

附件 2

绩效评价报告案例一：A 县 B 乡新型节能 日光温室建设项目绩效评价报告

主管部门：A 县*****局

实施单位：B 乡人民政府

委托单位：T 市财政局

评价机构：****有限公司（公章）

主评人：（签字）

****年**月

目 录

摘要	1
一、项目基本情况	7
(一) 项目概况.....	7
(二) 资金投入和使用情况.....	15
(三) 项目绩效目标.....	18
二、绩效评价工作开展情况	19
(一) 绩效评价目的、对象和范围.....	19
(二) 绩效评价原则及依据.....	20
(三) 绩效评价方法.....	22
(四) 数据收集.....	23
(五) 评价方向和侧重点.....	26
(六) 绩效评价指标体系.....	27
(七) 绩效评价工作过程.....	30
三、综合评价情况及评价结论	34
(一) 总体评价情况.....	34
(二) 评价结论.....	35
四、绩效评价指标分析	37
(一) 项目决策情况.....	37
(二) 项目过程情况.....	44

(三) 项目产出情况.....	50
(四) 项目效益情况.....	57
五、主要经验及做法.....	63
六、存在的问题及原因分析.....	64
七、下一步改进意见及政策建议.....	66
八、绩效评价结果应用建议.....	69
九、其他需要说明的问题.....	69
十、附件.....	70
附件 1: 数据采集表.....	71
附件 2: 绩效评价指标得分表.....	72
附件 3: 绩效评价指标体系.....	75
附件 4: 合规性检查表.....	90
附件 5: 问卷调查分析报告.....	92
附件 6: 访谈报告.....	109
附件 7: 实地核查照片.....	114
附件 8: 预算项目支出绩效自评复核表.....	120
附件 9: 意见交换表.....	126
附件 10: T 市预算绩效评价廉政承诺书.....	127

摘要

****有限公司受 T 市财政局的委托，本着客观、科学、规范的原则，于****年**月至**月对 A 县 B 乡新型节能日光温室建设项目进行绩效评价。

一、概述要素

1.项目概况

A 县 B 乡 C 村位于 T 市西北部，共 344 户 885 人，其中脱贫户 99 户 293 人、监测户 15 户 40 人。当地传统农业发展长期受限于气候条件恶劣、无霜期短、土地资源稀缺等因素，农业生产效益低下，巩固脱贫攻坚成果、防止返贫的任务较为艰巨。在此背景下，推动农业产业结构从传统低效种植向高附加值、科技含量高的设施农业转型，成为实现农业高质量发展的必由之路。

项目名称：A 县 B 乡新型节能日光温室建设项目

建设单位：A 县 B 乡人民政府

建设地点：A 县 B 乡 C 村

建设性质：新建

建设规模及内容：项目新建 9 栋日光温室，总建筑面积 14162.62m²，地上建筑面积：14162.62m²，其中：1 号日光温室建筑面积 923.58m²，2 号日光温室建筑面积 1377.98m²，3 号日光温室建筑面积 1605.18m²，4 号日光温室建筑面积 1605.18m²，

5号日光温室建筑面积1718.78m²，6号日光温室建筑面积2286.78m²，7号日光温室建筑面积1945.98m²，8号日光温室建筑面积1605.18m²，9号日光温室建筑面积1093.98m²。主要包括室外混凝土道路、排水沟、室外给水、室外电气等工程。

实际开工日期：2023年11月3日

实际竣工日期：2024年5月6日

完成验收时间：2024年5月14日

开始运营时间：2024年6月13日

2.项目绩效目标

(1)总目标

项目通过建设9栋日光温室，运用先进的设施、设备和配套的农业技术，发展高效农业，可带动约15名当地村民就近就业，同时对周边农户起到示范带动作用，预估收益70万元。

(2)阶段性目标

一级指标	二级指标	三级指标	目标值
产出	产出数量	温室建设数量完成率	100%
		建筑面积完成率	100%
		配套设施建设偏差率	≤5%
	产出质量	工程验收合格率	100%
	产出时效	完成及时率	≥0
		验收延期天数	≤30天
产出成本	成本节约率	≥0	
效益	社会效益	受益脱贫人口达标率	≥95%

一级指标	二级指标	三级指标	目标值
		受益非脱贫人口达标率	≥95%
		提供就业岗位达标率	≥95%
		产业带动效应	有效带动
	经济效益	村集体年增收	≥20万元
	可持续发展	运维机制健全性	健全
		利益联结机制有效性	有效
	满意度	受益群体满意度	≥90%

3.资金性质及资金收支、结余及结转情况

项目预算：623.98万元

资金来源：市级资金、县级资金

2023年度，A县县级财政资金拨款530万元，用于支付工程款491.02万元、二类费用38.98万元。

2024年度，T市市级财政资金拨款75.43万元，用于支付工程款65.80万元、二类费用9.63万元。

2025年1月1日至6月30日，A县县级财政资金拨款18.55万元，用于支付工程款质保金16.10万元、二类费用2.02万元，剩余资金0.43万元将在8月份项目库调整。

4.项目总得分91分，评价等级为“优”。

二、项目绩效

该项目在推动乡村振兴中发挥了显著作用，通过建设温室设施带动当地村民在建设运营全链条环节实现就近就业，有效增加收入、减轻生活负担；项目运营后为村集体年增收12万元，

增强了村级发展能力；同时立足资源禀赋发展菌菇、蔬菜等特色产业，推动形成“村集体+合作社+农户”利益联结机制，促进产业融合与链条延伸，为乡村产业可持续发展和农民持续增收奠定了坚实基础。

三、主要经验及做法

（一）立足资源禀赋，科学谋划特色产业布局

坚持因地制宜、市场导向原则，依托县域气候土壤条件和市场需求，精准筛选适合作物品种，在C村等区域发展契合生态与生产实际的种植产业，通过差异化发展策略避免同质化竞争，实现特色产业与市场需求的精准对接。

（二）健全联农带农机制，推动产业融合发展

构建“村集体+合作社+农户”利益联结模式，明确分工与收益分配，形成多方协同、风险共担、利益共享的发展格局。聚焦菌菇、蔬菜等优势产业，推进规模化种植，培育特色产业集群，并延伸产业链条，发展深加工，提升产品附加值和产业综合效益。

（三）强化就业带动效应，助力农民就近增收

项目在建设与运营全周期创造大量本地就业岗位，覆盖整地、栽苗、管理、采摘等环节，实现村民就近就业，有效降低外出务工成本，短期内实现稳定增收，激发村民参与积极性，增强乡村产业发展的可持续内生动力。

四、需关注的主要问题

（一）信息更新不及时

项目在实施过程中对建设规模和投资金额进行了调整，但部分后续文件仍存在沿用原方案数据的情况，未能同步反映可研批复中温室由10栋优化为9栋、结算金额较合同价核减0.43万元等变更情况，导致信息不一致，影响项目数据的准确性和管理规范性，存在因信息更新不及时引发误解和监管风险的隐患。

（二）工程延期问题突出，未充分考虑冬季施工因素

项目计划工期未充分考虑冬季雨雪凝冻天气及春节假期对施工和材料供应的影响，导致实际施工多次停工，工期延长96天。反映出前期规划对自然条件和外部环境风险评估不足，施工组织与季节特点衔接不紧密，进度管理前瞻性有待加强。

（三）绩效目标设置缺乏阶段性考量

项目绩效目标设定未结合跨年度建设特点和实际进展合理分解年度指标，三年绩效指标设置基本一致，导致部分指标（如“带动村集体增收”“受益人口数”等）在2023年项目未竣工时无法填列，无法真实反映年度进展；同时，70万元收益目标未明确为年度或总收益，与实际年收入12万元差异较大，反映出绩效目标在编制过程中未充分考虑项目实施周期和各年度实际可实现成果，目标设定偏离项目实际进展规律，影响绩效评价

的科学性、准确性和导向作用。

五、相关建议

（一）强化项目全周期科学管理，提升实施效能

应从源头加强项目前期调研，精准掌握自然条件、资源禀赋与市场需求，科学制定实施方案，合理安排工期，规避施工风险。建立项目方案和绩效目标动态调整机制，根据建设期、运营期等不同阶段特征，差异化设定可量化、可考核的年度指标，并及时公示变更信息，确保决策透明、管理精准。健全全过程监管体系，强化资金使用、进度管控和第三方评估，切实提升项目管理的规范化、精细化水平。

（二）推动特色产业延链强链，增强发展可持续性

立足菌菇、蔬菜等优势产业基础，加快构建“种植—加工—销售”一体化产业链条，通过政策扶持引导合作社与加工企业、销售平台深度合作，拓展深加工环节，开发高附加值产品。同步推进品牌建设和市场推广，打造具有地域特色的农产品品牌，利用展销活动、节庆推广和质量追溯体系建设，提升产品知名度与市场竞争力，实现产业提质增效和农民持续增收。

A 县 B 乡新型节能日光温室建设项目 绩效评价报告

为了深入贯彻落实《财政部关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）和《中共 T 市委 T 市人民政府关于全面实施预算绩效管理着力提高财政资金使用效益的实施意见》（X 发〔2019〕18号）关于“全面实施预算绩效管理”的要求，根据《T 市财政局关于印发〈2025 年度市级财政重点绩效评价实施方案〉的通知》（X 财绩〔2025〕3 号），****有限公司受 T 市财政局的委托，于****年**月至**月对 A 县 B 乡新型节能日光温室建设项目进行绩效评价。

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 立项背景

（1）政策背景

为深入贯彻落实《中共中央 国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》精神，XX 省立足本省实际，制定并发布《中共 XX 省委 XX 省人民政府关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》，明确把发展现代设施农业列为重点任务。其中提出，要“大力发展现代设施农业。实施设施

农业现代化提升行动。因地制宜发展塑料大棚、日光温室等，发展设施农业 16 万亩。重点在大城市周边发展附加值高的设施都市农业，加快晋北、晋西北设施农业发展。”

为深入贯彻落实《中共 T 市委 T 市人民政府关于巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴的实施方案》精神，原市级财政专项扶贫资金更名为市级财政衔接推进乡村振兴补助资金，用于支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。为加强资金使用管理，提升资金使用效益，T 市财政局、T 市农业农村局、T 市乡村振兴局制定了《市级财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》，明确提出衔接资金支持衔接推进乡村振兴，支持实施市委、市政府确定的乡村产业振兴重点任务，重点支持实施农业“特”“优”战略，推动农产品精深加工、设施蔬菜、规模养殖、优质果品等产业布局发展，打造优势产业联盟。

（2）项目背景

A 县 B 乡 C 村位于 T 市西北部，共 344 户 885 人，其中脱贫户 99 户 293 人、监测户 15 户 40 人。当地传统农业发展长期受限于气候条件恶劣、无霜期短、土地资源稀缺等因素，农业生产效益低下，巩固脱贫攻坚成果、防止返贫的任务较为艰巨。在此背景下，推动农业产业结构从传统低效种植向高附加值、科技含量高的设施农业转型，成为实现农业高质量发展的必由之路。

日光温室设施农业的发展具有多重战略价值。在自然条件层面，它能够突破冬季低温霜冻等限制，将蔬菜生产周期从季节性生产延长至全年，化山西气候劣势为光热资源优势；在生产模式层面，通过提升土地利用率、推行标准化生产，可实现高附加值产出，推动农业从低效传统种植向科技型、集约型模式转型。设施农业凭借其土地利用率高、产出效益好、抗灾能力强、便于标准化管理等显著优势，不仅有助于夯实乡村振兴的经济基础、筑牢防返贫屏障，更是顺应农业现代化趋势、保障区域“菜篮子”有效供给、满足居民日益增长生活需求的重要支撑，具有重要的民生和战略意义。

（3）立项目的

为全面贯彻乡村振兴战略，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，A 县立足县域资源禀赋与农业产业发展实际需求，科学规划并启动新型节能日光温室项目。该项目以打造现代化高效农业示范基地为目标，致力于推动蔬菜产业从传统增产模式向高质量发展转型，通过引进先进技术、优化生产流程，全方位提升农产品品质与经济效益。项目建成后将有效发挥辐射带动作用，助力乡村产业振兴，促进农民增收和农业高质量发展。

2. 项目立项依据

（1）《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年

规划和 2035 年远景目标纲要》；

(2) 《XX 省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；

(3) 《T 市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；

(4) 《中共中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（中发〔2020〕30 号）；

(5) 《国家乡村振兴局关于做好县级巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库建设管理的通知》（国乡振发〔2021〕3 号）；

(6) 《财政部、农业农村部、国家乡村振兴局、国家发展改革委、国家民委、国家林草局关于加强中央财政衔接推进乡村振兴补助资金使用管理的指导意见》（财农〔2022〕14 号）；

(7) 《XX 省乡村振兴局关于印发〈县级巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目入库指南（试行）〉》（X 乡振发〔2022〕115 号）；

(8) 《A 县巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库建设工作方案》（A 乡振办〔2022〕1 号）；

(9) 《中共中央 国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》（2023 年中央一号文件）；

(10) 《中共 XX 省委 XX 省人民政府关于做好 2023 年全

面推进乡村振兴重点工作的实施意见》；

(11) 《XX 省财政厅等六部门关于印发〈中央和省级衔接推进乡村振兴补助资金负面管理清单〉的通知》(X 财农〔2023〕76 号)；

(12) 《T 市财政局、T 市农业农村局、T 市乡村振兴局关于印发〈市级财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法〉的通知》(X 财农〔2021〕110 号)；

(13) 《全国现代设施农业建设规划(2023—2030 年)》(农计财发〔2023〕6 号)；

(14) 其他相关法律、法规及政策文件。

3. 项目内容

(1) 项目内容

项目名称：A 县 B 乡新型节能日光温室建设项目

建设单位：A 县 B 乡人民政府

建设地点：A 县 B 乡 C 村

建设性质：新建

建设规模及内容：项目新建 9 栋日光温室，总建筑面积 14162.62m²，地上建筑面积：14162.62m²，其中：1 号日光温室建筑面积 923.58m²，2 号日光温室建筑面积 1377.98m²，3 号日光温室建筑面积 1605.18m²，4 号日光温室建筑面积 1605.18m²，

5号日光温室建筑面积1718.78m²，6号日光温室建筑面积2286.78m²，7号日光温室建筑面积1945.98m²，8号日光温室建筑面积1605.18m²，9号日光温室建筑面积1093.98m²。主要包括室外混凝土道路、排水沟、室外给水、室外电气等工程。

(2) 项目实施情况

招标公告发布：2023年9月27日，由A县B乡人民政府委托*****有限公司在《*****电子招标投标交易平台》和《XX省招标投标公共服务平台》上发布。

中标公告发布：2023年11月2日，确定*****有限公司为施工单位。

签订施工合同：2023年11月3日，A县B乡人民政府与*****有限公司签订建设工程施工合同。合同约定计划开工日期为2023年11月3日，计划竣工日期为2024年1月31日。

实际施工情况：根据竣工报告，实际开工日期为2023年11月3日，实际竣工日期为2024年5月6日。

工程验收：根据*****项目管理有限公司出具的验收报告、B乡人民政府《关于对A县B乡新型节能日光温室建设项目的验收报告》，本项目于2024年5月14日完成验收，验收结论为合格。

租赁合同签订：2025年1月22日，A县B乡C村村民委员

会与A县*****合作社签订租赁合同补充协议，租赁物为9栋新型节能日光温室及附属设施，租赁期限自2024年6月13日至2027年6月12日，租金为12万元/年（后续根据市场行情、合作社带动人员就业等情况进行浮动），租金支付期限为每年10月1日前。

（3）项目收益的分配方式

一是分配对象：

B乡C村新型节能日光温室大棚产业项目利益分配，面向本村344户885人，其中脱贫户99户293人、监测户15户40人。

二是分配收益使用计划：

本年度分配产业项目租金收益12万元，结合本村实际，制定本年度产业项目收益分配使用计划如下：

占地补偿款：收益资金的35%用于支付农户占地补偿款。

各类人员救助：收益资金的35%用于因病致贫、残疾、孤寡老人等特殊困难群体的救助。

小型公益事业：收益资金的30%用于小型公益事业。

三是收益发放原则：

按照收益资金的35%设立应急救助资金。设立医疗、突发意外救助资金。对于因突发大病、新进残疾的家庭成员，在享受医疗政策基础上，仍存在与就医相关特殊困难的或突发意外造成困

难的，或因自然灾害导致庄稼等遭受损失的农户，经过农户申请、居民代表大会评议公示、两委审核等程序给予适当救助。

救助人员的确定：农户自愿申请、民主评议确定，由村两委召开村民代表会议，对申请对象救助情况进行民主评议，初步确定应急救助农户名单；审核公示，对村民代表会议初步确定的应急救助农户初选名单审核把关后进行公示，接受群众监督（公示期不少于7天）。

四是资金支付：

产业项目收益资金到村后形成集体经济收入，计入集体账户，执行“四议两公开”制度，严格按农村财务管理相关要求执行。

4. 项目组织和管理

（1）T市财政局：负责市级财政资金的预算审核与拨付工作；对资金使用效益和项目目标完成情况进行年度绩效评估与监督检查，确保资金使用合规、透明、高效。

（2）A县财政局：负责县级财政资金的预算审核与拨付工作；对资金使用效益和项目目标完成情况进行年度绩效评估与监督检查，确保资金使用合规、透明、高效。

（3）A县*****局：作为项目主管单位，全面履行监督管理职责，负责项目全过程监管，包括建设质量监督、工程进度跟踪、工程款支付审核（依据预算和实际进度）等工作；指导项目

实施单位规范执行，接受上级部门监督检查。

(4) B乡人民政府：作为项目实施主体，负责组织项目申报入库工作，并对申报材料的真实性、完整性、合规性负总责；严格按照政府采购和招投标相关法规程序组织开展采购和招标活动；组织实施项目建设，保障施工环境和进度；定期开展预算执行和绩效目标运行情况分析，并向财政局报送绩效目标；负责项目档案资料的收集、整理、归档和保存，确保档案完整可查。

(5) C村村民委员会：作为项目受益主体和运营主体，承担项目建成后的运营管理、利益协调等职责；建立健全项目运行机制，确保衔接资金投入转化为可持续的乡村振兴动力。

(二) 资金投入和使用情况

1. 项目预算及资金来源

项目预算：623.98万元

资金来源：市级资金、县级资金

2. 资金用途和使用方向

2023年度，A县县级财政资金拨款530万元，用于支付工程款491.02万元、二类费用38.98万元。

2024年度，T市市级财政资金拨款75.43万元，用于支付工程款65.80万元、二类费用9.63万元。

2025年1月1日至6月30日，A县县级财政资金拨款18.55

万元，用于支付工程款质保金 16.10 万元、二类费用 2.02 万元，剩余资金 0.43 万元将在 8 月份项目库调整。

截至 2025 年 6 月 30 日，该项目累计支付工程款 572.92 万元、二类费用 50.63 万元。资金使用情况详见表 1-1。

表 1-1 资金使用情况表

单位：万元

序号	使用方向	合同金额	结算金额	支付情况			
				2023 年度	2024 年度	2025 年 1 月 1 日至 6 月 30 日	合计
1	可研编制费	4.50	4.50	4.50			4.50
2	设计费	20.80	20.80	18.78		2.02	20.80
3	勘察费	3	3	3			3
4	工程款	573.35	572.92	491.02	65.80	16.10	572.92
5	工程量清单控制价编制费	2.70	2.70	2.70			2.70
6	监理费	15	15	10	5		15
7	招标代理费	4.63	4.63		4.63		4.63
8	合计	623.98	623.55	530	75.43	18.12	623.55

