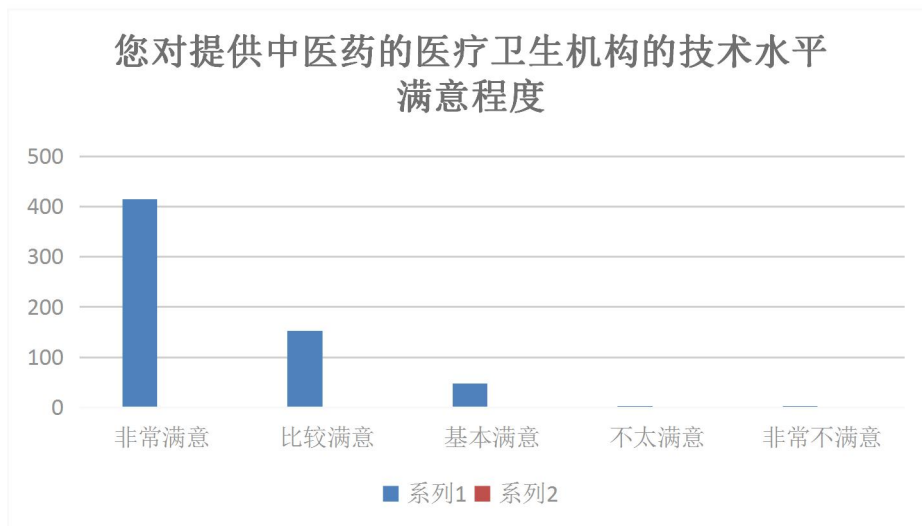
3.您对提供中医药的服务环境和服务设施的满意程度



数据来源问卷调查，调查对象辖区居民，问卷共 708 份。

辖区居民在回答“您对提供中医药的服务环境和服务设施的满意程度为?”题目时,选择“非常满意”的 410 人,占比为 57.91%,选择“比较满意”的 160 人,占比为 22.06%,选择“基本满意”的 49 人,占比为 6.92%,选择“不太满意”的 2 人,占比为 0.28%,选择“非常不满意”的 1 人,占比为 0.14%。根据调查问卷统计结果,表明被调研对象对项目满意程度较好。

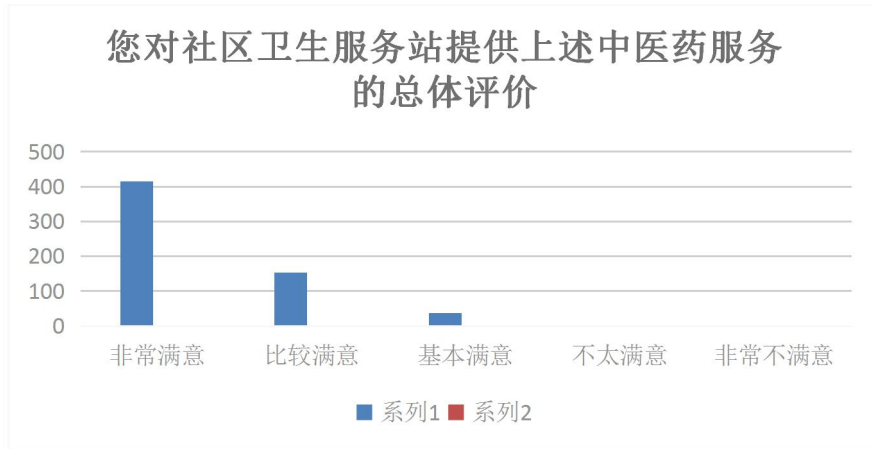
4.您对提供中医药的医疗卫生机构的技术水平满意程度为



数据来源问卷调查,调查对象辖区居民,问卷共 714 份。

辖区居民在回答“您对提供中医药的医疗卫生机构的技术水平满意程度为?”题目时,选择“非常满意”的 414 人,占比为 58.47%,选择“比较满意”的 152 人,占比为 21.47%,选择“基本满意”的 47 人,占比为 6.64%,选择“不太满意”的 3 人,占比为 0.42%,选择“非常不满意”的 1 人,占比为 0.14%。根据调查问卷统计结果,表明被调研对象对项目满意程度较好。