3. 利益相关方

本项目涉及多方利益主体，涵盖政府监督与管理方、项目实施方、专业技术服务方、受益与关联方，形成了职责明确、协同推进的参与机制。

政府监督与管理方主要负责资金支持、政策指导和监督管理，

确保项目规范高效实施；项目实施方具体承担建设与运营管理任务，推动项目落地见效；专业技术服务方提供从前期设计、勘察到施工、监理等全过程技术服务，保障项目建设质量；受益与关联方则通过项目实施实现增收致富和技能提升，增强内生发展动力。各方分工协作、各司其职，共同构建了科学合理的利益联结机制，助力项目可持续运行和乡村振兴战略目标的实现。利益相关方及利益关系详见表 1-2。

表 1-2 利益相关方及利益关系表

序号	利益相关方		与项目的利益关系
1	政府监督 与管理方	T 市财政局	提供财政资金支持，关注资金使用效率和项目效益。
2		A 县财政局	提供财政资金支持，关注资金使用效率和项目效益。
3		A 县*****局	负责项目监管与政策执行，保障项目达成发展目标。
4	项目 实施方	B 乡人民政府	协调项目落地，推动实施进度。
5		C 村村民委员会	做好项目运营管理，保障村民利益。
6	专业技术 服务方	XX 省农业规划设计研究院有限公司 (可研、设计、工程量清单控制价编制)	承担项目可行性研究、工程设计与工程量清单控制价编制等前期工作，为项目提供技术支持与咨询服务。
7		山西晋清泉科技有限公司(勘察)	负责项目场地勘察任务，为工程设计和施工提供依据。
8		*****有限公司(工程施工)	承担工程施工任务，确保工程质量与安全，按时完成项目建设任务。
9		*****项目管理有限公司 (工程监理)	提供施工阶段全过程监理服务，监督施工质量与进度，确保工程建设符合设计标准和技术规范。
10		*****有限公司 (招标代理)	承接项目招标代理工作，确保程序合法合规。

序号	利益相关方		与项目的利益关系
11	受益与关联方	C 村村民	项目直接受益群体，可通过参与温室经营和就业机会实现收入增长，提升生活质量。
12		周围农户	项目间接受益群体，通过学习先进技术与管理经验，提升农业生产水平和经济效益。

（三）项目绩效目标

1. 总目标

项目通过建设 9 栋日光温室，运用先进的设施、设备和配套的农业技术，发展高效农业，可带动约 15 名当地村民就近就业，同时对周边农户起到示范带动作用，预估收益 70 万元。

2. 阶段性目标

表 1-3 绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	目标值
产出	产出数量	温室建设数量完成率	100%
		建筑面积完成率	100%
		配套设施建设偏差率	≤5%
	产出质量	工程验收合格率	100%
	产出时效	完成及时率	≥0
		验收延期天数	≤30 天
	产出成本	成本节约率	≥0
效益	社会效益	受益脱贫人口达标率	≥95%
		受益非脱贫人口达标率	≥95%
		提供就业岗位达标率	≥95%
		产业带动效应	有效带动

一级指标	二级指标	三级指标	目标值
	经济效益	村集体年增收	≥20 万元
	可持续发展	运维机制健全性	健全
		利益联结机制有效性	有效
	满意度	受益群体满意度	≥90%

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

本次市级财政重点绩效评价工作核心目标是衡量财政资金使用效益，验证项目目标达成度；发现管理漏洞、总结示范经验、为后续预算分配提供依据；形成“评价—反馈—整改”闭环管理机制。

2. 绩效评价对象和范围

评价对象：A 县 B 乡新型节能日光温室建设项目；

评价金额：623.98 万元；

评价基准日：2025 年 6 月 30 日；

评价范围：项目决策的科学性合理性，包括项目立项、绩效目标、资金投入等情况；项目资金管理及组织实施，包括资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性等情况；项目的产出和效益，包括项目产出数量、产出质量、产出实效、产出成本和社会效益、经济效益、可持续影响、

满意度等情况。

（二）绩效评价原则及依据

1. 绩效评价原则

根据《T市财政局关于印发〈市级项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（X财绩〔2021〕3号）的相关规定，并结合A县B乡新型节能日光温室建设项目的实际情况，本次绩效评价工作应遵循以下原则：

（1）独立性原则

评价组在开展绩效评价过程中，在获取A县*****局及B乡人民政府提供的立项、执行、资金使用与管理等相关资料的基础上，依据评价办法和工作流程，独立开展评价工作，确保不受外部因素干扰，保障评价结果的公正性和权威性。

（2）客观性原则

评价工作应坚持实事求是、公平公正的原则。评价组严格按照T市财政局的委托事项和协议约定内容，全面、系统地收集和分析信息，确保评价过程科学合理、评价依据真实可靠、评价结论准确反映项目实际绩效水平。

（3）规范性原则

在整个绩效评价过程中，评价组严格遵守《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》的相关要求，按照规定的程序

实施评价。同时，科学选取具有代表性的样本，对项目单位提供的原始资料进行必要的核查与验证，确保数据来源真实、完整，最终形成规范的绩效评价报告。

2. 绩效评价依据

- (1) 《中华人民共和国预算法》；
- (2) 《中华人民共和国预算法实施条例》(2020年10月)；
- (3) 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号)；
- (4) 《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)；
- (5) 《财政部关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》(财预〔2021〕6号)；
- (6) 《中共T市委 T市人民政府关于全面实施预算绩效管理着力提高财政资金使用效益的实施意见》(X发〔2019〕18号)；
- (7) 《T市财政局关于印发〈市级项目支出绩效评价管理办法〉的通知》(X财绩〔2021〕3号)；
- (8) 《T市财政局2025年度市级财政重点绩效评价实施方案》(X财绩〔2025〕3号)；
- (9) 项目可行性研究报告及批复文件；
- (10) 项目涉及到的合同、会计凭证、管理制度等；

(11) 与项目相关的法律法规、政策文件、调研资料等。

(三) 绩效评价方法

本次绩效评价采用定性评价与定量评价相结合的方法，以材料核查、访谈、座谈、问卷调查、现场核查为基础，结合本项目特点，综合应用比较法、因素分析法、公众评判法，对项目支出的经济性、效率性、效益性进行综合评价。

1. 比较法

比较法是指通过对比绩效目标与实施效果，综合分析项目绩效目标实现程度。本次绩效评价，主要通过实际产出、效益与计划产出、效益之间的比较，资金实际使用情况与预算安排之间的比较等，对项目进行综合评价。

2. 因素分析法

因素分析法是指通过综合分析影响A县B乡新型节能日光温室建设项目绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

3. 公众评判法

公众评判法是指通过专家评估、公众问卷等方式，广泛收集相关方意见，对项目的实施效果进行客观评判，进而评价项目绩效目标的实现程度。具体做法包括：对主管部门及项目实施单位负责人开展访谈调研，了解项目实施过程中的基本情况、存在问

题及相关建议；设计并发放调查问卷，面向一定数量的受益群体进行抽样调查，收集其对项目建设成果的满意度和意见建议；最终汇总分析各方反馈意见，形成具有代表性的公众评价结果，作为绩效评价的重要参考依据。

（四）数据收集

1. 现场核查方案

（1）前期对接

组织绩效评价工作组赴A县*****局，与项目主管人员开展座谈，系统掌握项目背景、实施进展及管理机制。

（2）资料调阅

全面收集项目全周期档案，包括：前期资料（政策文件、立项批复、可研报告等）、过程资料（招标文件、施工日志、监理记录等）、成果资料（验收报告、资产移交清单等）。

（3）实地核验

一是样本抽取原则：

本次现场核查采用全覆盖+重点抽查相结合的方式，确保核查工作科学、高效、具有代表性。

全覆盖核查对象：财务支付凭证，对项目全部资金支付凭证进行合规性核验。

重点抽查内容：根据兼顾大小结合、分布均匀、功能差异原

则，选取5栋代表性温室（1号、3号、5号、6号、9号温室）进行重点核查。随机抽取不低于30%的室外配套工程（道路、排水沟、给水系统、电气设施）进行核查。

二是核查方案：

表 2-1 核查方案

核查阶段	时间安排	核查方式
准备阶段	第1天	收集资料、制定计划、联系现场负责人
实地核查	第2~3天	现场踏勘、测量复核、访谈调研、拍照取证
数据整理	第4天	整理记录、比对数据、撰写核查报告初稿

三是核查内容：

表 2-2 核查内容

序号	核查内容	核查方法	核查要点
一	工程建设完成情况		
1	温室数量与面积	测量比对	是否建成9栋温室；实际建筑面积是否与设计一致
2	配套设施建设	实地查看	道路是否硬化、排水是否通畅、给水系统是否通水、电力是否正常运行
3	工程验收情况	查阅资料	是否取得竣工验收合格文件及相关质检报告
二	资金使用合规性		
1	资金拨付流程	查账	是否按合同约定支付；是否存在虚列支出、重复报账问题
2	资金使用凭证	查账	发票、付款单、合同是否对应，是否专款专用
3	资金管理机制	访谈+查阅制度	是否设立专账核算；是否有健全的财务管理制度

（4）疑点反馈

针对核查发现的矛盾点（如面积偏差、设备缺位），形成问题清单，要求被评价单位限期举证说明。

2. 社会调查方案

(1) 调查对象范围

本次调查主要面向受益群体、项目主管部门。

(2) 调查目的

通过对受益群体的调查，采用问卷方式进行定量分析，全面评估村民对温室项目的满意度、接受度及改进诉求，为后续运营策略的优化提供数据支撑。

通过对主管部门的调查，系统评估主管部门在市场对接、技术支持和项目管理等方面的履职成效，提升管理效能和服务水平。

(3) 样本数量

根据调查对象的总体规模确定，确保样本能够代表总体。

村民问卷：面向受益农户总数最低 30 份，脱贫户占比 $\geq 40\%$ 。

访谈调研：关键对象全覆盖（主管部门 3 人+典型村民 10 户）。

(4) 调查方式

为全面了解温室项目的实施效果、运营状况及各方反馈，本次评价采用多种调查方法相结合的方式，针对不同对象设计相应的数据采集工具，确保信息来源的多样性与准确性。通过问卷及走访调查收集受益村民的意见建议，借助访谈调研深入了解主管部门履职情况。主要调查方法详见表 2-3。

表 2-3 主要调查方法

方法	适用对象	工具	质量控制
问卷及走访调查	受益村民	结构化问卷包含满意度及建议	调查员入户面访，即时复核逻辑矛盾
访谈调研	主管部门	定制化提纲聚焦职责履行与问题解决	实时记录

（五）评价方向和侧重点

本次绩效评价方向主要围绕决策情况、过程管理、产出成果、效益实现四个方面。重点评价如下内容：

1. 资金管理

资金到位率是否达到预期，是否存在资金滞留或拨付不及时问题；

预算执行是否符合进度要求，是否存在资金沉淀或超支现象；

资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，有无虚列支出、违规支付等问题。

2. 建设完成情况

是否按计划建成 9 栋日光温室，建筑面积是否符合设计要求；

配套工程（道路、给排水、电气等）是否同步实施并完成；

工程是否通过竣工验收，质量是否符合国家和行业相关标准；

是否存在擅自变更建设内容、缩减规模、延期完工等情况。

3. 实际成效与影响

是否推动当地特色农业发展，促进产业结构调整；

是否带动农民就业和增收；

是否建立有效的运营管理和维护机制，保障项目长期运行；

受益群众对项目建设和使用效果的满意度如何。

（六）绩效评价指标体系

1. 指标设计思路

本指标体系以全面反映项目全生命周期的绩效为目标，结合政策要求、项目特点及实际需求，构建“决策—过程—产出—效益”四维框架。通过定量与定性指标相结合，兼顾财政资金使用效率、项目目标达成度及社会效益，确保评价结果科学、公正、可操作。

（1）战略导向：紧扣乡村振兴、生态效益、可持续发展等政策要求，突出社会效益与经济效益协同。

（2）问题导向：针对资金使用、项目管理、产出质量等关键环节设置短板指标（如完成及时率、成本节约率）。

（3）结果导向：以受益群体满意度、村集体增收等终端成效为核心，强化成果可量化、可核查。

2. 权重设计思路

（1）层级权重分配：决策—过程—产出—效益全链条覆盖。

决策（20%）：聚焦项目顶层设计，包括立项依据、目标合理性、资金分配逻辑，体现“规划引领成败”理念。

过程（20%）：强化资金管理、制度执行等实施环节的规范性，确保过程可控。

产出（30%）：以产出数量、质量、时效为核心，突出“结果交付”的刚性要求。

效益（30%）：统筹社会、经济、生态效益及满意度，注重长期可持续性。

（2）指标权重优化：核心目标高权重。

产出数量（20%）：细化温室数量、建筑面积等实物量指标，强化“看得见”的成果。

社会效益（10%）：脱贫人口增收、就业岗位带动等指标独立赋权，体现“共同富裕”导向。

经济效益（5%）：聚焦村集体增收，弱化短期经济回报，避免功利化。

权重设计以“决策—过程—产出一效益”为主线，侧重核心目标，实现短期成果与长期效益、过程规范与结果导向的平衡。

3. 指标体系

本次绩效评价指标体系包括4项一级指标、13项二级指标及26项三级指标。其中，共性指标主要为决策和过程类指标，涉及三级指标11个；个性指标主要为产出和效益类指标，涉及三级指标15个。绩效指标评价体系详见表2-4。

表 2-4 绩效评价指标评价体系

评价指标						目标值
一级指标		二级指标		三级指标		
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	
A 决策	20	A1 项目立项	6	A11 立项依据充分性	3	充分
				A12 立项程序规范性	3	规范
		A2 绩效目标	6	A21 绩效目标合理性	3	合理
				A22 绩效指标明确性	3	明确
		A3 资金投入	8	A31 预算编制科学性	5	科学
				A32 资金分配合理性	3	合理
B 过程	20	B1 资金管理	10	B11 资金到位率	2	100%
				B12 预算执行率	6	≥95%
				B13 资金使用合规性	2	合规
		B2 组织实施	10	B21 管理制度健全性	4	健全
				B22 制度执行有效性	6	有效
C 产出	30	C1 产出数量	17	C11 温室建设数量完成率	6	100%
				C12 建筑面积完成率	6	100%
				C13 配套设施建设偏差率	5	≤5%
		C2 产出质量	4	C21 工程验收合格率	4	100%
				C3 产出时效	6	C31 完成及时率
		C32 验收延期天数	3			≤30 天
		C4 产出成本	3	C41 成本节约率	3	≥0
D 效益	30	D1 社会效益	14	D11 受益脱贫人口达标率	4	≥95%
				D12 受益非脱贫人口达标率	4	≥95%
				D13 提供就业岗位达标率	3	≥95%

评价指标						目标值
一级指标		二级指标		三级指标		
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	
				D14 产业带动效应	3	有效带动
		D2 经济效益	5	D21 村集体年增收	5	≥20 万元
		D3 可持续发展	6	D31 运维机制健全性	3	健全
				D32 利益联结机制有效性	3	有效
		D4 满意度	5	D41 受益群体满意度	5	≥90%

4. 各项指标定义、评分标准和评分细则

指标体系表中各指标的权重分值及评分细则，根据《T 市财政局关于印发〈2025 年度市级财政重点绩效评价实施方案〉的通知》（X 财绩〔2025〕3 号）文件要求及各指标对资金管理与绩效目标实现的重要性，结合项目实际情况进行确定。绩效评价指标体系详见附件 3。

（七）绩效评价工作过程

1. 评价工作组人员及分工

依据《T 市财政局关于印发〈2025 年度市级财政重点绩效评价实施方案〉的通知》（X 财绩〔2025〕3 号）文件及 T 市财政局要求，我公司专门成立了 A 县 B 乡新型节能日光温室建设项目绩效评价小组，统筹推进本次绩效评价工作。

绩效评价小组设组长 1 名，主要职责包括：制定绩效评价实施方案，组织评价人员培训，协调和督导评价工作实施全过程。

小组成员主要职责包括：收集、查阅项目相关制度文件、项目资料、财务资料；开展问卷调查与数据分析；撰写绩效评价报告；整理归档绩效评价过程资料，确保工作可追溯、资料可检查。评价组成员名单及职责分工详见表 2-5。

表 2-5 评价组成员名单及职责分工

序号	姓名	职务	职称	职责分工
专家组				
1	**	专家	副教授	1.提供技术领域专业意见； 2.审定报告，并提出改进建议。
2	**	专家	副教授	1.审核评价指标体系科学性； 2.对指标权重设置、评分标准进行评审。
评价组				
1	**	组长	主评人	1.总体协调与工作分配； 2.评价方案设计与质量控制； 3.最终报告审核与签发； 4.组织评价人员培训，明确评价标准与流程。
2	**	组员	中级会计师	1.资金到位情况核查； 2.资金使用情况核查（如财政资金拨付进度、资金使用合规性等）。
3	**	组员	中级会计师	1.资金管理情况核查； 2.项目指标核算（如资金到位率、预算执行率等）。
4	**	组员	/	1.制定调研计划（路线、对象、时间等）； 2.数据汇总与分析； 3.撰写绩效评价报告初稿。
5	**	组员	/	1.基础数据收集与分析； 2.协调各部门提供资料； 3.建立统一数据库并归档。
6	**	组员	/	1.基础数据收集与分析； 2.协助编制绩效评价报告。
7	**	组员	/	1.项目过程管理资料核查； 2.合规性检查与风险点记录。
8	**	组员	/	1.问卷调查、访谈提纲设计与实施； 2.整理问卷调查、访谈结果并分析。

序号	姓名	职务	职称	职责分工
9	**	组员	/	1.问卷调查、访谈提纲设计与实施； 2.整理问卷调查、访谈结果并分析。
10	**	组员	/	1.资料归档与管理； 2.评价结论复核与校对。

2. 工作安排、工作要求及具体时间进度安排

(1) 前期工作阶段（6月4日—7月10日）

一是项目前期准备。成立绩效评价小组，收集、整理项目资料，全面了解项目基本情况。

二是工作方案制定及论证。根据前期收集到的项目资料，结合项目特点，有针对性地设计评价指标体系、基础数据表、资料清单等，确定科学、合理的评价方法和评价标准，设计绩效评价工作整体时间表，与委托单位充分沟通，形成项目绩效评价实施方案。

(2) 评价实施阶段（7月11日—7月25日）

一是开展社会调研及数据采集。与项目主管单位等相关单位协调配合，完成访谈调研、实地核查、满意度调研等。通过对 A 县*****局主要负责人进行访谈，了解项目实施整体流程。

二是通过实地查勘项目实施、建设、公示等情况。

三是通过对受益群众进行满意度问卷调查，了解受益村民满意度情况。

四是通过基础表等形式进行数据采集，对绩效评价项目内容

进行汇总分析判断，主要包括项目建设情况、资金使用情况、项目管理制度制定及执行情况、项目绩效达成情况等内容，并对数据进行复核。

五是整理并归档绩效评价过程资料，确保工作可追溯、资料可检查。

六是对项目绩效目标自评表进行复核，重点复核绩效自评工作是否按要求开展、绩效目标完成情况是否准确等。

（3）报告撰写阶段（7月26日—8月10日）

一是评价报告撰写。依据制订的评价标准和打分规则，对项目进行量化打分。依据评价结论，撰写绩效评价报告，总结经验、分析不足，并针对存在问题提出改进建议。

二是评价报告的沟通及修改、完善。评价小组在与相关方进行充分沟通，对评价报告进行修改完善。

三是评价报告提交。将最终完善的评价报告提交至T市财政局。

3. 质量控制制度

为确保评价工作在准确性、客观性、完整性等方面达到高质量目标，我公司将从多方面系统推进：首先开展前期培训，确保所有参与人员全面掌握评价标准和方法；在实施过程中定期召开工作会议，及时沟通进展与问题，保障工作按计划有序推进；同

时实行双重审核机制，确保数据和分析结果的准确性；建立监督机制，定期检查工作进度与质量，发现问题及时纠正；在关键阶段结束后开展质量评估，确保阶段性成果符合预期；最后根据评价结果和反馈意见，动态调整后续工作安排，持续优化评价流程与方法，形成不断改进的质量提升机制。

在全过程工作中，我公司将严格贯彻落实保密工作责任制，遵守国家相关保密法律法规和职业道德规范，确保在评价过程中不泄露被评价单位的敏感信息及相关数据。同时，全体工作人员将严格遵守廉政承诺中的八项评价纪律要求，切实维护评价工作的独立性和公正性。在项目实施过程中，还将建立健全资料管理制度，对收集、整理、使用的各类资料进行规范保管与归档，确保资料的真实、完整和可追溯。

三、综合评价情况及评价结论

评价小组经过填报数据基础表、社会调查、访谈，采集相关信息和数据，通过整理、汇总和分析，依据评价工作方案中确定的评价指标、评分标准和评价方式方法，对 A 县 B 乡新型节能日光温室建设项目进行了客观、公正的独立评价，评价综合得分为 91 分，评价等级为“优”。项目绩效评分结果如表 3-1 所示。

（一）总体评价情况

表 3-1 绩效评分汇总表

指标	权重分值	评价分值	得分率
A 决策	20	18.50	92.50%
B 过程	20	20	100%
C 产出	30	26	86.67%
D 效益	30	26.5	88.33%
合计	100	91	91%

（二）评价结论

1.决策方面

项目立项依据充分，立项程序规范，符合相关政策和规划要求。预算编制科学，资金分配合理，保障了项目的顺利实施。

但在绩效目标设定方面存在以下问题：

目标表述不明确：绩效目标中“预估收益 70 万元”未明确为年收益还是项目全周期总收益，导致与实际年租金收入 12 万元存在较大偏差，影响目标可比性。

阶段性特征缺失：三年绩效指标设置基本一致，未能体现项目建设期、竣工期与运营期的阶段性差异，导致 2023 年项目尚未竣工时部分指标无法填列，难以真实反映年度进展与成效。

建议今后加强绩效目标的细化与动态管理，按项目阶段科学设定分年度指标，提升目标的合理性与可衡量性。

2.过程方面

资金管理规范高效：项目资金到位率 100%，到位及时率 100%，预算执行率达 99.93%，资金使用符合相关规定，无违规

现象。

组织实施有序有力：项目管理制度健全，制度执行到位，保障了项目建设全过程可控、可查。

3.产出方面

产出数量达标：温室建设数量及建筑面积均按计划完成。但部分配套设施（如道路、排水沟、大门）与可行性研究报告批复内容存在出入。

产出质量合格：工程验收合格率 100%，施工质量符合标准要求。

产出时效方面：工程竣工后 8 天完成验收，符合要求，但项目工程延期 96 天，完成及时率偏低，反映出进度管控有待加强。

产出成本控制良好：实际成本略低于预算，成本节约率为 0.07%，体现了较强的成本控制能力。

4.效益方面

社会效益显著：受益脱贫人口、非脱贫人口及提供就业岗位的达标率均超过 100%。但由于项目尚处于运营初期，其带动效应的持续性和辐射范围仍有待进一步观察和提升。

经济效益基本实现：村集体年增收 12 万元，达到预期收益的 60%，与 20 万元目标值存在一定差距，后续租金会根据市场行情、合作社带动人员就业等情况进行浮动。

可持续发展机制健全：项目运维机制完善，利益联结机制基本有效，为长期稳定运营提供了制度保障。

满意度高：通过发放纸质问卷开展满意度调查，受益群体综合满意度达 98.83%，反映出群众对项目的高度认可

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

决策指标主要通过项目立项、绩效目标和资金投入三方面进行评价，从立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性和资金分配合理性 6 个角度进行评分。决策指标权重 20 分，实际得分 18.50 分，得分率 92.50%。各项指标得分情况见表 4-1。

表 4-1 项目决策指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分	得分率
A1 项目立项 (6 分)	A11 立项依据充分性	3	充分	充分	3	100%
	A12 立项程序规范性	3	规范	规范	3	100%
A2 绩效目标 (6 分)	A21 绩效目标合理性	3	合理	比较合理	2.5	83.33%
	A22 绩效指标明确性	3	明确	比较明确	2	66.67%
A3 资金投入 (8 分)	A31 预算编制科学性	5	科学	科学	5	100%
	A32 资金分配合理性	3	合理	合理	3	100%
合计		20	-	-	18.50	92.50%

1. A1项目立项指标分值6分，得分6分。

(1) A11 立项依据充分性指标分值3分，得分3分。

主要考察项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。

根据《中共中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（中发〔2020〕30号），支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大。注重产业后续长期培育，尊重市场规律和产业发展规律，提高产业市场竞争力和抗风险能力。以脱贫县为单位规划发展乡村特色产业，实施特色种养业提升行动，完善全产业链支持措施。因此，该项目的立项符合上述文件精神。

根据《中共XX省委 XX省人民政府关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》，大力发展现代设施农业。实施设施农业现代化提升行动。因地制宜发展塑料大棚、日光温室等，发展设施农业16万亩。重点在大城市周边发展附加值高的设施都市农业，加快晋北、晋西北设施农业发展。因此，该项目的立项符合上述文件精神。

A县*****局职责范围包括对全县农业农村工作进行综合管理与统筹协调、组织实施乡村振兴各项工作、负责农业投资管理等。因此，项目立项与A县*****局职责范围相符，属于部门履职所需。

评价组通过现场核实相关资料，项目不在《XX 省财政厅等六部门关于印发〈中央和省级衔接推进乡村振兴补助资金负面管理清单〉的通知》（X 财农〔2023〕76 号）范围内，项目不与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。

根据指标评分标准，该指标得满分 3 分。

（2）A12 立项程序规范性指标分值 3 分，得分 3 分。

主要考察项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。

根据《A 县巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库建设工作方案》（A 乡振办〔2022〕1 号）规定的“村级申报、乡镇审核、行业主管部门审核、县级审定”程序，A 县 B 乡新型节能日光温室建设项目按以下流程完成入库审批：

村级申报与公示：2023 年 6 月 15 日，C 村村民委员会组织召开《关于 C 村新型节能日光温室项目入库申请事宜》的会议，并于当日进行项目情况公示，公示期为 10 天。2023 年 6 月 25 日，C 村村民委员会向 B 乡人民政府提交入库申请报告。

乡镇审核与公示：2023 年 6 月 26 日，B 乡人民政府组织召开党政联席会议，研究 B 乡 C 村新型节能日光温室项目入库事宜，会议议定同意该项目申报入库实施，并于当日进行项目情况公示，公示期为 10 天。2023 年 7 月 6 日，B 乡人民政府向 A 县

*****局提交入库申请报告。

行业主管部门审核：2023 年 8 月 18 日，A 县*****局组织召开局务会，研究 2023 年巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目列入项目库相关事宜，同意将该项目列入项目库。同日，A 县*****局向 A 县乡村振兴工作领导小组办公室提交《关于 A 县 2023 年巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目列入项目库的报告》。

县级审定：2023 年 8 月 24 日，《A 县乡村振兴工作领导小组关于印发调整〈A 县 2023 年巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库及资金使用计划〉的通知》，将本项目纳入项目库。

评价组通过现场核实相关资料，项目按照《A 县巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库建设工作方案》（A 乡振办〔2022〕1 号）规定的程序申请设立，审批文件、材料符合相关要求，事前已经过必要的可行性研究、专家论证、集体决策等。

根据指标评分标准，该指标得满分 3 分。

2. A2 绩效目标指标分值 6 分，得分 4.5 分。

（1）A21 绩效目标合理性指标分值 3 分，得分 2.5 分。

主要考察项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。

根据《A 县 2023 年巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目

库及资金使用计划》、《A 县 2024 年巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库及资金使用计划》、《A 县 2025 年巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库及资金使用计划》，项目的绩效目标为：项目通过建设 9 栋日光温室，运用先进的设施、设备和配套的农业技术，发展高效农业，可带动约 15 名当地村民就近就业，同时对周边农户起到示范带动作用，预估收益 70 万元。

评价组通过现场核实相关资料，项目绩效目标与《XX 省“十四五”设施农业发展规划》、项目实施方案、立项依据及重点工作内容具有高度关联性，符合“全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化”的政策导向。目标中建设 9 栋日光温室与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。但目标中的预估收益 70 万元，未明确 70 万元是年收益还是项目全周期总收益，导致与实际租金收入（12 万元/年）差异较大。

根据指标评分标准，该指标扣 0.5 分，得分 2.5 分。

（2）A22 绩效指标明确性指标分值 3 分，得分 2 分。

主要考察依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。

实施单位在 2023 年、2024 年、2025 年均编制了绩效目标表，将绩效目标细化分解为 3 项一级指标、8 项二级指标及 16 项三级指标，并通过量化指标值（如砖混式日光温室、带动村集体增

收、提供就业岗位等)反映项目实施效果。指标体系覆盖产出、效益、满意度等维度,与项目目标任务数或计划数相对应。

然而,三年绩效指标设置基本一致,未体现项目阶段性特征(如 2023 年为建设期,2024 年竣工并开始运营,2025 年为运营期),导致部分指标(如“带动村集体增收”“受益人口数”等)在 2023 年项目未竣工时无法填列,无法真实反映年度进展。

根据指标评分标准,该指标扣 1 分,得分 2 分。

3. A3 资金投入指标分值 8 分,得分 8 分。

(1) A31 预算编制科学性指标分值 5 分,得分 5 分。

主要考察项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。

评价组通过现场访谈及核实相关资料,本项目 2023 年申请县级财政资金 530 万元,2024 年申请市级财政资金 75.43 万元,2025 年申请县级财政资金 18.55 万元,项目总申请金额为 623.98 万元。

评价组通过现场核实相关资料,本项目总合同金额为 623.98 万元,项目合同费用明细表见表 4-2。

表 4-2 项目合同费用明细表

序号	费用名称	合同金额(万元)
----	------	----------

序号	费用名称	合同金额（万元）
1	可研编制费	4.50
2	设计费	20.80
3	勘察费	3
4	工程款	573.35
5	工程量清单控制价编制费	2.70
6	监理费	15
7	招标代理费	4.63
合计		623.98

综上，本项目预算金额与总合同金额保持一致，表明预算编制经过科学论证，预算内容与项目内容匹配，预算额度测算依据充分，按照标准编制，预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。

根据指标评分标准，该指标得满分 5 分。

（2）A32 资金分配合理性指标分值 3 分，得分 3 分。

主要考察项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。

本项目预算金额与总合同金额一致，预算资金分配依据各项费用的合同金额确定。

工程款合同金额通过招标程序确定，经审核的招标控制价为 605.14 万元，实际工程款合同金额为 573.35 万元，低于招标控

制价。

二类费用的合同金额与可行性研究阶段的估算金额对比情况见表 4-3。

表 4-3 二类费用合同金额与可研估算对比表

序号	费用名称	合同金额 (万元)	可研估算金额 (万元)	可研测算依据
1	可研编制费	4.50	5.00	《XX 省工程建设其他费用标准》
2	设计费	20.80	21.22	《XX 省工程建设其他费用标准》
3	勘察费	3	3.25	《XX 省工程建设其他费用标准》
4	工程量清单控制价编制费	2.70	7.80 (全过程造价咨询费)	《XX 省建设工程造价管理协会关于规范工程造价咨询服务收费的通知》(晋建价协字〔2014〕8 号)
5	监理费	15	20.58	《XX 省工程建设其他费用标准》
6	招标代理费	4.63	4.63	《XX 省工程建设其他费用标准》

项目预算按照合同金额进行分配,工程款合同金额低于招标控制价,二类费用合同金额与可行性研究阶段的估算金额基本相符,差异合理,且均有明确、合规的测算依据支撑。综上,预算资金分配依据充分,资金分配额度合理,与项目单位或地方实际相适应。

根据指标评分标准,该指标得满分 3 分。

(二) 项目过程情况

过程指标主要通过资金管理和组织实施两方面进行评价,从资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性和

制度执行有效性 5 个角度进行评分。过程指标权重 20 分，实际得分 20 分，得分率 100%。各项指标得分情况见表 4-4。

表 4-4 项目过程指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分	得分率
B1 资金管理 (10 分)	B11 资金到位率	2	100%	100%	2	100%
	B12 预算执行率	6	≥95%	99.93%	6	100%
	B13 资金使用合规性	2	合规	合规	2	100%
B2 组织实施 (10 分)	B21 管理制度健全性	4	健全	健全	4	100%
	B22 制度执行有效性	6	有效	有效	6	100%
合计		20	-	-	20	100%

1. B1 资金管理指标分值 10 分，得分 10 分。

(1) B11 资金到位率指标分值 2 分，得分 2 分。

资金到位率指实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。对于按照相关规定有资金到位时效要求的，要同时考核资金到位及时率，用以反映项目资金落实的时效性。

评价组通过现场访谈及核实相关资料，本项目 2023 年申请县级财政资金 530 万元，2024 年申请市级财政资金 75.43 万元，2025 年申请县级财政资金 18.55 万元，项目总申请金额为 623.98 万元。截至 2025 年 6 月 30 日，项目实际到位资金 623.98 万元，

各年度申请资金均按计划及时拨付到位，未出现延迟或缺口。

$$\text{资金到位率} = (623.98 \div 623.98) \times 100\% = 100\%$$

$$\text{到位及时率} = (623.98 \div 623.98) \times 100\% = 100\%$$

根据指标评分标准，该指标得满分 2 分。

(2) B12 预算执行率指标分值 6 分，得分 6 分。

主要考察项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。

评价组通过现场访谈及核实相关资料，截至 2025 年 6 月 30 日，该项目累计支付工程款 572.92 万元、二类费用 50.63 万元，实际支出资金 623.55 万元。

$$\text{预算执行率} = (623.55 \div 623.98) \times 100\% = 99.93\%$$

根据指标评分标准，该指标得满分 6 分。

(3) B13 资金使用合规性指标分值 2 分，得分 2 分。

主要考察项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。

2023 年度，A 县县级财政资金拨款 530 万元，用于支付工程款 491.02 万元、二类费用 38.98 万元。

2024 年度，T 市市级财政资金拨款 75.43 万元，用于支付工程款 65.80 万元、二类费用 9.63 万元。

2025 年 1 月 1 日至 6 月 30 日，A 县县级财政资金拨款 18.55

万元，用于支付工程款质保金 16.10 万元、二类费用 2.02 万元，剩余资金 0.43 万元将在 8 月份项目库调整。

截至 2025 年 6 月 30 日，该项目累计支付工程款 572.92 万元、二类费用 50.63 万元。资金使用情况详见表 4-5。

表 4-5 资金使用情况表

单位：万元

序号	使用方向	合同金额	结算金额	支付情况			
				2023 年度	2024 年度	2025 年 1 月 1 日至 6 月 30 日	合计
1	可研编制费	4.50	4.50	4.50			4.50
2	设计费	20.80	20.80	18.78		2.02	20.80
3	勘察费	3	3	3			3
4	工程款	573.35	572.92	491.02	65.80	16.10	572.92
5	工程量清单控制价编制费	2.70	2.70	2.70			2.70
6	监理费	15	15	10	5		15
7	招标代理费	4.63	4.63		4.63		4.63
8	合计	623.98	623.55	530	75.43	18.12	623.55

本项目工程款和二类费用拨付流程见表 4-6、表 4-7。

表 4-6 工程款拨付流程

步骤	名称	流程描述
1	施工单位申请	施工单位根据工程进度，向监理单位提交《工程款支付申请表》及相关佐证材料。
2	监理单位审核	监理单位对申报材料进行合规性审查，确认工程进度与质量符合合同约定后，出具《工程款支付证书》并提交实施单位。

步骤	名称	流程描述
3	实施单位审核	实施单位审核通过后，向 A 县人民政府提交拨付项目工程进度款的请示。
4	政府审批	A 县人民政府审批通过后，由主管部门启动资金拨付程序。
5	主管部门拨付	主管部门从 A 县财政下达的部门预算中向施工单位支付工程进度款，同步生成《国库集中支付凭证》、《预算单位报销单》，并计入财务会计凭证、预算会计凭证。

表 4-7 二类费用拨付流程

步骤	名称	流程描述
1	服务单位申请	服务单位根据进度，向实施单位申请资金支付。
2	实施单位审核	实施单位审核通过后，向 A 县人民政府提交拨付项目二类费用的请示。
3	政府审批	A 县人民政府审批通过后，由主管部门启动资金拨付程序。
4	主管部门拨付	主管部门从 A 县财政下达的部门预算中向服务单位支付二类费用，同步生成《国库集中支付凭证》、《预算单位报销单》，并计入财务会计凭证、预算会计凭证。

综上，本项目资金使用符合《T 市财政局、T 市农业农村局、T 市乡村振兴局关于印发〈市级财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法〉的通知》（X 财农〔2021〕110 号）、《A 县人民政府办公室关于印发〈A 县巩固拓展脱贫攻坚成果衔接乡村振兴统筹整合使用财政涉农资金管理办法（修订）〉的通知》（A 政办发〔2023〕64 号）的规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，项目的重大开支经过评估认证，符合项目预算批复或合同规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

根据指标评分标准，该指标得满分 2 分。

2. B2 组织实施指标分值 10 分，得分 10 分。

(1) B21 管理制度健全性指标分值 4 分，得分 4 分。

主要考察项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，对项目建设或方案实施的检查、监控、督促和资金的安全、规范运行等管理情况是否采取了必要的监控措施，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况，监控措施对项目质量和资金运行的控制情况。

评价组通过现场访谈及核实相关资料，实施单位具有相应的财务、业务管理制度、项目质量要求或标准以及相应的财务监控机制，财务和业务管理制度合法、合规、完整。

根据指标评分标准，该指标得满分 4 分。

(2) B22 制度执行有效性指标分值 6 分，得分 6 分。

主要考察项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。

评价组通过现场访谈及核实相关资料，项目实施遵守相关法律法规和相关管理规定，项目调整及支出调整手续完备，项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位，相应的项目质量检查、监控、督促、验收等必需的控制措施或手段落实到位，相应的财务检查等必要的监控措施或手段落实到位。

根据指标评分标准，该指标得满分 6 分。

（三）项目产出情况

产出指标主要通过产出数量、产出质量、产出时效和产出成本四方面进行评价，从温室建设数量完成率、建筑面积完成率、配套设施建设偏差率、工程验收合格率、完成及时率、验收延期天数和成本节约率 7 个角度进行评分。产出指标权重 30 分，实际得分 26 分，得分率 86.67%。各项指标得分情况见表 4-8。

表 4-8 项目产出指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分	得分率
C1 产出数量 (17 分)	C11 温室建设数量完成率	6	100%	100%	6	100%
	C12 建筑面积完成率	6	100%	100%	6	100%
	C13 配套设施建设偏差率	5	≤5%	5.11%	4	80%
C2 产出质量 (4 分)	C21 工程验收合格率	4	100%	100%	4	100%
C3 产出时效 (6 分)	C31 完成及时率	3	≥0	-106.67%	0	0%
	C32 验收延期天数	3	≤30 天	8 天	3	100%
C4 产出成本 (3 分)	C41 成本节约率	3	≥0	0.07%	3	100%
合计		30	-	-	26	86.67%