5.您对社区卫生服务站提供上述中医药服务的总体评价



数据来源问卷调查，调查对象辖区居民，问卷共 714 份。

辖区居民在回答“您对社区卫生服务站提供上述中医药服务的总体评价为?”题目时，选择“非常满意”的 415 人，占比为 58.62%，选择“比较满意”的 154 人，占比为 21.75%，选择“基本满意”的 38 人，占比为 5.37%，选择“不太满意”的 0 人，占比为 0.00%，选择“非常不满意”的 2 人，占比为 0.28%。根据调查问卷统计结果，表明被调研对象对项目满意程度较好。

(三) 总结

综上，问卷调查结果显示，社会公众对该项目的知晓度为 84.46%，社会公众对该项目的总体满意度为 85.73%，其中对目前提供的中医药服务符合您的需求的满意度为 85.88%，对提供中医药服务的医务人员服务态度的满意度为 87.23%，对提供中医药的服务环境和服务设施的满意度为 87.43%，对提供中医药

的医疗卫生机构的技术水平的满意度为 86.58%。

。

附件 4-2

当年度中医药服务项目 基层人员绩效评价调查问卷分析报告

一、调研对象与调研内容

(一) 调研对象

本次调研对象为当年度中医药服务项目基层人员。

(二) 调研内容

1. **基本信息题：**包括被调研对象的身份、年龄等问题。

2. **单（多）选题：**您认为目前社区卫生服务站中医诊疗区的总体环境状况如何、您认为目前社区卫生服务站的中医氛围是否浓厚、您认为通过中医药服务建设项目（如中医外治实训基地建设、TN 技术技术基层实训基地建设、中医阁建设等），可以全面提升辖区中医药服务能力吗、您认为通过中医临床人才研修项目、当年传统医学确有专长考核、中医外治实训基地建设、TN 技术技术基层实训基地建设等，可以全面提升辖区中医药人员的专业技能吗等方面的问题。

3. 满意度问题：对目前您所在机构中医药服务管理水平的满意程度、您对中医药服务的医疗卫生机构的服务环境和服务设施的满意程度、您对社区卫生服务站提供上述中医药服务的总体评价等方面的满意度。

4. 主观题：您认为目前当年度中医药服务项目工作开展存在哪些问题，您对这些问题有哪些改进建议。

二、调研方法与抽样方式

（一）调研方法

针对问卷对象设置所需了解的具体问题，在全面问卷调研开展之前先进行论证，并进行问卷试填测试，根据测试结果对问卷和抽样方式进行调整完善。

（二）抽样方式

本次问卷调查采用简单随机抽样的方式，不针对特殊群体。

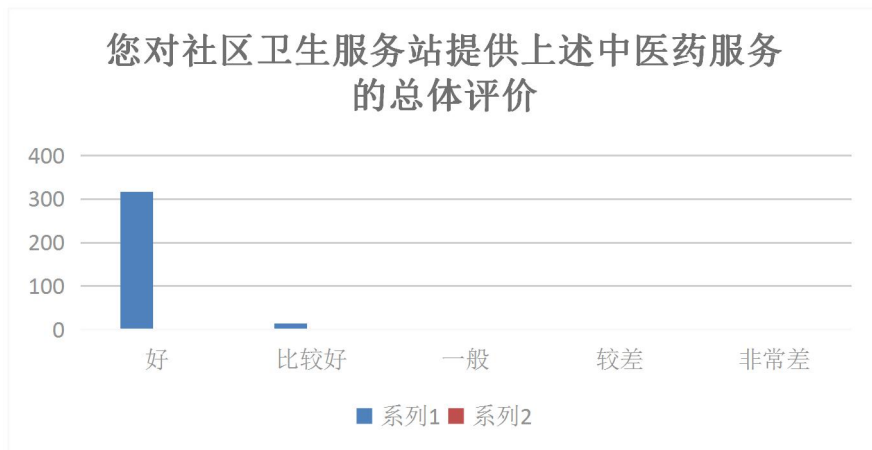
三、问卷的发放和回收

为了给调研对象营造良好的作答环境，保证调研的科学性和严谨性，同时增强发放效率，本次主要通过现场问卷的形式，由

评价组成员与各个项目实施单位人员共同发放。发放 331 份，截止 2025 年 8 月 5 日共收回有效问卷 331 份。有效问卷回收率为 100%，这表明本次调研的有效问卷回收率高，具有较强的代表性和可信度，可作为研究报告的依据。