1. C1 产出数量指标分值 17 分，得分 16 分。

（1）C11 温室建设数量完成率指标分值 6 分，得分 6 分。

主要考察实际建成温室数量与计划建成温室数量的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。

根据2023年9月7日A县行政审批服务管理局《关于A县B乡新型节能日光温室建设项目可行性研究报告的批复》（A审管审批字〔2023〕164号），项目新建9栋日光温室，脊高6米。

根据2024年5月12日*****项目管理有限公司出具的验收报告、2024年5月14日B乡人民政府《关于对A县B乡新型节能日光温室建设项目的验收报告》，项目实际建设9栋日光节能温室，建筑总高度6米。

温室建设数量完成率=（9÷9）×100%=100%

根据指标评分标准，该指标得满分6分。

（2）C12 建筑面积完成率指标分值6分，得分6分。

主要考察实际建筑面积与计划建筑面积的比率，用以反映和考核项目产出规模目标的实现程度。

根据2023年9月7日A县行政审批服务管理局《关于A县B乡新型节能日光温室建设项目可行性研究报告的批复》（A审管审批字〔2023〕164号），总建筑面积14162.62 m²，总占地面积14162.62 m²，其中，1号日光温室建筑面积923.58 m²，2号日光温室建筑面积1377.98 m²，3号日光温室建筑面积1605.18 m²，4号日光温室建筑面积1605.18 m²，5号日光温室建筑面积1718.78 m²，6号日光温室建筑面积2286.78 m²，7号日光温室建筑面积1945.98 m²，8号日光温室建筑面积1605.18 m²，9号日光温室建

筑面积 1093.98 m²。

根据 2024 年 5 月 12 日*****项目管理有限公司出具的验收报告、2024 年 5 月 14 日 B 乡人民政府《关于对 A 县 B 乡新型节能日光温室建设项目的验收报告》，项目实际总建筑面积 14162.62 m²，地上建筑面积 14162.62 m²，其中：1 号日光温室建筑面积 923.58 m²，2 号日光温室建筑面积 1377.98 m²，3 号日光温室建筑面积 1605.18 m²，4 号日光温室建筑面积 1605.18 m²，5 号日光温室建筑面积 1718.78 m²，6 号日光温室建筑面积 2286.78 m²，7 号日光温室建筑面积 1945.98 m²，8 号日光温室建筑面积 1605.18 m²，9 号日光温室建筑面积 1093.98 m²。

建筑面积完成率 = $(14162.62 \div 14162.62) \times 100\% = 100\%$

根据指标评分标准，该指标得满分 6 分。

(3) C13 配套设施建设偏差率指标分值 5 分，得分 4 分。

主要考察道路、排水、供电等配套工程完成情况，用以反映和考核项目配套设施建设目标的实现程度。

根据 2023 年 9 月 7 日 A 县行政审批服务管理局《关于 A 县 B 乡新型节能日光温室建设项目可行性研究报告的批复》(A 审管审批字〔2023〕164 号)，项目配套设施包括建设 2.5 米宽混凝土路 350 米，排水沟一 1200 米，排水沟二 380 米，大门 1 座，室外给水工程 1 项，室外电气工程 1 项。

根据 2024 年 5 月 12 日*****项目管理有限公司出具的验收报告、2024 年 5 月 14 日 B 乡人民政府《关于对 A 县 B 乡新型节能日光温室建设项目的验收报告》，项目实际建设道路硬化 1100 m²，排水沟 2 条，共计 1500 米，室外给水工程 1 项（水阀检查井、水管、水泵等配套设施），室外电气工程 1 项（电力电缆、电表、照明灯、插座等配套设施）。

根据《A 县 B 乡新型节能日光温室建设项目可行性研究报告》中的投资估算表，配套设施投资情况及占比见表 4-9。

表 4-9 配套设施投资情况及占比

序号	名称	建安工程费（万元）	占配套设施投资比例
1	道路	15.05	11.45%
2	排水沟	46.48	35.35%
3	大门	0.5	0.38%
4	室外给水工程	63.99	48.66%
5	室外电气工程	5.47	4.16%
合计		131.49	100%

根据配套设施计划建设情况与实际建设情况，计算各项配套设施建设偏差率见表 4-10。

表 4-10 各项配套设施建设偏差率

序号	名称	计划建设情况		实际建设情况		偏差率
		数量	单位	数量	单位	
1	道路	875	m ²	1100	m ²	+25.71%
2	排水沟	1580	m	1500	m	-5.06%

序号	名称	计划建设情况		实际建设情况		偏差率
		数量	单位	数量	单位	
3	大门	1	座	0	座	-100%
4	室外给水工程	1	项	1	项	0%
5	室外电气工程	1	项	1	项	0%

结合投资权重（表 4-9），使用加权平均法计算配套设施建设偏差率：

$$\begin{aligned} \text{配套设施建设偏差率} &= 25.71\% \times 11.45\% + 5.06\% \times 35.35\% \\ &+ 100\% \times 0.38\% + 0\% \times 48.66\% + 0\% \times 4.16\% = 5.11\% \end{aligned}$$

根据指标评分标准，该指标扣 1 分，得分 4 分。

2. C2 产出质量指标分值 4 分，得分 4 分。

（1）C21 工程验收合格率指标分值 4 分，得分 4 分。

主要考察工程验收合格产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。

根据 2024 年 5 月 12 日*****项目管理有限公司出具的验收报告、2024 年 5 月 14 日 B 乡人民政府《关于对 A 县 B 乡新型节能日光温室建设项目的验收报告》，验收结论为合格。因此，本项目工程验收合格率为 100%。

根据指标评分标准，该指标得满分 4 分。

3. C3 产出时效指标分值 6 分，得分 3 分。

(1) C31 完成及时率指标分值 3 分，得分 0 分。

主要考察项目实际提前完成时间与计划完成时间的比率，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。

根据 2023 年 11 月 3 日，A 县 B 乡人民政府与*****有限公司签订建设工程施工合同，合同约定计划开工日期为 2023 年 11 月 3 日，计划竣工日期为 2024 年 1 月 31 日。

根据竣工报告，实际开工日期为 2023 年 11 月 3 日，实际竣工日期为 2024 年 5 月 6 日。

因此，本项目计划完成时间为 90 天，实际完成时间为 186 天，共延期 96 天，完成及时率为：

$$\text{完成及时率} = [(90 - 186) \div 90] \times 100\% = -106.67\%$$

根据指标评分标准，该指标扣 3 分，得分 0 分。

(2) C32 验收延期天数指标分值 3 分，得分 3 分。

主要考察项目实际验收时间，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。

根据竣工报告，实际开工日期为 2023 年 11 月 3 日，实际竣工日期为 2024 年 5 月 6 日。

根据*****项目管理有限公司出具的验收报告、B 乡人民政府《关于对 A 县 B 乡新型节能日光温室建设项目的验收报告》，

本项目于2024年5月14日完成验收，验收结论为合格。

因此，本项目验收延期天数为8天。

根据指标评分标准，该指标得满分3分。

4. C4 产出成本指标分值3分，得分3分。

(1) C41 成本节约率指标分值3分，得分3分。

主要考察完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。

评价组通过现场访谈及核实相关资料，本项目2023年申请县级财政资金530万元，2024年申请市级财政资金75.43万元，2025年申请县级财政资金18.55万元，项目总申请金额为623.98万元。

评价组通过现场访谈及核实相关资料，截至2025年6月30日，该项目累计支付工程款572.92万元、二类费用50.63万元，实际支出资金623.55万元。资金使用情况详见表4-11。

表4-11 资金使用情况表

单位：万元

序号	使用方向	合同金额	结算金额	支付情况			
				2023年度	2024年度	2025年1月1日至6月30日	合计
1	可研编制费	4.50	4.50	4.50			4.50
2	设计费	20.80	20.80	18.78		2.02	20.80

序号	使用方向	合同金额	结算金额	支付情况			
				2023 年度	2024 年度	2025 年 1 月 1 日 至 6 月 30 日	合计
3	勘察费	3	3	3			3
4	工程款	573.35	572.92	491.02	65.80	16.10	572.92
5	工程量清单控制价编制费	2.70	2.70	2.70			2.70
6	监理费	15	15	10	5		15
7	招标代理费	4.63	4.63		4.63		4.63
8	合计	623.98	623.55	530	75.43	18.12	623.55

综上，本项目总合同金额为 623.98 万元，总结算金额为 623.55 万元，实际成本节约 0.43 万元。成本节约完全来源于工程款，其余六项费用结算金额均与合同金额一致，因此，本项目成本节约率为：

$$\text{成本节约率} = [(623.98 - 623.55) \div 623.98] \times 100\% = 0.07\%$$

根据指标评分标准，该指标得满分 3 分。

（四）项目效益情况

效益指标主要通过社会效益、经济效益、可持续发展和满意度四方面进行评价，从受益脱贫人口达标率、受益非脱贫人口达标率、提供就业岗位达标率、产业带动效应、村集体年增收、运维机制健全性、利益联结机制有效性和受益群体满意度 8 个角度进行评分。效益指标权重 30 分，实际得分 26.50 分，得分率 88.33%。各项指标得分情况见表 4-12。

表 4-12 项目效益指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分	得分率
D1 社会效益 (14 分)	D11 受益脱贫人口达标率	4	≥95%	99.66%	4	100%
	D12 受益非脱贫人口达标率	4	≥95%	99.83%	4	100%
	D13 提供就业岗位达标率	3	≥95%	153.33%	3	100%
	D14 产业带动效应	3	有效带动	初步带动	2	66.67%
D2 经济效益 (5 分)	D21 村集体年增收	5	≥20 万元	12 万元	3	60%
D3 可持续发展 (6 分)	D31 运维机制健全性	3	健全	健全	3	100%
	D32 利益联结机制有效性	3	有效	基本有效	2.5	83.33%
D4 满意度 (5 分)	D41 受益群体满意度	5	≥90%	98.83%	5	100%
合计		30	-	-	26.50	88.33%

1. D1 社会效益指标分值 14 分，得分 13 分。

(1) D11 受益脱贫人口达标率指标分值 4 分，得分 4 分。

主要考察实际受益脱贫人口人数与目标值的匹配度，用以反映和考核项目社会效益目标的实现程度。

根据《A 县 2023 年巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库及资金使用计划》、《A 县 2024 年巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库及资金使用计划》，项目计划受益脱贫人口人数 293 人。

评价组通过现场访谈及核实相关资料，截至 2025 年 6 月 30 日，实际受益的脱贫人口人数 292 人。

受益脱贫人口达标率= $(292 \div 293) \times 100\% = 99.66\%$

根据指标评分标准，该指标得满分4分。

(2) D12 受益非脱贫人口达标率指标分值4分，得分4分。

主要考察实际受益非脱贫人口人数与目标值的匹配度，用以反映和考核项目社会效益目标的实现程度。

根据《A县2023年巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库及资金使用计划》、《A县2024年巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库及资金使用计划》，项目计划受益非脱贫人口人数586人。

评价组通过现场访谈及核实相关资料，截至2025年6月30日，实际受益非脱贫人口人数585人

受益非脱贫人口达标率= $(585 \div 586) \times 100\% = 99.83\%$

根据指标评分标准，该指标得满分4分。

(3) D13 提供就业岗位达标率指标分值3分，得分3分。

主要考察实际提供岗位数量与目标值的匹配度，用以反映和考核项目社会效益目标的实现程度。

根据《A县2023年巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库及资金使用计划》、《A县2024年巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库及资金使用计划》，项目计划提供就业岗位数15个。

评价组通过现场访谈及核实相关资料，截至 2025 年 6 月 30 日，实际提供就业岗位数 23 个。

提供就业岗位达标率 = $(23 \div 15) \times 100\% = 153.33\%$

根据指标评分标准，该指标得满分 3 分。

(4) D14 产业带动效应指标分值 3 分，得分 2 分。

用于衡量项目在建设与运营过程中，对农业及相关产业的带动作用。

评价组通过现场访谈及资料核实，该项目采用装配式钢结构、多层保温材料等技术，使土地利用率提升至 95%—98%，单位面积产量明显提高，有效促进了设施农业的高效发展。在就业与产业联动方面，温室建设、管护、采摘等全链条环节创造了大量本地就业岗位，劳务用工带动效应明显，同时激发了周边村庄发展设施农业的积极性。在产业结构层面，项目推动所在乡镇农业向集约化、高效化方向转型，实现从传统种植向现代设施农业的逐步升级；项目还为村集体带来每年 12 万元增收，进一步增强了村级组织的发展动力。

综合来看，项目运营一年以来，在技术应用、就业带动、产业结构优化和村集体增收等方面已初步显现带动作用，相关联动机制基本建立。鉴于项目尚处于运营初期，其带动效应的持续性和辐射范围仍有待进一步观察和提升。

根据指标评分标准，该指标扣1分，得分2分。

2. D2 经济效益指标分值5分，得分3分。

(1) D21 村集体年增收指标分值5分，得分3分。

主要考察村集体年收入增长额是否达到目标值，用以反映和考核项目经济效益目标的实现程度。

根据《A县2023年巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库及资金使用计划》、《A县2024年巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库及资金使用计划》，项目计划村集体年收入增长额为20万元。

根据2025年1月22日，A县B乡C村村民委员会与A县*****合作社签订租赁合同补充协议，租赁物为9栋新型节能日光温室及附属设施，租赁期限自2024年6月13日至2027年6月12日，租金为12万元/年（后续根据市场行情、合作社带动人员就业等情况进行浮动），租金支付期限为每年10月1日前。

因此，项目实际村集体年收入增长额为12万元。

根据指标评分标准，该指标扣2分，得分3分。

3. D3 可持续发展指标分值6分，得分5.5分。

(1) D31 运维机制健全性指标分值3分，得分3分。

主要考察项目后期运维管理制度是否完善，用以反映和考核项目可持续发展目标的实现程度。

评价组通过现场访谈及核实相关资料，项目于2024年6月开始运营，租赁温室的A县*****合作社制定了《大棚管护制度》，制度合法、合规、完整，运营、维护管理人员落实到位。

根据指标评分标准，该指标得满分3分。

(2) D32 利益联结机制有效性指标分值3分，得分2.5分。

主要考察项目利益联结机制是否有效，用以反映和考核项目可持续发展目标的实现程度。

评价组通过现场访谈及核实相关资料，项目建立了“村集体+合作社+农户”的利益联结机制，且租赁合同、工人务工合同完整、合规。

合作社管理和运营人员共34人，其中C村村民共23人，占比达67.65%。

根据指标评分标准，该指标扣0.5分，得分2.5分。

4. D4 满意度指标分值5分，得分5分。

(1) D41 受益群体满意度指标分值5分，得分5分。

主要考察受益群体对项目实施效果的满意程度。

通过对项目的调研，设计了“A县B乡新型节能日光温室建设项目绩效评价问卷调查”。

本次调查面向A县B乡C村村民，重点收集项目实施后的效益反馈，了解受益群体对项目的满意度情况。调查对象分为两

类：项目直接参与者和间接参与者。

其中，直接参与者包括以提供土地、参与温室务工、学习技术后自主种植等方式直接参与项目的人群；

间接参与者指因项目带动而间接受益的村民。

本次调查共收回有效问卷44份，其中项目直接参与者22份，间接参与者22份。

项目直接参与者满意度98.75%，项目间接参与者满意度98.91%，合计满意度为98.83%。

根据指标评分标准，该指标得满分5分。

五、主要经验及做法

（一）精准定位产业方向，科学布局特色产业

1.立足本土选优品种

依托县域自然禀赋，深入调研气候条件、土壤特质与市场需求，科学筛选适配产业品类。在C村等区域，因地制宜发展适宜作物种植，确保产业发展与生态条件、村民生产能力高度契合。

2.紧扣市场动态布局

紧跟市场需求，聚焦附加值高、需求稳定的特色产业。结合C村等区域产业基础，通过差异化种植策略打造竞争优势，既避免同质化竞争，又实现产品与市场需求的精准对接。

（二）强化多方协作，构建产业融合发展格局

1.建立多方联动机制

通过“村集体+合作社+农户”的利益联结机制，明确各方权责与收益分配方式，形成风险共担、利益共享的协作体系。村集体统筹资源整合，合作社提供技术指导与市场对接，农户参与生产实践，推动产业链各环节深度协同。

2.培育优势产业集群

立足本地资源禀赋，重点发展菌菇、蔬菜等优势产业。依托良好生态条件与成熟技术基础，推动菌菇产业规模化发展，形成特色鲜明的产业集群。同步延伸产业链条，从单一种植向加工、销售环节拓展，开发菌菇干货等深加工产品，提升产品附加值。

（三）聚焦就业带动，促进农民稳定增收

本项目在温室建设、整地、栽苗、采摘、苗期管理等全链条环节为当地村民提供大量就业岗位，形成了“建设+运营”双阶段就业支持，有效带动村民就近就业，实现短期内稳定增收，同时减少了外出务工的食宿等支出，切实减轻了生活负担。村民参与积极性高，动员工作取得良好效果，既保障了稳定收入来源，又增强了本地产业发展的内生动力。

六、存在的问题及原因分析

（一）信息更新不及时

在项目实施过程中，原实施方案规划建设 10 栋温室。后经

可行性研究阶段优化调整，将距离较近的两栋温室合并为一栋，2023年9月7日批复的可行性研究报告中明确建设规模为9栋温室。但在后续部分文件中，仍存在沿用“建设10栋温室”的表述，未能同步更新最新审批结果。

此外，项目施工合同价为573.35万元，根据2024年5月28日中易（山西）工程项目管理有限公司出具的结算审核报告，最终审定结算金额为572.92万元。但在《A县2025年巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库及资金使用计划》中，仍按合同金额填报项目总投资和财政资金申请额，导致申请资金超出实际支出0.43万元。该差额拟在2025年8月项目库调整时予以核减。

上述情况反映出项目建设规模和资金使用发生变更后，相关信息未能及时在后续材料中同步更新，存在信息滞后问题，影响对项目进展和资金使用情况的准确掌握，易引发误解和质疑，不利于项目规范化管理。

（二）工程延期问题突出，未充分考虑冬季施工因素

根据施工合同约定，项目计划开工日期为2023年11月3日，计划竣工日期为2024年1月31日。实际开工日期为2023年11月3日，竣工日期为2024年5月6日，工期共延期96天。施工单位于2023年12月25日提交的工期延期申请报告中说明，延期主要受天气影响和节假日因素所致：一是冬季雨雪、凝冻等不

可抗力天气导致施工现场多次停工；二是受春节传统节日影响，材料供应商停工歇业，材料供应中断，影响正常施工进度。

上述情况反映出项目在前期规划阶段，未能充分预判冬季施工面临的气候挑战和供应链波动风险，未制定针对性的冬季施工方案，也未合理调整施工周期以避免不利施工季节，导致工期安排与实际施工条件不匹配，造成项目延期。

（三）绩效目标设置缺乏阶段性考量

项目绩效目标设定未结合跨年度建设特点和实际进展合理分解年度指标，三年绩效指标设置基本一致，未体现建设期、竣工期和运营期的阶段性差异，导致部分指标（如“带动村集体增收”“受益人口数”等）在 2023 年项目未竣工时无法填列，无法真实反映年度进展；同时，70 万元收益目标未明确为年度或总收益，与实际年收入 12 万元差异较大。

上述情况反映出绩效目标在编制过程中未充分考虑项目实施周期和各年度实际可实现成果，目标设定偏离项目实际进展规律，影响绩效评价的科学性、准确性和导向作用。

七、下一步改进意见及政策建议

（一）从项目谋划角度出发

1.提升项目前期调研的精准性

在项目规划初期，需进行全面深入的调研，充分了解当地自

然条件、资源禀赋、市场需求及劳动力状况等因素。尤其要加强
对气候、地质等自然因素的研究，考虑到冬季施工等特殊情况，
制定科学合理的实施方案。同时，广泛征求村民、合作社、企业
等多方意见，确保项目规划符合实际需求，具备可行性和可持续
性。

2.建立项目方案动态调整与信息公示机制

针对项目实施过程中可能出现的方案变更情况，建立完善的
动态调整机制。当需要变更时，应及时组织相关部门和专家进行
论证，确保变更的合理性和科学性。完善信息公示制度，明确公
示内容、渠道、时限和责任主体，保证项目方案变更后相关信息
能够及时准确地向社会公开，保障村民知情权和参与权。利用村
公告栏、政府网站、微信公众号等多种渠道进行公示，提高信息
传播效率和覆盖面。

3.科学设定绩效目标并建立动态调整机制

应紧密结合项目跨年度实施特点，按照建设期、竣工期和运
营期的不同阶段特征，差异化设定可量化、可考核的年度绩效指
标，避免将全周期目标简单平移至各年度。同时，建立绩效目标
动态调整机制，根据项目进展、外部环境变化等情况适时优化指
标内容，增强目标的科学性与可操作性。定期开展绩效运行监控，
及时发现偏差并采取整改措施，切实发挥绩效管理对项目实施的

引导和约束作用，保障项目预期效益有效实现。

4.加强项目全过程管理与监督

建立健全涵盖项目立项、实施到验收等各阶段的严格管理和监督机制。加强对项目资金使用的监管，确保资金专款专用、公开透明。建立项目进度跟踪制度，提前预警可能的延期等问题，并采取有效措施应对。引入第三方评估机构对项目实施效果进行客观公正的评估，为后续改进和管理提供依据。

(二) 从产业发展角度出发

1.强化产业链协同发展

在现有菌菇、蔬菜等特色种植产业的基础上，进一步增强产业链各环节的协同合作。政府应出台激励政策，鼓励合作社与农产品加工企业、销售平台建立长期稳定的合作关系，构建“种植—加工—销售”一体化产业链条。例如，对从事菌菇深加工的企业提供税收优惠或资金补贴，支持开发高附加值产品；搭建线上线下融合的销售平台，拓宽销售渠道，提升产业整体效益。

2.加强品牌建设与市场推广

实施品牌战略，打造 A 县特色的农产品品牌。政府应组织品牌策划、包装设计等活动，提升品牌形象和知名度。通过参加各类农产品展销会、举办特色农产品节等形式，加大市场推广力度，提高 A 县农产品的市场认可度和占有率。此外，加强农产

品质量安全监管，建立健全质量追溯体系，确保农产品安全可靠，为品牌建设奠定坚实基础。

八、绩效评价结果应用建议

（一）加强绩效结果反馈与项目管理改进

将绩效评价结果及时反馈至项目单位，结合发现的问题，如建设规模信息更新不及时、工期安排与实际施工条件衔接不足等，指导其认真梳理薄弱环节，优化项目实施流程。通过总结经验、完善内部管理，不断提升项目执行的规范性和实效性。

（二）注重绩效结果引导，发挥优秀项目示范作用

结合绩效评价结果，梳理总结实施成效好、管理规范的项目经验，特别是在产业链带动、就业促进和全过程管理方面的有效做法，形成可借鉴、可推广的典型案列。通过交流分享、现场观摩等方式，发挥示范项目的带动效应，促进乡村振兴项目整体管理水平和实施质量提升。

九、其他需要说明的问题

本项目资金申请情况：2023年申请县级财政资金530万元，2024年申请市级财政资金75.43万元，2025年申请县级财政资金18.55万元，项目总申请金额为623.98万元。

经结算，本项目总投资为623.55万元，申请资金超出部分0.43万元将在2025年8月项目库调整。

十、附件

附件 1: 数据采集表

附件 2: 绩效评价指标得分表

附件 3: 绩效评价指标体系

附件 4: 合规性检查表

附件 5: 问卷调查分析报告

附件 6: 访谈报告

附件 7: 实地核查照片

附件 8: 预算项目支出绩效自评复核表

附件 9: 意见交换表

附件 10: T市预算绩效评价廉政承诺书

附件 1：数据采集表

A 县 B 乡新型节能日光温室建设项目数据采集表

项目名称	A 县 B 乡新型节能日光温室建设项目		
主管部门	A 县*****局	实施单位	A 县 B 乡人民政府
项目属性	一般公共预算	评价基准日	2025 年 6 月 30 日
基本项目信息	实际开工日期	2023 年 11 月 3 日	
	实际竣工日期	2024 年 5 月 6 日	
	完成验收日期	2024 年 5 月 14 日	
资金使用情况	项目预算资金	623.98 万元	
	实际到位资金	623.98 万元	
	实际到位市级资金	75.43 万元	
	实际到位县级资金	548.55 万元	
	实际支出资金	623.55 万元	
项目产出情况	温室建成数量	9 栋	
	温室总建筑面积	14162.62 m ²	
	配套设施情况	项目实际建设道路硬化 1100 m ² ，排水沟 2 条，共计 1500 米，室外给水工程 1 项（水阀检查井、水管、水泵等配套设施），室外电气工程 1 项（电力电缆、电表、照明灯、插座等配套设施）。	
项目效益情况	受益脱贫人口人数	292 人	
	受益非脱贫人口数	585 人	
	就业岗位数量	23 个	
	村集体年增收金额	12 万元	
填报人（签字）： <div style="text-align: right;">年 月 日</div> 主评人（签字）： <div style="text-align: right;">年 月 日</div> 评价机构（盖章）： <div style="text-align: right;">年 月 日</div>			

附件 2：绩效评价指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分	得分率
A 决策 (20 分)	A1 项目立项 (6 分)	A11 立项依据充分性	3	充分	充分	3	100%
		A12 立项程序规范性	3	规范	规范	3	100%
	A2 绩效目标 (6 分)	A21 绩效目标合理性	3	合理	比较合理	2.5	83.33%
		A22 绩效指标明确性	3	明确	比较明确	2	66.67%
	A3 资金投入 (8 分)	A31 预算编制科学性	5	科学	科学	5	100%
		A32 资金分配合理性	3	合理	合理	3	100%
B 过程 (20 分)	B1 资金管理 (10 分)	B11 资金到位率	2	100%	100%	2	100%
		B12 预算执行率	6	≥95%	99.93%	6	100%
		B13 资金使用合规性	2	合规	合规	2	100%
	B2 组织实施 (10 分)	B21 管理制度健全性	4	健全	健全	4	100%
		B22 制度执行有效性	6	有效	有效	6	100%
C 产出 (30 分)	C1 产出数量 (17 分)	C11 温室建设数量完成率	6	100%	100%	6	100%
		C12 建筑面积完成率	6	100%	100%	6	100%
		C13 配套设施建设偏差率	5	≤5%	5.11%	4	80%
	C2 产出质量 (4 分)	C21 工程验收合格率	4	100%	100%	4	100%
	C3 产出时效 (6 分)	C31 完成及时率	3	≥0	-106.67%	0	0%
		C32 验收延期天数	3	≤30 天	8 天	3	100%
	C4 产出成本 (3 分)	C41 成本节约率	3	≥0	0.07%	3	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分	得分率
D 效益 (30 分)	D1 社会效益 (14 分)	D11 受益脱贫人口达标率	4	≥95%	99.66%	4	100%
		D12 受益非脱贫人口达标率	4	≥95%	99.83%	4	100%
		D13 提供就业岗位达标率	3	≥95%	153.33%	3	100%
		D14 产业带动效应	3	有效带动	初步带动	2	66.67%
	D2 经济效益 (5 分)	D21 村集体年增收	5	≥20 万元	12 万元	3	60%
	D3 可持续发展 (6 分)	D31 运维机制健全性	3	健全	健全	3	100%
		D32 利益联结机制有效性	3	有效	基本有效	2.5	83.33%
	D4 满意度 (5 分)	D41 受益群体满意度	5	≥90%	98.83%	5	100%
总分			100			91	91%

附件 3：绩效评价指标体系

评价指标						目标值	指标解释	评分标准和评分细则	数据来源	得分	扣分原因
一级指标		二级指标		三级指标							
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)						
A 决策	20	A1 项目立项	6	A11 立项依据充分性	3	充分	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项符合《中共中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（中发〔2020〕30号），得1分，否则不得分； ②项目立项符合《中共XX省委 XX 省人民政府关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》要求，得 0.5 分，否则不得分； ③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，得 0.5 分，否则不得分； ④项目不在《XX 省财政厅等六部门关于印发〈中央和省级衔接推进乡村振兴补助资金负面管理清单〉的通知》（X 财农〔2023〕76 号）范围内，得 0.5 分，否则不得分； ⑤项目不与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复，得 0.5 分，否则不得分。	项目立项文件、政策文件等。	3	

评价指标						目标值	指标解释	评分标准和评分细则	数据来源	得分	扣分原因
一级指标		二级指标		三级指标							
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)						
				A12 立项程序规范性	3	规范	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目按照《A县巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库建设工作方案》（A乡振办〔2022〕1号）规定的程序申请设立，得1分，否则不得分； ②审批文件、材料符合相关要求，得1分，否则不得分； ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策，得1分，否则不得分。	会议记录、审批文件、可行性研究报告等。	3	
		A2 绩效目标	6	A21 绩效目标合理性	3	合理	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目有绩效目标，得1分，否则该项指标总分为0分； ②项目绩效目标与有关中长期规划、项目实施方案、立项依据、重点工作内容等具有相关性，得1分，否则不得分； ③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，得0.5分，否则不得分； ④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，得0.5分，否则不得分。	绩效目标、绩效报告等。	2.5	目标中的预估收益70万元，未明确是年收益还是项目全周期总收益，导致与实际租金收入（12万元/年）差异较大。

评价指标						目标值	指标解释	评分标准和评分细则	数据来源	得分	扣分原因
一级指标		二级指标		三级指标							
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)						
				A22 绩效指标明确性	3	明确	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，得 1 分，否则不得分； ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现，得 1 分，否则不得分； ③与项目目标任务数或计划数相对应，得 1 分，否则不得分。	绩效报告、绩效目标表等。	2	三年绩效指标设置基本一致，未体现项目阶段性特征，导致部分指标在 2023 年项目未竣工时无法填列，无法真实反映年度进展。
		A3 资金投入	8	A31 预算编制科学性	5	科学	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理	①预算编制经过科学论证，得 1 分，否则不得分； ②预算内容与项目内容匹配，得 1 分，否则不得分； ③预算额度测算依据充分，按照标准编制，得 1 分，否则不得分； ④预算确定的项目投资额或资金量与工作任	预算申请文件、预算审批文件、工程量清单等。	5	

评价指标						目标值	指标解释	评分标准和评分细则	数据来源	得分	扣分原因
一级指标		二级指标		三级指标							
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)						
							性情况。	务相匹配，得2分，否则不得分。			
				A32 资金分配合理性	3	合理	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据充分，得1分，否则不得分； ②资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应，得2分，否则不得分。	项目相关合同、拨付凭证等。	3	
B 过程	20	B1 资金管理	10	B11 资金到位率	2	100%	资金到位率指实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。对于按照相关规定有资金到位时效要求的，要同时考核资金到位及时率，用以反映项目资金落实的时效性。	①资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金，包括本年度内涉及预算的调增、调减资金。 按照区间进行赋分，如资金到位率在100%（含）-60%（含），此项得分=资金到位率×1分；低于60%的，不得分。 ②到位及时率=（及时到位资金/应到位资金）×100%。 及时到位资金：截至规定时点实际落实到项目	会计凭证、预算下达文件、拨付凭证等。	2	

评价指标						目标值	指标解释	评分标准和评分细则	数据来源	得分	扣分原因
一级指标		二级指标		三级指标							
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)						
							的资金。 应到位资金：按照合同或项目进度要求截至规定时点应落实到项目的资金。 按照区间进行赋分，如到位及时率在 100%（含）-60%（含），此项得分=到位及时率×1 分；低于 60%的，不得分。				
				B12 预算执行率	6	≥95%	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。 预算执行率=（实际支出资金/预算资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。 按照区间进行赋分，如执行率在 95%以上(含)则得 6 分；95%-90%(含)的，得 4 分；90%-85%（含）的，得 2 分；低于 85%的，不得分。	会计凭证、合同文件、资金支付凭证等。	6		

评价指标						目标值	指标解释	评分标准和评分细则	数据来源	得分	扣分原因
一级指标		二级指标		三级指标							
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)						
				B13资金使用合规性	2	合规	<p>项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。</p> <p>①符合《T市财政局、T市农业农村局、T市乡村振兴局关于印发〈市级财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法〉的通知》（X财农〔2021〕110号）、《A县人民政府办公室关于印发〈A县巩固拓展脱贫攻坚成果衔接乡村振兴统筹整合使用财政涉农资金管理办法（修订）〉的通知》（A政办发〔2023〕64号）的规定，得0.4分，否则不得分；</p> <p>②资金的拨付有完整的审批程序和手续，得0.4分，否则不得分；</p> <p>③项目的重大开支经过评估认证，得0.4分，否则不得分；</p> <p>④符合项目预算批复或合同规定的用途，得0.4分，否则不得分；</p> <p>⑤不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，得0.4分，否则该项指标总分为0分。</p>	财务制度或资金管理办法、项目预算批复文件、项目资金审计报告、签订的服务合同书、资金支付原始凭证等。	2		

评价指标						目标值	指标解释	评分标准和评分细则	数据来源	得分	扣分原因
一级指标		二级指标		三级指标							
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)						
		B2 组织实施	10	B21 管理制度健全性	4	健全	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，对项目建设或方案实施的检查、监控、督促和资金的安全、规范运行等管理情况是否采取了必要的监控措施，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况，监控措施对项目质量和资金运行的控制情况。	①已制定或具有相应的财务、业务管理制度、项目质量要求或标准以及相应的财务监控机制，得2分，否则不得分； ②财务和业务管理制度合法、合规、完整，得2分，否则不得分。	财务、业务管理制度等。	4	

评价指标						目标值	指标解释	评分标准和评分细则	数据来源	得分	扣分原因
一级指标		二级指标		三级指标							
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)						
				B22 制度执行有效性	6	有效	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①遵守相关法律法规和相关管理规定，得 1 分，否则不得分； ②项目调整及支出调整手续完备，得 1 分，否则不得分； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档，得 1 分，否则不得分； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位，得 1 分，否则不得分； ⑤相应的项目质量检查、监控、督促、验收等必需的控制措施或手段落实到位，得 1 分，否则不得分； ⑥相应的财务检查等必要的监控措施或手段落实到位，得 1 分，否则不得分。	项目合同书、验收报告等。	6	
C 产出	30	C1 产出数量	17	C11 温室建设数量完成率	6	100%	实际建成温室数量与计划建成温室数量的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	温室建设数量完成率=（实际建成温室数量/计划建成温室数量）×100%。 实际建成温室数量：工程竣工后实际建成的温室数量。 计划建成温室数量：项目立项时计划建成的温室数量。 按照区间进行赋分，如温室建设数量完成率在 100%（含）-60%（含），此项得分=温室建设数量完成率×6 分；低于 60%的，不得分。	竣工报告、验收报告等。	6	

评价指标						目标值	指标解释	评分标准和评分细则	数据来源	得分	扣分原因
一级指标		二级指标		三级指标							
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)						
				C12 建筑面积完成率	6	100%	实际建筑面积与计划建筑面积的比率，用以反映和考核项目产出规模目标的实现程度。	<p>建筑面积完成率=(实际建筑面积/计划建筑面积)×100%。</p> <p>实际建筑面积：工程竣工后实际建筑面积。</p> <p>计划建筑面积：项目立项时计划建筑面积。</p> <p>按照区间进行赋分，如建筑面积完成率在100%（含）-60%（含），此项得分=建筑面积完成率×6分；低于60%的，不得分。</p>	竣工报告、验收报告等。	6	
				C13 配套设施建设偏差率	5	≤5%	道路、排水、供电等配套工程完成情况，用以反映和考核项目配套设施建设目标的实现程度。	<p>配套设施建设偏差率=(已建成配套设施-计划建设配套设施)/计划建设配套设施×100%。</p> <p>配套设施建设偏差率不论正偏差或负偏差，均取绝对值。</p> <p>已建成配套设施：工程竣工后实际建成的配套设施。</p> <p>计划建设配套设施：项目立项时计划建设的配套设施。</p> <p>按照区间进行赋分，如配套设施建设偏差率在5%以下（含），则得满分；否则每增加1%（不足1%按1%计算），扣1分，扣完为止。</p>	竣工报告、验收报告等。	4	配套设施建设偏差率为5.11%

评价指标						目标值	指标解释	评分标准和评分细则	数据来源	得分	扣分原因
一级指标		二级指标		三级指标							
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)						
		C2 产出质量	4	C21 工程验收合格率	4	100%	工程验收合格产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	工程验收合格率=(工程验收合格产出数/实际产出数)×100%。 工程验收合格产出数：工程竣工后实际工程验收合格的数量。 实际产出数：工程竣工后项目实际产出的数量。 工程验收合格率为 100%，则得满分；否则，不得分。	工程质量评估报告、验收报告等。	4	
		C3 产出时效	6	C31 完成及时率	3	≥0	项目实际提前完成时间与计划完成时间的比率，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	完成及时率=[(计划完成时间-实际完成时间)/计划完成时间]×100%。 实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。 完成及时率≥0，则得满分；完成及时率<0 时，根据延期时间（实际完成时间-计划完成时间）扣分，延期 1 天（含）-30 天（含）扣 0.5 分，延期 31 天（含）-60 天（含）扣 1 分，延期 61 天（含）-90 天（含）扣 2 分，延期超过 90 天以上得 0 分。	竣工报告、验收报告等。	0	工程延期 96 天。

评价指标						目标值	指标解释	评分标准和评分细则	数据来源	得分	扣分原因
一级指标		二级指标		三级指标							
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)						
				C32 验收延期天数	3	≤30 天	项目实际验收时间,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	验收延期天数=实际验收日期-实际竣工日期 实际验收日期:以竣工验收报告签署日期为准。 实际竣工日期:以竣工报告签署日期为准。 按照区间进行赋分,如验收延期天数在 30 天以下(含)则得 3 分;31 天(含)-60 天(含)的,得 2 分;61 天(含)-90 天(含)的,得 1 分;超过 90 天以上的,得 0 分。	竣工报告、验收报告等。	3	
		C4 产出成本	3	C41 成本节约率	3	≥0	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本:项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以项目预算为参考。 成本节约率≥0,则得满分;否则,不得分。	会计凭证、合同文件、资金支付凭证等。	3	