四、调查问卷分析

1. 您认为目前社区卫生服务站中医诊疗区的总体环境状况如何：

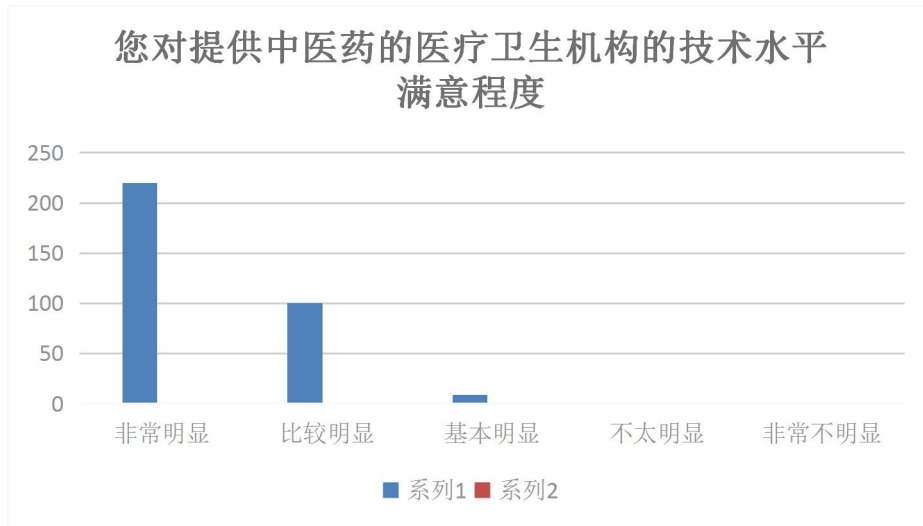


数据来源问卷调查，调查对象基层人员，问卷共 331 份。

基层人员在回答“您认为目前社区卫生服务站中医诊疗区的总体环境状况如何?”题目时，选择“好”的占比 317 人，为 95.77%，选择“比较好”的 14 人，占比为 4.23%，选择“一般”的 0 人，占比为 0.00%，选择“较差”和“非常差”的 0 人，占比为 0.00%。根据调查问卷统计结果，表明被调研对象对项目满意度较好。

2. 您认为通过中医临床人才研修项目、当年传统医学确有

专长考核、中医外治实训基地建设、TN 技术技术基层实训基地建设等，可以全面提升辖区中医药人员的专业技能吗？



数据来源问卷调查，调查对象基层人员，问卷共 331 份。

基层人员在回答“您认为通过中医临床人才研修项目、当年传统医学确有专长考核、中医外治实训基地建设、TN 技术技术基层实训基地建设等，可以全面提升辖区中医药人员的专业技能吗？”题目时，选择“非常明显”的 220 人，占比为 66.47%，选择“比较明显”的 100 人，占比为 30.21%，选择“基本明显”的 9 人，占比为 2.72%，选择“不太明显”和“非常不明显”的 0 人，占比为 0.00%。根据调查问卷统计结果，表明被调研对象对项目满意度较好。