评价指标						目标值	指标解释	评分标准和评分细则	数据来源	得分	扣分原因
一级指标		二级指标		三级指标							
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)						
D 效益	30	D1 社会效益	14	D11 受益脱贫人口达标率	4	≥95%	实际受益脱贫人口人数与目标值的匹配度，用以反映和考核项目社会效益目标的实现程度。	受益脱贫人口达标率=（实际受益脱贫人口人数/计划受益脱贫人口人数）×100%。 实际受益脱贫人口人数：截至评价基准日，实际受益的脱贫人口人数。 计划受益脱贫人口人数：立项阶段计划的受益脱贫人口人数。 按照区间进行赋分，如受益脱贫人口达标率在 95%以上（含）则得 4 分；95%-85%（含）的，得 3 分；85%-75%（含）的，得 2 分；75%-65%（含）的，得 1 分；低于 65%的，不得分。	人口名单、相关证明材料等。	4	
				D12 受益非脱贫人口达标率	4	≥95%	实际受益非脱贫人口人数与目标值的匹配度，用以反映和考核项目社会效益目标的实现程度。	受益非脱贫人口达标率=（实际受益非脱贫人口人数/计划受益非脱贫人口人数）×100%。 实际受益非脱贫人口人数：截至评价基准日，实际受益的非脱贫人口人数。 计划受益非脱贫人口人数：立项阶段计划的受益非脱贫人口人数。 按照区间进行赋分，如受益非脱贫人口达标率在 95%以上（含）则得 4 分；95%-85%（含）的，得 3 分；85%-75%（含）的，得 2 分；75%-65%（含）的，得 1 分；低于 65%的，不得分。			

评价指标						目标值	指标解释	评分标准和评分细则	数据来源	得分	扣分原因
一级指标		二级指标		三级指标							
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)						
				D13 提供就业岗位达标率	3	≥95%	实际提供岗位数量与目标值的匹配度，用以反映和考核项目社会效益目标的实现程度。	提供就业岗位达标率=(实际提供就业岗位数/计划提供就业岗位数)×100%。 实际提供就业岗位数：截至评价基准日，实际提供的就业岗位数。 计划提供就业岗位数：立项阶段计划的提供就业岗位数。 按照区间进行赋分，如提供就业岗位达标率在95%以上(含)则得3分；95%-85%(含)的，得2分；85%-75%(含)的，得1分；低于75%的，不得分。	用工合同、工资表等。	3	
				D14 产业带动效应	3	有效带动	用于衡量项目在建设及运营过程中，对农业及相关产业的带动作用。	①项目有效带动农业及相关产业发展，形成良好的产业联动机制，得3分； ②项目对农业及相关产业有一定带动作用，联动机制基本建立但稳定性或覆盖范围有待提升，得2分； ③项目对农业及相关产业的带动作用有限，尚未形成有效的联动机制，协同效应较弱，得1分； ④项目未能有效带动农业及相关产业发展，未体现对区域经济的积极影响，得0分。	合作协议、业务往来记录等。	2	项目尚处于运营初期，其带动效应的持续性和辐射范围仍有待进一步观察和提升。

评价指标						目标值	指标解释	评分标准和评分细则	数据来源	得分	扣分原因
一级指标		二级指标		三级指标							
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)						
		D2 经济效益	5	D21 村集体年增收	5	≥20 万元	村集体年收入增长额是否达到目标值,用以反映和考核项目经济效益目标的实现程度。	按照区间进行赋分,如村集体年增收在 20 万元以上(含)则得 5 分;20 万元-15 万元(含)的,得 4 分;15 万元-10 万元(含)的,得 3 分;10 万元-5 万元(含)的,得 2 分;5 万元-0 万元的,得 1 分;低于 0(含)的,不得分。	村集体财务报表、村集体收入统计等。	3	村集体年增收 12 万元。
		D3 可持续发展	6	D31 运维机制健全性	3	健全	项目后期运维管理制度是否完善,用以反映和考核项目可持续发展目标的实现程度。	①制定相应的运营、维护管理制度,得 1 分,否则该项指标总分为 0 分; ②运营、维护管理制度合法、合规、完整,得 1 分,否则不得分; ③运营、维护管理人员落实到位,得 1 分,否则不得分。	运维管理制度、维护记录、人员配备情况等。	3	
				D32 利益联结机制有效性	3	有效	项目利益联结机制是否有效,用以反映和考核项目可持续发展目标的实现程度。	①项目建立“村集体+合作社+农户”的利益联结机制,得 1 分,否则该项指标总分为 0 分; ②农户在项目管理和运营人员中的比例达到 70%以上(含),得 2 分;70%-60%(含),得 1.5 分;60%-50%(含),得 1 分;50%-40%(含),得 0.5 分;低于 40%的,不得分。	运维管理制度、人员名单等。	2.5	农户在项目管理和运营人员中的比例为 67.65%。

评价指标						目标值	指标解释	评分标准和评分细则	数据来源	得分	扣分原因
一级指标		二级指标		三级指标							
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)						
		D4 满意度	5	D41 受益群体满意度	5	≥90%	受益群体对项目实施效果的满意程度。	按照区间进行赋分,如满意度在 90%以上(含)则得 5 分;在 90%-80% (含)的,得 4 分;80%-60% (含)的,得 2.5 分;低于 60%的,不得分。	满意度调查问卷、统计分析报告等。	5	

附件 4：合规性检查表

一、检查范围

检查范围为 A 县 B 乡新型节能日光温室建设项目资金合规性。

二、项目资金合规性

项目资金合规性检查聚焦资金全流程管理，围绕资金申请、资金到位、资金使用、资金拨付、会计核算等关键环节，对照相关法律法规文件，系统核查程序合法性、操作规范性与执行有效性，防范资金管理风险，保障资金使用规范与安全。资金支出明细详见附表 4-1。项目资金合规性检查情况详见附表 4-2。

附表 4-1 资金支出明细表

序号	支出时间	支出内容	金额（万元）
1	2023 年 10 月 13 日	可研编制费	4.50
2	2023 年 10 月 13 日	设计费	12.48
3	2023 年 10 月 13 日	勘察费	3
4	2023 年 11 月 14 日	工程款	135
5	2023 年 11 月 29 日	工程款	281
6	2023 年 11 月 29 日	工程量清单控制价编制费	2.70
7	2023 年 11 月 29 日	设计费	6.30
8	2023 年 11 月 29 日	监理费	5
9	2023 年 12 月 19 日	工程款	75.02

序号	支出时间	支出内容	金额（万元）
10	2023年12月19日	监理费	5
11	2024年8月30日	工程款	65.80
12	2024年8月30日	招标代理费	4.63
13	2024年11月29日	监理费	5
14	2025年6月30日	设计费	2.02
15	2025年6月30日	工程款质保金	16.10
16	合计		623.55

附表 4-2 项目资金合规性检查情况表

序号	检查项目	检查内容	检查结果	备注
1	资金申请合规性	是否按规定程序申报资金，申报材料是否真实、完整、合规。	合规	
2	资金到位情况	财政资金是否按时足额到账。	按时足额到账	
3	资金使用范围	是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	合规	
4	资金拨付程序	资金拨付是否履行完整的审批程序和手续。	合规	
5	会计核算规范性	资金收支是否单独建账核算，科目设置是否准确。	规范	

附件 5：问卷调查分析报告

A 县 B 乡新型节能日光温室建设项目 绩效评价问卷调查分析报告

一、调查目的

为客观评价项目资金的使用情况，更好地了解《A 县 B 乡新型节能日光温室建设项目》实施效果及受益群体满意度，全面反映财政资金产出和结果的经济性、效益性和公平性，为政府相关决策和预算安排提供重要依据，特组织本次问卷调查。

二、调查对象

本次调查面向 A 县 B 乡 C 村村民，重点收集项目实施后的效益反馈，了解受益群体对项目的满意度情况。调查对象分为两类：项目直接参与者和间接参与者。

其中，直接参与者包括以提供土地、参与温室务工、学习技术后自主种植等方式直接参与项目的人群；

间接参与者指因项目带动而间接受益的村民。

三、调查内容

（一）基本信息

基本信息调查内容包括：您的性别；您的年龄段；您的学历；您属于哪类家庭。

（二）项目参与情况

项目参与情况调查内容针对项目直接参与者和间接参与者分别调查。

项目直接参与者调查内容包括：是否为B乡C村的村民；参与项目方式；占地补偿款到位情况；温室工作的月收入；参加项目组织的技术培训次数；在该项目中主要从事的工作；项目对您最大的帮助；项目目前存在的问题。

项目间接参与者调查内容包括：未参与项目的主要原因；是否希望未来参与项目；是否了解项目的收益分配方案；您认为项目收益应优先用于哪些方面？

（三）满意度

满意度调查内容针对项目直接参与者和间接参与者分别调查。

项目直接参与者调查内容包括：项目投入使用后，您的月收入增长情况；与传统种植方式相比，该项目在减少劳动时间、提高农业生产便利性方面的效果；对新型节能日光温室的工作环境满意度；项目投入使用后，为您或家庭成员提供就业机会的情况；项目整体规划与实施情况；项目信息公开透明度，您可以及时了解到项目的动态，如项目进展、收益分配等；项目收益分配公平性；您对项目未来发展的信心。

项目间接参与者调查内容包括：项目投入使用后，为您或家庭成员提供就业机会的情况；项目整体规划与实施情况；项目信息公开透明度，您可以及时了解到项目的动态，如项目进展、收益分配等；项目收益分配公平性；您对项目未来发展的信心。

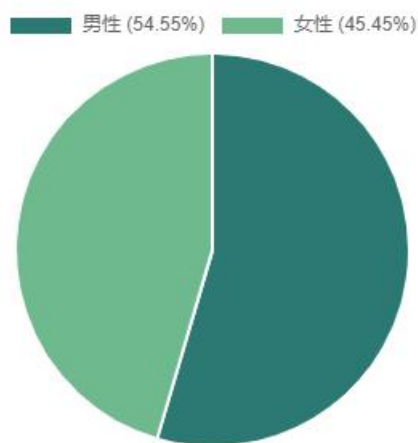
四、调查方法

考虑到本次调研对象主要为村民，为便于沟通和提高问卷填写的准确性，本次调研主要采用纸质问卷形式，由评价组成员与乡政府工作人员共同发放并现场指导填写。共收回有效问卷 44 份，其中项目直接参与者 22 份，间接参与者 22 份。

五、调查问卷分析

（一）基本信息

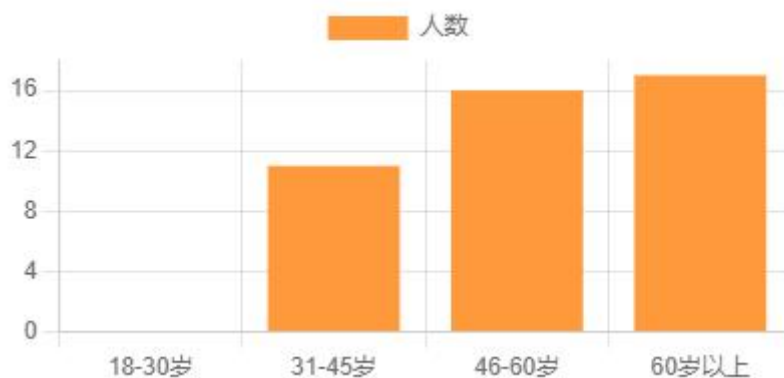
1.您的性别：



附图 5-1 性别分布图

在 44 份有效问卷中，男性受访者 24 人，占 54.55%；女性受访者 20 人，占 45.45%。性别比例基本均衡，男性略多于女性。

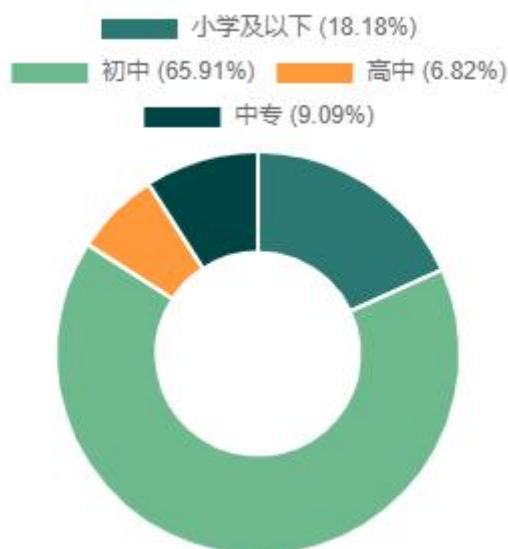
2.您的年龄段:



附图 5-2 年龄分布图

受访者年龄主要集中在 46 岁以上（75.00%），其中 46-60 岁 16 人（36.36%），60 岁以上 17 人（38.64%）。31-45 岁 11 人（25.00%），无 18-30 岁年轻人参与。

3.您的学历:

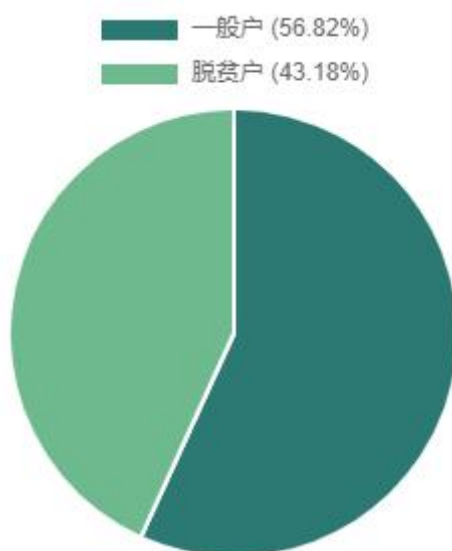


附图 5-3 教育程度分布图

受访者教育程度普遍较低，初中及以下学历占比 84.09%（37

人)，其中初中 29 人（65.91%），小学及以下 8 人（18.18%）。高中 3 人（6.82%），中专 4 人（9.09%），无大专及以上学历。

4.您属于哪类家庭：



附图 5-4 教育程度分布图

受访者中一般户 25 人（56.82%），脱贫户 19 人（43.18%），无监测户。

（二）项目参与情况

项目参与情况调查内容针对项目直接参与者和间接参与者分别调查，项目直接参与者 22 人，间接参与者 22 人。

1.项目直接参与者调查

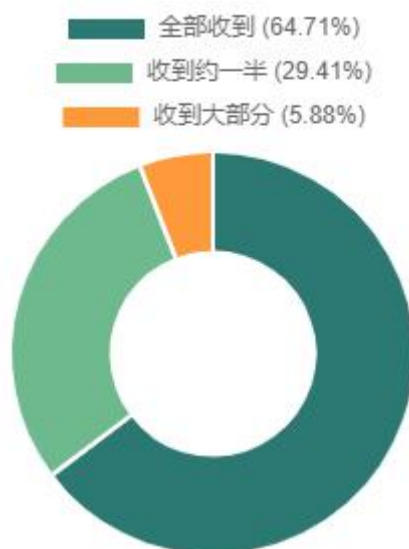
（1）您是 B 乡 C 村的村民吗？

受访的项目直接参与者 22 人（100%）都是 B 乡 C 村的村民。

(2) 您通过哪些方式参与项目？（多选题）

受访者中提供土地的 17 人（77.27%），在温室工作的 21 人（95.45%），学习技术自种的 3 人（13.64%）。

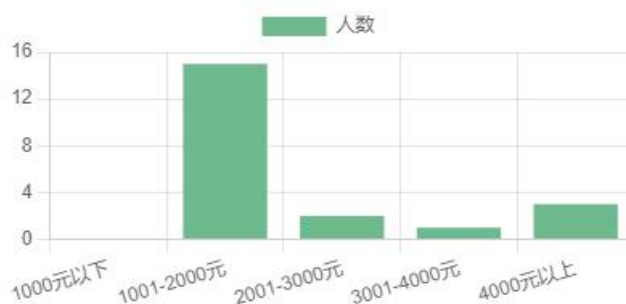
(3) 您的占地补偿款到位情况如何？



附图 5-5 占地补偿款到位情况

在提供土地的 17 人中，11 人（64.71%）全部收到补偿款，5 人（29.41%）收到约一半，1 人（5.88%）收到大部分。

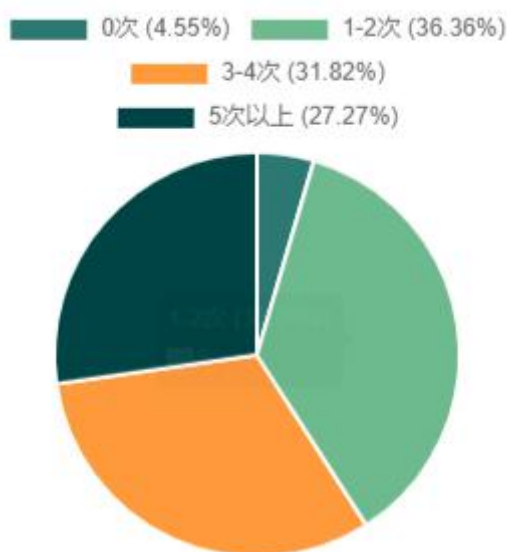
(4) 您在温室工作的月收入大概是多少？



附图 5-6 温室工作月收入分布

在温室工作的 21 人中，收入主要集中在 1001-2000 元区间（15 人，71.43%），3 人收入超 4000 元（14.29%），2 人在 2001-3000 元（9.52%），1 人在 3001-4000 元（4.76%）。

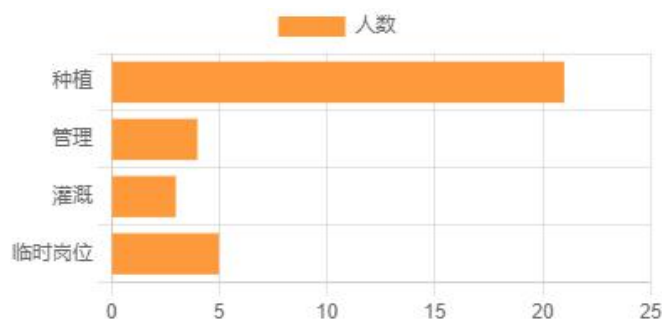
（5）您参加过几次项目组织的技术培训？



附图 5-7 技术培训参与情况

技术培训参与度较高，95.45%的参与者参加过至少 1 次培训。其中参加 1-2 次 8 人（36.36%），3-4 次 7 人（31.82%），5 次以上 6 人（27.27%）。

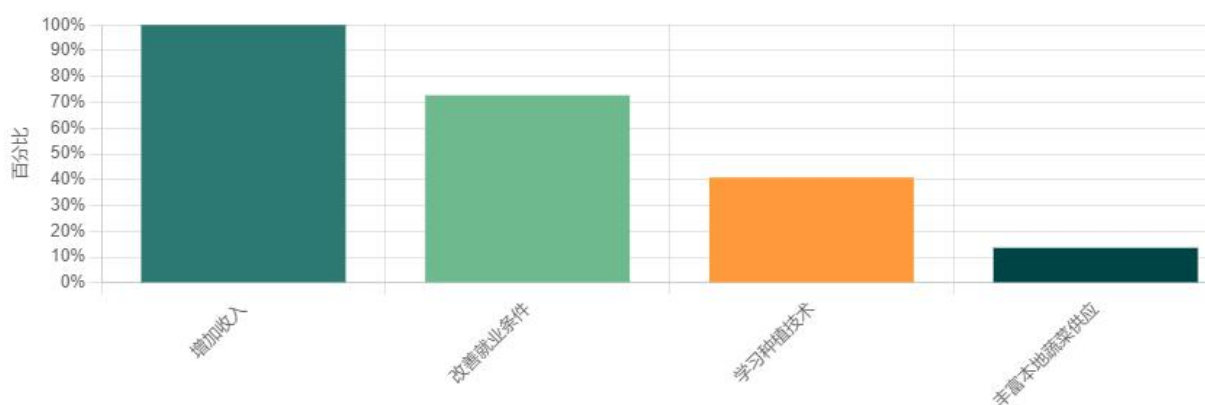
（6）您在该项目中主要从事哪一类工作？（多选题）



附图 5-8 从事工作类型情况

绝大多数参与者从事种植工作（21 人，95.45%），其他工作包括管理（4 人，18.18%）、灌溉（3 人，13.64%）和临时岗位（5 人，22.73%）。

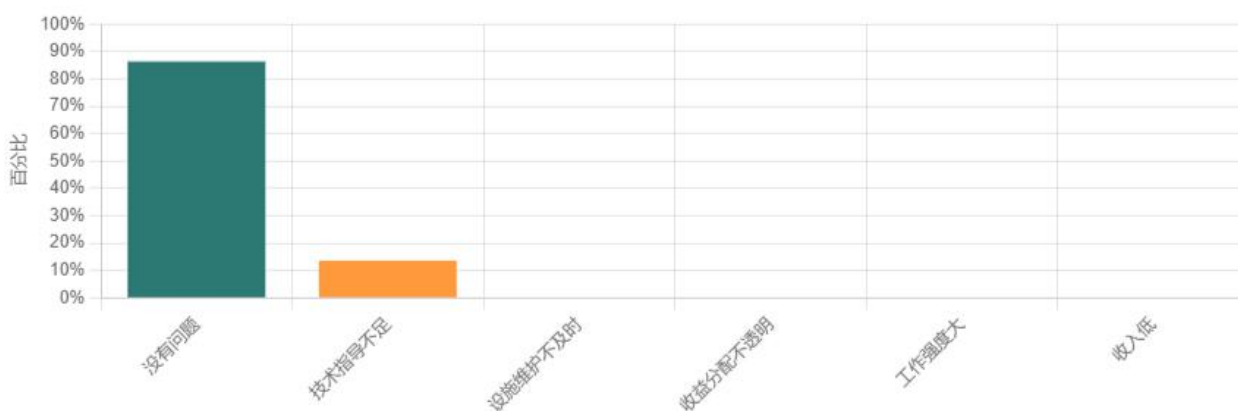
（7）您认为项目对您最大的帮助是什么？（多选题）



附图 5-9 项目最大帮助

所有 22 名直接参与者(100.00%)认为项目帮助增加了收入，16 人（72.73%）认为改善了就业条件，9 人（40.91%）认为学习了种植技术，3 人（13.64%）认为丰富了本地蔬菜供应。

（8）您认为项目目前存在哪些问题？（多选题）

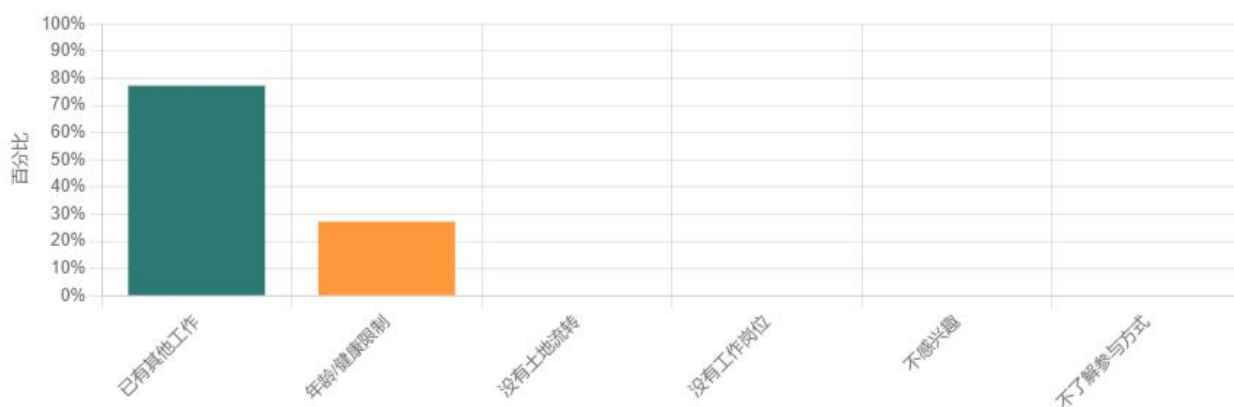


附图 5-10 项目存在问题

19名直接参与者(86.36%)认为项目没有问题,3人(13.64%)认为存在技术指导不足的问题。

2.项目间接参与者调查

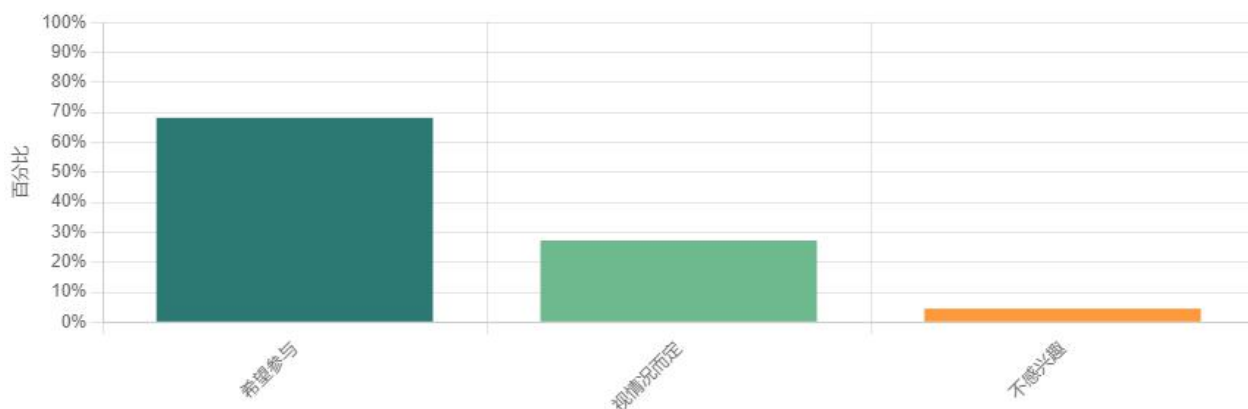
(1) 您未参与项目的主要原因是什么? (多选题)



附图 5-11 未参与项目原因

17名间接参与者(77.27%)因已有其他工作而未参与,6人(27.27%)因年龄或健康限制未参与。

(2) 您是否希望未来参与项目?

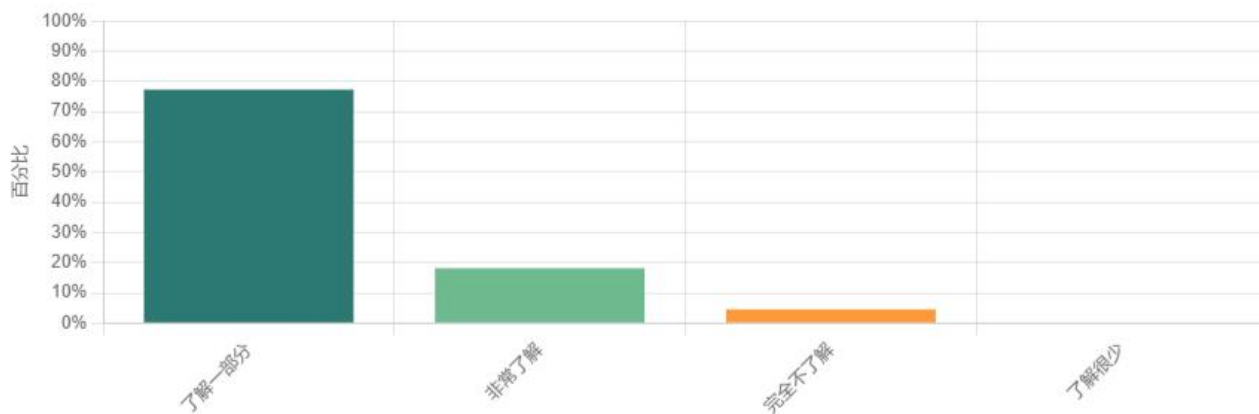


附图 5-12 未来参与意愿

15名间接参与者(68.18%)希望未来参与项目,6人(27.27%)

表示视情况而定，仅 1 人（4.55%）表示不感兴趣。

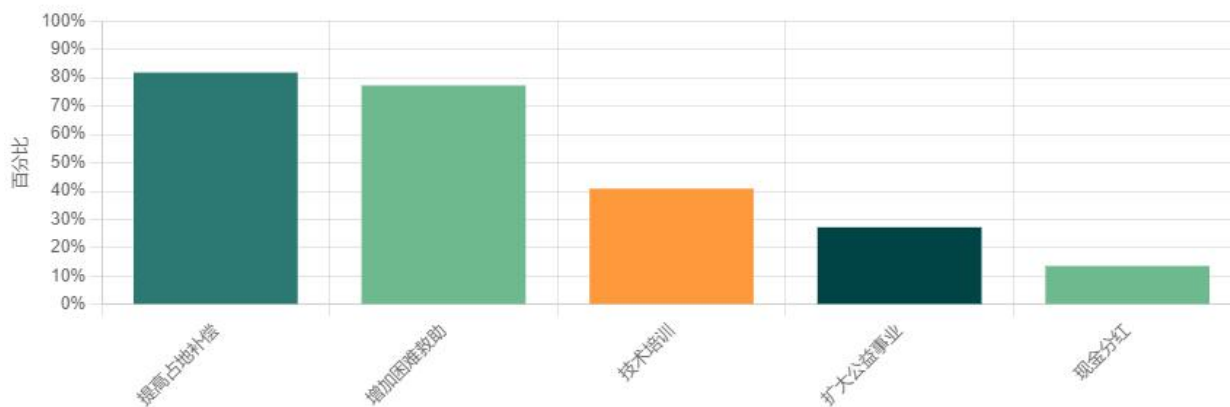
（3）您是否了解项目的收益分配方案？



附图 5-13 收益分配方案了解程度

4 名间接参与者（18.18%）非常了解收益分配方案，17 人（77.27%）了解一部分，1 人（4.55%）完全不了解。

（4）您认为项目收益应优先用于哪些方面？（多选题）



附图 5-14 收益优先用途

18 名间接参与者（81.82%）认为收益应优先用于提高占地补偿，17 人（77.27%）建议增加困难群体救助，9 人（40.91%）支持技术培训，6 人（27.27%）建议扩大公益事业，3 人（13.64%）

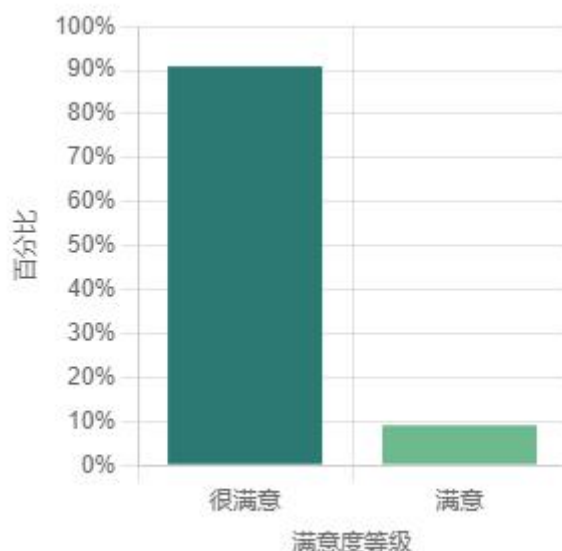
选择现金分红。

（三）满意度

满意度调查内容针对项目直接参与者和间接参与者分别调查。

1. 项目直接参与者调查

（1）项目投入使用后，您的月收入增长情况：



附图 5-15 月收入增长满意度

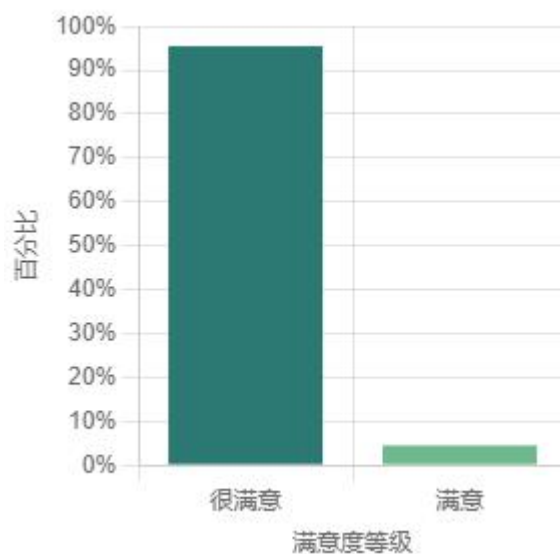
20 人（90.91%）表示“很满意”，2 人（9.09%）表示“满意”，满意度平均值为 98.18%。这表明项目在提高参与者收入方面效果显著。

（2）与传统种植方式相比，该项目在减少劳动时间、提高农业生产便利性方面的效果：

所有 22 名参与者（100%）对项目在减少劳动时间、提高农

业生产便利性方面表示“很满意”，满意度达 100%。

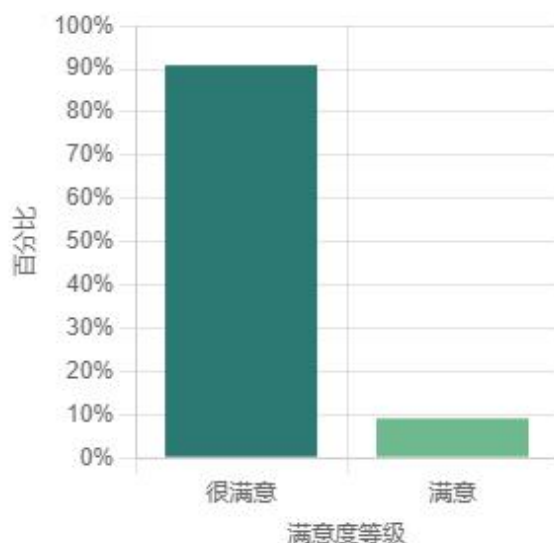
(3) 对新型节能日光温室的工作环境满意度：



附图 5-16 工作环境满意度

21 人 (95.5%) 表示“很满意”，1 人 (4.5%) 表示“满意”，满意度平均值为 99.0%。新型节能日光温室的工作环境得到高度认可。

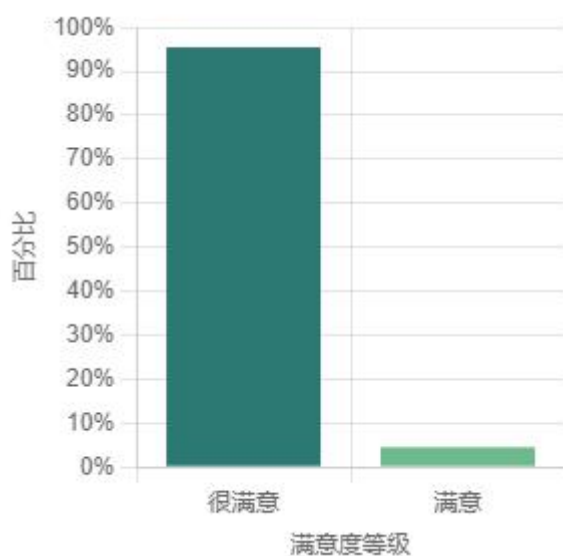
(4) 项目投入使用后，为您或家庭成员提供就业机会的情况：



附图 5-17 就业机会提供满意度

20 人（90.9%）表示“很满意”，2 人（9.1%）表示“满意”，满意度平均值为 98.2%。项目在创造就业机会方面成效显著。

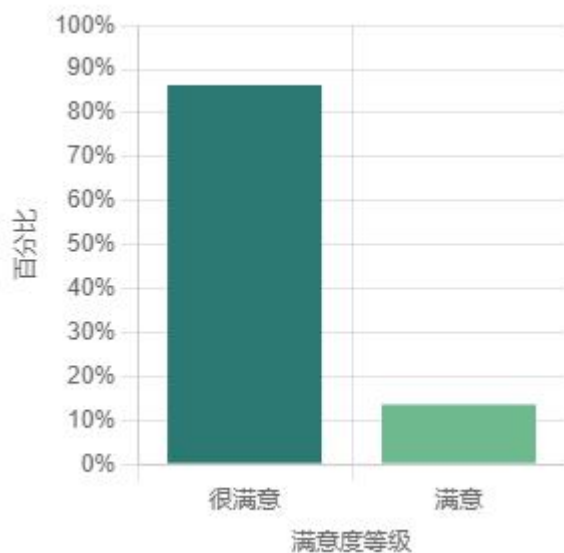
（5）项目整体规划与实施情况：



附图 5-18 规划与实施满意度

21 人（95.5%）表示“很满意”，1 人（4.5%）表示“满意”，满意度平均值为 99.0%。项目整体规划与实施获得高度评价。

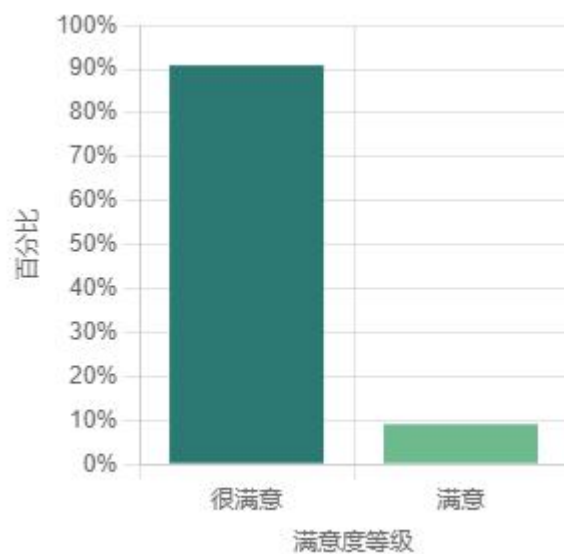
(6) 项目信息公开透明度，您可以及时了解到项目的动态，如项目进展、收益分配等：



附图 5-19 信息公开透明度满意度

19 人（86.4%）表示“很满意”，3 人（13.6%）表示“满意”，满意度平均值为 97.7%。项目在信息公开方面表现良好。

(7) 项目收益分配公平性：



附图 5-20 收益分配公平性满意度

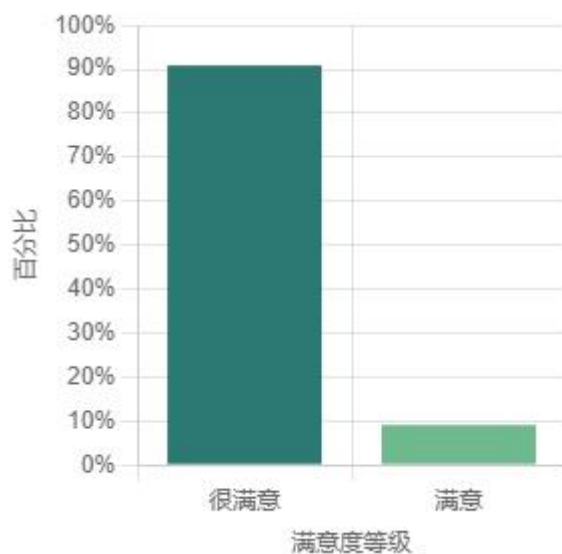
20 人（90.9%）表示“很满意”，2 人（9.1%）表示“满意”，满意度平均值为 98.2%。收益分配机制获得高度认可。