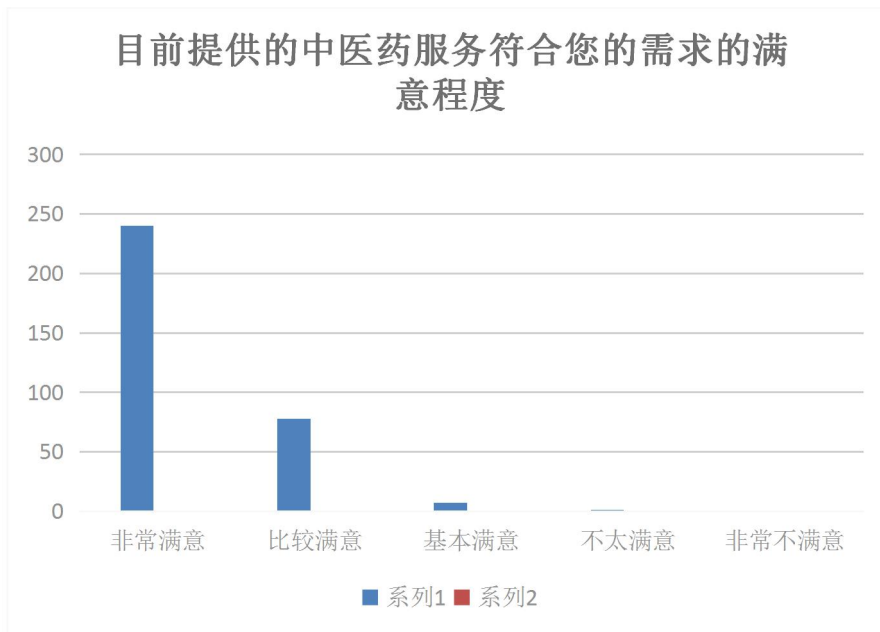
（二）满意度题

三、满意度问题，请根据您的真实感受在相应的满意程度框

内打上“√”：

| 项目 | 非常满意 | 比较满意 | 基本满意 | 不太满意 | 非常不满意 |
|-----------------------------------|------|------|------|------|-------|
| 1. 对目前您所在机构中医药服务管理水平的满意程度为 | | | | | |
| 2. 您对中医药服务的医疗卫生机构的服务环境和服务设施的满意程度为 | | | | | |
| 3. 您对社区卫生服务站提供上述中医药服务的总体评价 | | | | | |
| 若您对上述内容不太满意或非常不满意，请简述原因： | | | | | |

1.对目前您所在机构中医药服务管理水平的满意程度

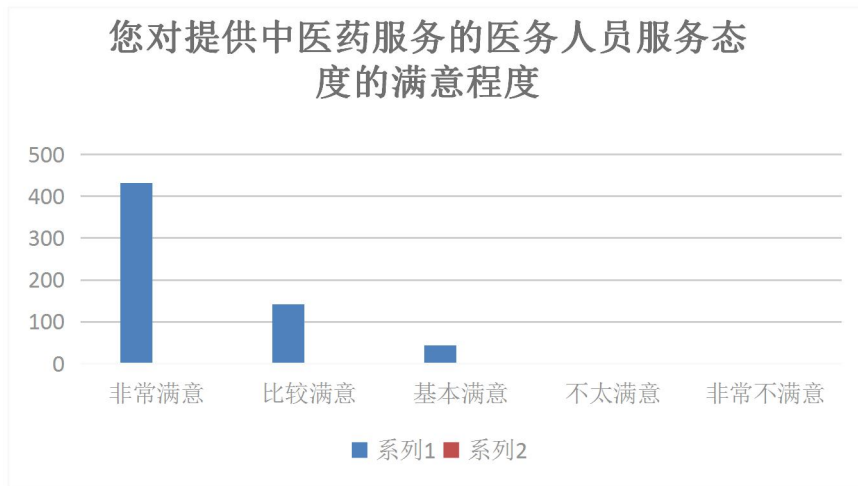


数据来源问卷调查，调查对象基层人员，问卷共 331 份。

基层人员在回答“您对目前您所在机构中医药服务管理水平的满意程度?”题目时，选择“非常满意”的 240 人，占比为 72.51%，

选择“比较满意”的 78 人，占比为 23.56%，选择“基本满意”的 7 人，占比为 2.11%，选择“不太满意”的 1 人，占比为 0.30%，选择“非常不满意”的 0 人，占比为 0.00%。根据调查问卷统计结果，表明被调研对象对项目满意程度较好。