（8）您对项目未来发展的信心：选“很满意”22 人。

所有 22 名参与者（100%）对项目未来发展表示“很满意”，信心度达 100%。

2.项目间接参与者调查

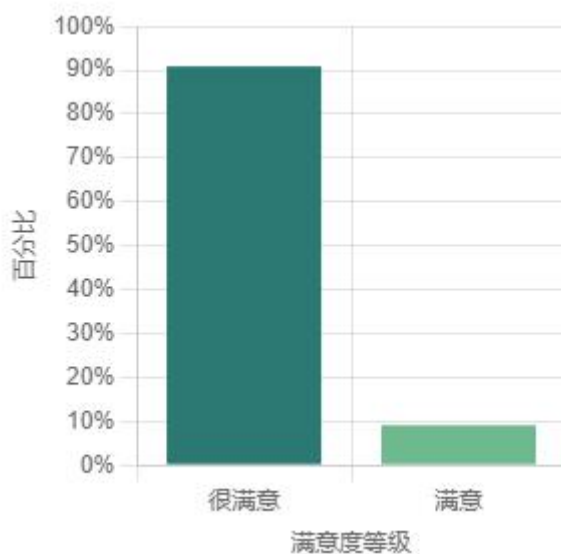
（1）项目投入使用后，为您或家庭成员提供就业机会的情况：



附图 5-21 就业机会提供满意度

20 人（90.9%）表示“很满意”，2 人（9.1%）表示“满意”，满意度平均值为 98.2%。项目在创造就业方面惠及间接参与者。

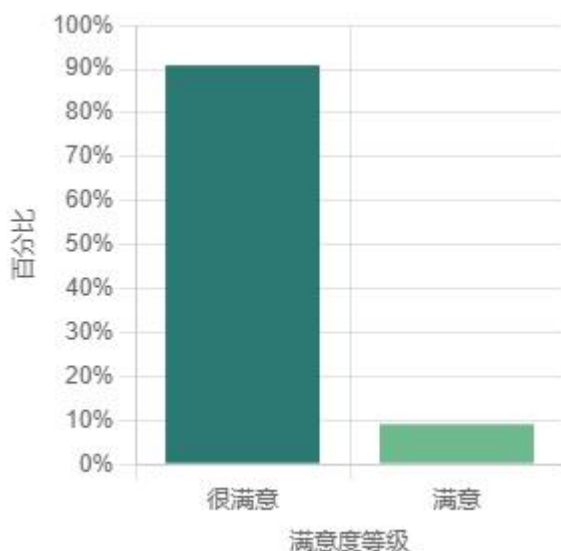
（2）项目整体规划与实施情况：



附图 5-22 规划与实施满意度

20 人（90.9%）表示“很满意”，2 人（9.1%）表示“满意”，满意度平均值为 98.2%。项目整体实施效果获得间接参与者认可。

（3）项目信息公开透明度，您可以及时了解到项目的动态，如项目进展、收益分配等：



附图 5-23 信息公开透明度满意度

20 人（90.9%）表示“很满意”，2 人（9.1%）表示“满意”，满意度平均值为 98.2%。项目信息公开工作良好。

（4）项目收益分配公平性：选“很满意”22 人。

所有 22 名间接参与者（100%）对项目收益分配公平性表示“很满意”，满意度达 100%。

（5）您对项目未来发展的信心：选“很满意”22 人。

所有 22 名间接参与者（100%）对项目未来发展表示“很满意”，信心度达 100%。

3. 满意度得分情况

附表 5-1 满意度得分情况

项目直接参与者	项目间接参与者	总分
98.75	98.91	98.83

（四）意见与建议

您对项目未来发展的建议：扩大规模建设。

附件 6：访谈报告

附件 6-1：A 县 B 乡新型节能日光温室建设项目绩效评价访谈报告（A 县*****局）

您好！

受 T 市财政局委托，为做好本次绩效评价工作，想向您了解一些关于 A 县 B 乡新型节能日光温室建设项目的具体情况，希望得到您的支持与配合！谢谢！

具体访谈报告如下：

一、在本项目中，A 县*****局承担哪些统筹管理职责？

我局承担项目的统筹管理职责，主要包括项目储备、申报审核、资金匹配、全过程监管等。

二、项目申报过程中，A 县*****局对资金使用方案、建设内容等方面提供了哪些指导和审核？审核的重点依据是什么？

作为项目主管单位，我局对项目前期申报资料进行审核指导。审核内容包括对项目的科学性、合规性、可行性进行上会研究与讨论。符合衔接资金管理办法、建设内容科学合理的项目，将列入巩固拓展脱贫攻坚成果项目库，并报领导小组办公室。审核重点依据是衔接资金管理办法、负面清单等指导性文件。

三、针对衔接资金使用合规性，A 县*****局建立了哪些监管机制？

我局建立了覆盖项目全过程的监管机制：项目实施前，严格审核申报资料；项目实施中后期，进行现场调研，核实项目实际建设内容与申报内容是否一致。对于不一致的地方，要求必须符合衔接资金管理规定的适用范围，项目调整变更的地方及时进行项目库调整。

四、从全县农业产业发展角度看，本项目是否达到预期示范作用？存在哪些可复制经验或待改进之处？

项目基本实现预期效益。村集体通过对外租赁温室获得了项目收益；村民通过在温室务工取得收入，有效解决了村内剩余劳动力问题。

五、对于项目后续运营，A 县*****局在品牌建设、市场对接、产业链延伸等方面有哪些规划或政策倾斜？

在后续运营支持方面，A 县现有政策包括：农业种植补贴，蔬菜种植补贴，籽种、化肥补贴，品牌建设补贴等。对于本项目在运行过程中如果需要相关帮扶政策，可向我局相关科室申请相应补贴。

附件 6-2: A 县 B 乡新型节能日光温室建设项目绩效评价访谈报告 (B 乡人民政府)

您好!

受 T 市财政局委托,为做好本次绩效评价工作,想向您了解一些关于 A 县 B 乡新型节能日光温室建设项目的具体情况,希望得到您的支持与配合!谢谢!

具体访谈报告如下:

一、A 县 B 乡人民政府在推动本项目落地过程中,具体负责哪些协调工作?(如土地流转、村民动员、矛盾调解等)

在推动项目落地过程中,乡政府充分发挥统筹协调作用:前期与村委座谈并广泛听取村民意见,组织召开党政联席会议研究决策项目可行性;积极协调村集体推进土地流转,保障项目用地需求。因项目能带动就近就业,村民参与积极性高,从土地流转到建设全过程未发生纠纷,很多村民直接参与施工,项目建成后,村民还可在项目中务工,动员工作取得了良好效果。

二、项目建设期间,A 县 B 乡人民政府如何监督村集体、参建单位履职?

乡政府安排专人负责项目全程监督,实行常态化检查机制,乡领导每半月至少现场检查一次,监督小组每周开展两次巡查,确保工程质量和进度。

在资金拨付方面,施工单位申请付款后,由监理单位根据实际进度审核,报乡政府复核确认,确保资金使用规范、安全、高效。

三、村民对项目的反馈意见主要集中在哪些方面？A 县 B 乡人民政府如何收集和处理这些反馈？

乡政府通过村民代表大会以及日常沟通等方式收集村民意见。村民对项目的反馈以积极意见为主。项目有效带动村民就近就业，实现短期内稳定增收，同时减少了外出务工的食宿等支出，切实减轻了生活负担。温室种植中品相不达标的农产品会免费发放给村民，既减少了资源浪费，又增强了群众的获得感与满意度。

四、请简要说明立项审批的全流程及支撑材料，该项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复？

根据《A 县巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库建设工作方案》（A 乡振办〔2022〕1 号）规定的程序完成入库审批：村级申报与公示、乡政府审核与公示、行业主管部门审核、县级审定。

项目不存在与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复的情况。

五、请简要说明本项目的资金拨付流程。

工程款及二类费用的拨付流程均遵循严格的审批与支付程序。在拨付流程前期，两类款项的审核路径有所区分：工程款支付施工单位根据工程进度提出支付申请，经监理单位审核确认后，由乡政府进行审核；而二类费用支付则由服务单位直接向乡政府提出资金申请，由乡政府进行审核。在乡政府完成审核后，无论工程款还是二类费用，均统一由乡政府形成资金拨付请示，报 A 县政府审批。经 A 县政府批准后，A 县*****局从 A 县财政下达的部门预算中完成资金支付。

六、项目实施后，对产业发展有哪些带动？对全乡农业产业结构调整、村集体经济发展产生了哪些作用？

项目通过装配式钢结构、多层保温材料等技术，使土地利用效率提升至 95%—98%，单位面积产量显著增加，直接带动设施农业高效发展；温室建设、运营等全链条创造大量岗位，劳务用工带动性强，还激发了其他村发展设施农业的需求。

在产业结构调整方面，推动全乡农业向集约化、高效化转型；带动村集体每年增收 12 万元，增强了发展活力。

七、在项目推进过程中，A 县 B 乡人民政府遇到的最大困难或制约因素是什么？希望上级部门在哪些方面提供支持？

最大困难是农产品市场价格受供需影响波动大，反季节作物易面临滞销风险，同时存在技术成本较高、市场风险难把控等问题。

希望上级部门在稳定销售渠道建设、降低技术应用成本、化解市场风险等方面给予指导和扶持，助力项目可持续发展。

八、对于全乡未来的设施农业发展，A 县 B 乡人民政府有哪些规划？计划如何推广本项目的经验？

经我乡认真调研、多方谋划，规划建设联村天桥暖棚温室 30 栋，目前已进入施工阶段，将进一步扩大设施农业规模。

经验推广将依托“村集体+合作社+农户”的利益联结机制，推广本项目在高效技术应用、产业带动、村集体增收等方面的实践经验，推动全乡设施农业实现可持续健康发展。

附件 7：实地核查照片

1 号日光温室



2号日光温室



3号日光温室





4号日光温室



5号日光温室



6号日光温室



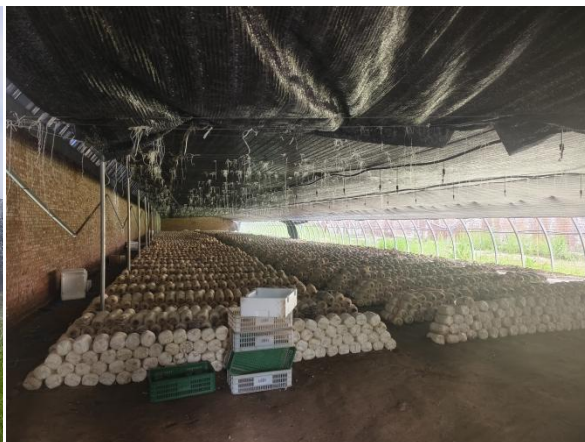
7号日光温室



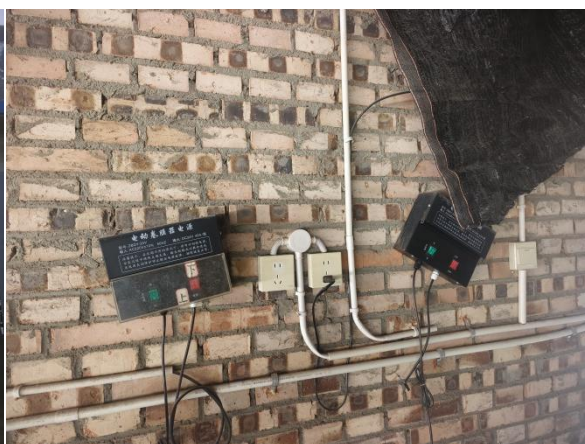
8号日光温室



9号日光温室



配套设施





附件 8：预算项目支出绩效自评复核表

附件 8-1：2023 年度预算项目支出绩效自评复核表

预算项目支出绩效自评复核表

项目名称	A县B乡新型节能日光温室建设项目		所属年度	2023 年度		
单位名称	B乡人民政府		主管部门	A县*****局		
项目 资金 (万元)	项目支出明细内容	年初预算数	全年预算数	实际支出数	执行率	
	可研编制费	4.50	4.50	4.50	100%	
	设计费	18.78	18.78	18.78	100%	
	勘察费	3	3	3	100%	
	工程款	416.02	491.02	491.02	100%	
	工程量清单控制价编制费	2.70	2.70	2.70	100%	
	监理费	5	10	10	100%	
	合计	450	530	530	100%	
年度总体 目标	预期目标		实际完成情况			
	1.项目建设内容为:建设 10 栋砖混式日光温室、2.5 米宽混凝土路 350 米,排水沟一 1200 米,排水沟二 380 米,大门 1 座,室外给水工程 1 项,室外电气工程 1 项。 2.项目通过建设 10 栋日光温室,运用先进的设施、设备和配套的农业技术,发展高效农业,可带动约 15 名当地村民就近就业,同时对周边农户起到示范带动作用,预估收益 70 万元。		2023 年 12 月 31 日前,仅完成 9 栋日光温室的主体结构。			
评价内容	分值	评价分析(含扣分理由)				得分
绩效目标设置	10	绩效目标设置与项目实际推进情况脱节,未能根据项目建设周期和实际条件科学设定,导致目标难以达成。				0
项目管理	10	项目在资金使用、各环节流程管控等方面表现规范,管理机制运行有效。				10
资金管理	10	资金支出明细清晰,各项费用按预算执行,无挪用、挤占等情况,管理规范。				10
预算执行率	10	全年预算数 530 万元,实际支出数 530 万元,执行率 100%。				10

实际绩效	60	指标类别	指标名称	目标指标值	权重	实际指标值	得分	31
		产出指标	砖混式日光温室	10 栋	3	建设规模调整为 9 栋	3	
给排水工程	1 项		3	项目未完工	0			
2.5 米宽混凝土路	350 米		3	项目未完工	0			
排水沟	1580 米		3	项目未完工	0			
大门	1 座		3	项目未完工	0			
电气工程	1 项		3	项目未完工	0			
验收合格率	合格		3	已完成主体部分合格	3			
建设期限	5 个月		3	项目未完工	0			
项目完成时间	2023 年 11 月 3 日-2024 年 4 月 30 日		3	项目未完工	0			
项目年度投资	530 万元		3	530 万元	3			
效益指标	带动村集体增收	≥20 万元	4	项目未完工	0			
	受益脱贫人口人数	293 人	4	293 人	4			
	受益非脱贫人口数	586 人	4	586 人	4			
	提供就业岗位	15 个	4	15 个	4			
	后续管护可持续	制度健全, 人员落实	4	项目未完工	0			
满意度指标	受益人口满意度	≥90%	10	98.83%	10			
合计	100	—						61
评价结果	<input type="checkbox"/> 优 90 分≤得分≤100 分； <input type="checkbox"/> 良 80 分≤得分<90 分； <input checked="" type="checkbox"/> 中 60 分≤得分<80 分； <input type="checkbox"/> 差 得分<60 分							中
问题与建议	<p>绩效指标设置与项目实际推进情况脱节，未能根据项目建设周期和实际条件科学设定，导致目标难以达成。项目本是跨年度推进的工程，却将项目整体应完成的全部建设内容和效益指标作为 2023 年度的绩效指标，未充分考虑年度建设周期、施工进度等现实约束。</p> <p>建议设定年度绩效指标时，充分结合当年施工条件、资源投入计划等实际情况，对跨年度项目的年度指标进行动态调整。</p>							

评价人员			
姓名	职称/职务	单位	签字
***	主评人	**** 有限公司	
***	项目负责人	**** 有限公司	
***	中级会计师	**** 有限公司	
<p>填报人（签字）： 年 月 日</p> <p>主评人（签字）： 年 月 日</p> <p>评价机构（盖章）： 年 月 日</p>			

附件 8-2：2024 年度预算项目支出绩效自评复核表

预算项目支出绩效自评复核表

项目名称	A县B乡新型节能日光温室建设项目		所属年度	2024 年度				
单位名称	B乡人民政府		主管部门	A县*****局				
项目 资金 (万元)	项目支出明细内容	年初预算数	全年预算数	实际支出数	执行率			
	工程款	65.80	65.80	65.80	100%			
	招标代理费	4.63	4.63	4.63	100%			
	监理费	0	5	5	100%			
	合计	70.43	75.43	75.43	100%			
年度总体 目标	预期目标		实际完成情况					
	1.建设9栋砖混式日光温室，给排水工程1项，电气工程1项。 2.项目通过建设9栋日光温室，运用先进的设施、设备和配套的农业技术，发展高效农业，可带动约15名当地村民就近就业，同时对周边农户起到示范带动作用，预估收益70万元。		1.建设9栋砖混式日光温室，给排水工程1项，电气工程1项。 2.项目通过建设9栋日光温室，运用先进的设施、设备和配套的农业技术，发展高效农业，带动23名当地村民就近就业，同时对周边农户起到示范带动作用，带动村集体年增收6万元。					
评价内容	分值	评价分析（含扣分理由）					得分	
绩效目标设置	10	目标中建设规模与提供就业岗位设置合理。但目标中的预估收益70万元，未明确70万元是年收益还是项目全周期总收益，导致与实际租金收入（12万元/年）差异较大。					9	
项目管理	10	从项目实施全过程来看，管理规范有序，为项目的顺利推进提供了有力保障。					10	
资金管理	10	项目资金的支出明细清晰明确，资金使用严格规范，安全高效。					10	
预算执行率	10	全年预算数75.43万元，实际支出数75.43万元，执行率100%。					10	
实际绩效	60	指标类别	指标名称	目标指标值	权重	实际指标值	得分	53.26

		产出指标	砖混式日光温室	9 栋	3	9 栋	3
			给排水工程	1 项	3	1 项	3
			2.5 米宽混凝土路	350 米	3	440 米	2.23
			排水沟	1580 米	3	1500 米	2.85
			大门	1 座	3	未建设	0
			电气工程	1 项	3	1 项	3
			验收合格率	合格	3	合格	3
			项目开工时间	2023 年 11 月	3	2023 年 11 月	3
			项目竣工时间	2024 年 5 月	3	2024 年 5 月	3
			项目年度投资	≤75.432593 万元	3	75.432593 万元	3
		效益指标	带动村集体增收	≥20 万元	4	6 万元	1.20
			受益脱贫人口人数	293 人	4	293 人	4
			受益非脱贫人口数	586 人	4	583 人	3.98
			提供就业岗位	15 个	4	23 个	4
			后续管护可持续	制度健全， 人员落实	4	制度健全， 人员落实	4
满意度指标	受益人口满意度	≥90%	10	98.83%	10		
合计	100	—					92.26
评价结果	<input checked="" type="checkbox"/> 优 90 分≤得分≤100 分； <input type="checkbox"/> 良 80 分≤得分<90 分； <input type="checkbox"/> 中 60 分≤得分<80 分； <input type="checkbox"/> 差 得分<60 分						优
问题与建议	项目绩效目标设置细节把控有疏漏，存在建设内容未完成。 建议强化项目管理细节管控与绩效目标科学性。						
评价人员							
姓名	职称/职务	单位	签字				
韩爱清	主评人	**** 有限公司					
孙文娅	项目负责人	**** 有限公司					

韩宏玉	中级会计师	**** 有限公司	
<p>填报人（签字）： 年 月 日</p> <p>主评人（签字）： 年 月 日</p> <p>评价机构（盖章）： 年 月 日</p>			

附件 9：意见交换表

附件 10：T 市预算绩效评价廉政承诺书

T 市预算绩效评价廉政承诺书

T 市财政局：

****有限公司于****年**月至**月对 A 县 B 乡新型节能日光温室建设项目进行绩效评价，我单位承诺严格遵守以下八项评价纪律：

- 一、不由被评价单位支付或补贴住宿费、餐费。
- 二、不使用被评价单位的交通工具、通讯工具等办公条件办理与评价工作无关的事项。
- 三、不参加被评价单位安排的宴请、旅游、娱乐和联欢等活动。
- 四、不接受被评价单位的任何纪念品、礼品、礼金、消费卡和有价证券。
- 五、不在被评价单位报销任何因公因私费用。
- 六、不向被评价单位推销商品或介绍业务。
- 七、不利用评价职权或知晓的被评价单位的商业秘密和内部信息，为自己和他人谋利。
- 八、不向被评价单位提出任何与评价工作无关的要求。

项目负责人签字：

评价机构：****有限公司（盖章）

2025 年 月 日