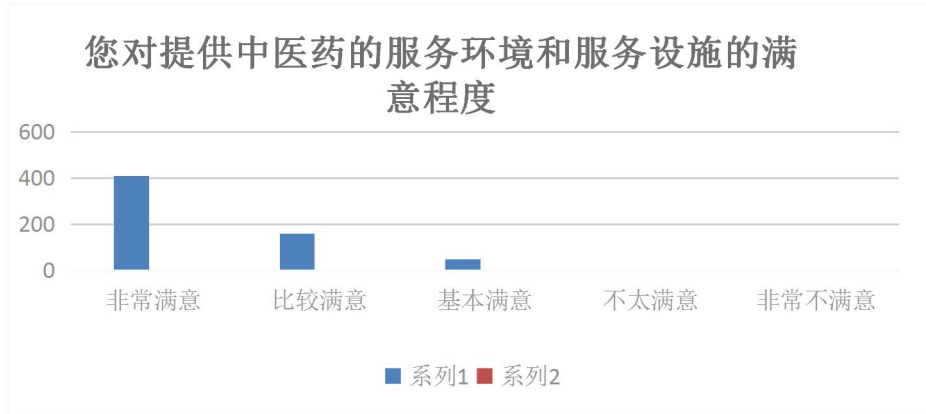
2、您对中医药服务的医疗卫生机构的服务环境和服务设施的满意程度为：



数据来源问卷调查，调查对象基层人员，问卷共 331 份。

基层人员在回答“您对中医药服务的医疗卫生机构的服务环境和服务设施的满意程度为？”题目时，选择“非常满意”的 235 人，占比为 71.00%，选择“比较满意”的 74 人，占比为 22.36%，选择“基本满意”的 10 人，占比为 3.02%，选择“不太满意”的 1 人，占比为 0.30%，选择“非常不满意”的 1 人，占比为 0.30%。根据调查问卷统计结果，表明被调研对象对项目满意程度较好。

3.您对社区卫生服务站提供上述中医药服务的总体评价



数据来源问卷调查，调查对象基层人员，问卷共 708 份。

基层人员在回答“您对社区卫生服务站提供上述中医药服务的总体评价?”题目时，选择“非常满意”的 237 人，占比为 71.60%，选择“比较满意”的 73 人，占比为 22.05%，选择“基本满意”的 10 人，占比为 3.02%，选择“不太满意”的 1 人，占比为 0.30%，选择“非常不满意”的 0 人，占比为 0.00%。根据调查问卷统计结果，表明被调研对象对项目满意程度较好。

(三) 总结

综上，问卷调查结果显示，基层人员对该项目的提升能力度为 96.68%，基层人员对该项目的总体满意度为 93.66%，其中对您对中医药服务的医疗卫生机构的服务环境和服务设施的满意程度为 93.35%，对目前您所在机构中医药服务管理水平的满意程度为 96.07%，

附件 5 交换意见表

附件 6 资金合规性检查报告

资金合规性检查报告

评价组秉持客观、公正的态度对 A 市当年中医药事业发展项目进行资金合规性检查和鉴证。为确保资金合规性评判结果的客观、真实、全面，现 A 市当年中医药事业发展项目资金合规性检查报告。

一、检查概述

1、检查范围

当年度中医药事业发展专项资金，涉及人才队伍建设、基层中医药服务能力提升、中医药学术传承创新、中医药健康文化旅游、务品牌示范行动、其他经费等项目。

2、检查方法

采用资料审查、现场核查、账目比对相结合方式，验证资金分配、执行及绩效目标达成情况。

二、制度合规性分析

A 市卫生健康委员会制定了当年所有实施项目的任务方案，

项目实施单位制定了实施方案，且方案符合上级指导方案规定。

三、资金管理合规性分析

1、预算执行情况

当年市级中医药事业发展项目资金到位率 100%，各个实施单位资金到位率 100%。项目实施支出 248.00 万元，结余 20.00 万元，资金执行 82.67%。

2、使用规范性

调查发现 50 家基层机构均能专款专用购置中医设备、中医文化展示栏等，未发现挪用现象。

四、绩效目标达成度

1、指标完成率

项目总体完成率 82.67%，某某中医药文化博物馆项目终止，某某中医药文化博物馆已递交申请，退回补助资金 20.00 万元，目前正在走退款流程。

2、效益可持续性

近年来，A 市围绕中医药传承创新发展主线，扎实推进中医

药强市建设专项行动，加快推动中医药事业高质量发展。截止评价基准日，A市100%的社区卫生服务中心和乡镇卫生院设置中医馆，98.28%的社区卫生服务站和84.72%的村卫生室能够提供中医药服务，基本建成城市15分钟、农村30分钟的中医药服务圈。在中医药传承创新发展中，A市挖掘本土正源中医药文化品牌，启动实施某某医学学术思想传承体系建设项目。深入推进中医流派传承建设。先后引进建成王永炎院士工作站、全国名中医刘绍武SL传承工作室等名中医工作室，有6个中医学术流派入选首批三晋中医学术流派。并加强非遗项目传承保护，累计已有113个项目被列入传统医药类非物质文化遗产项目。在人才培养方面，该市进一步壮大中医药人才队伍，建成全国基层名老中医药专家传承工作室6个，获评全国老中医药专家学术经验继承工作指导老师7人、X省名中医13人，建成市级名中医工作室59个。此外，A市还大力发展优势品种规模化种植，截至目前，中药材种植面积7.36万亩，主要种植茯苓、射干、艾草等中药材，年产量7300吨。全市标准化示范基地6000亩，种子种苗繁育基

地 900 亩，并且正在逐步壮大中药材精深加工产业。

五、发现问题与改进建议

1、发现问题

（一）资金支付路径不统一，影响项目费用支付的及时性

项目资金支付环节中存在一部分资金由区财政局直接支付给用款单位，一部分资金由区财政局将资金转移至区卫健局，再由卫健局拨付给用款单位。

（二）部分子项目预算编制不合理，出现较大资金结余，导致预算执行率较低

一是 A 市传统医学确有专长人员考核评价项目的预算资金 23.00 万元，项目支出 2.87 万元，资金执行率 12%。出现结余资金的原因为 2023 年传统医学确有专长考核共有 1537 人通过初审，支出约 32.94 万元，当年度仅有 70 余人通过初审，当年度与 2023 年度相比人员报名数明显减少造成。二是全市 ZYTJ 职业技能竞赛、首批 A 市中医学学术流派评审答辩、市级“十四五”中医优势专科答辩工作等项目支出，预算资金 15.00 万元，项目支出 4.33

万元，资金执行率 28.87%，结余 10.67 万元。

（三）结余资金的分配审批程序不规范

一是 A 市传统医学确有专长人员考核评价项目、A 市 ZYZJ 职业技能竞赛项目和全市 ZYTJ 职业技能竞赛、首批 A 市中医学学术流派评审答辩、市级“十四五”中医优势专科答辩工作等项目结余资金共计 32.00 万元，该结余资金的调整分配至 DB 人民院、A 市中西医结合医院各 16 万元，用于中医药特色服务能力建设，，未经财政部门审批。二是建设某某中医药文化博物馆，XX 有限公司因专业能力和运营能力存在明显欠缺，向 A 市卫生健康委员会递交申请，退回某某中医药文化博物馆补助资金 20 万元，目前正在履行退款流程。收到的退回资金 A 市卫生健康委员统筹协调用于文化传承其他工作。以上两项结余资金的分配使用均不符合项目预算批复内容，且未经 A 市财政局审批。

（四）部分子项目缺少实施方案、实施过程档案资料和产出效益评价资料，造成资金使用合规性不足，影响资金使用效率

首届 A 市学术流派申报、中医阁星级服务评价、公立中医

医院绩效考核培训、儿童青少年脊柱侧弯中医药干预试点项目筛查工作等子项目一是缺少实施方案，资金使用方向不明确，二是缺少项目实施过程档案资料，三是缺少产出效益评价资料，造成资金使用合规性不足，影响了资金使用效率。

2、优化建议

（一）统一资金支付路径

明确资金支付环节责任，完善资金支付制度，统一资金支付路径，提高项目费用支付的及时性。

（二）建立子项目预算审核机制，避免出现较大资金结余，提高预算执行率

一是完善子项目实施方案内容，增加项目预算可行性分析，二是建立子项目预算审核机制，对项目支出内容及金额进行合理性审查，提高预算准确性。

（三）规范结余资金再分配审批程序

完善结余资金再分配审批制度，保障审批程序的完整性与合规性。

(四)完善子项目实施方案、实施过程档案资料和项目产出效益评价资料，提高资金使用效率

一是严格执行子项目申报审核程序，完善子项目申报资料，明确资金使用方向。二是完善实施过程档案资料，三是对子项目产出效益进行综合评价工作，提高资金使用合规性与使用效率。

六、结论

中医药事业发展总体使用合规。

附件 7 A 市预算绩效评价廉政承诺书

A 市预算绩效评价廉政承诺书

(机构已经加盖公章)